

10 70

ЛЕНИНГРАДСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени А. А. ЖДАНОВА

ЮРИДИЧЕСКИЙ СПРАВОЧНИК ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

*Издание 2-е,
исправленное и дополненное*



ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОГО УНИВЕРСИТЕТА
1960



В справочнике рассматриваются вопросы трудового права, связанные с оплатой и охраной труда, назначением пенсий и оплатой больничных листов, вопросы наследственных, семейных и жилищных отношений, страхования, возмещения вреда, причиненного в результате производственных травм, а также другие юридические вопросы, которые возникают у граждан в повседневной жизни. При изложении вопросов даются ссылки на законодательство. В справочнике приведены примеры из судебной практики. В настоящее издание внесены исправления, связанные с изменениями в действующем законодательстве.

Составители справочника:

Раздел I — В. Д. Сорокин (1); Н. И. Магид (2, 3).

Раздел II — доц. Ф. М. Левиант (1, 2, 5), проф. В. М. Догадов (3), канд. юрид. наук А. С. Пашков (4, 6), доктор юрид. наук Я. И. Давидович (7, 8), канд. юрид. наук Б. И. Ушков (9).

Раздел III — доц. В. А. Введенский.

Раздел IV — доц. Н. В. Рабинович, доц. Н. А. Чечина (4).

Раздел V — доц. Н. В. Рабинович.

Раздел VI — проф. В. К. Райхер.

Раздел VII — канд. юрид. наук В. Т. Смирнов.

Раздел VIII — доц. В. А. Иванов.

Отв. редактор проф. О. С. Иоффе

Юридический справочник для населения

Редактор Г. П. Тихонова

Обложка Л. А. Серышева

Техн. редактор С. Д. Водолагина

Корректор Г. А. Моргач

Подписано к печати 29 VI 1960 г. М-26821. Уч.-изд. л. 19,22. Печ. л. 13,75.

Бум. л. 6,73. Формат бум. 60×92¹/₁₆. Тираж 50 000 экз.

Заказ 439. Цена 4 р. 40 к., с 1/I 1961 г. цена 44 коп.

Тип. ЛОЛГУ. Ленинград, Университетская наб., 7/9.

• 672027

14

ПРЕДИСЛОВИЕ

Конституция СССР и другие законы, действующие в нашем государстве, наделяют советских граждан обширными правами и в то же время возлагают на них определенные обязанности в интересах всего общества. Осуществление прав граждан и исполнение возложенных на них обязанностей обеспечивается всем советским общественным и политическим строем, фактом утверждения безраздельного господства социалистической собственности и социалистической системы хозяйства как прочной основы повышения материального благосостояния и культурного уровня жизни населения. Той же цели служит борьба Коммунистической партии и Советского правительства за неуклонное проведение в жизнь начал социалистической законности, за точное соблюдение действующих в СССР законов, решительное пресечение любых попыток беззакония и произвола, от кого бы они ни исходили. Немалую роль в этом деле играет также высокая сознательность советских граждан, честное и добросовестное отношение подавляющего большинства из них к своему государственному и общественному долгу.

Но для того, чтобы граждане знали, какие права им предоставлены, какие обязанности на них возложены и каковы способы осуществления этих прав и исполнения обязанностей, необходимо широкое ознакомление населения с действующими в СССР законами. Эта задача приобретает особо актуальное значение в современных условиях, когда в соответствии с решениями XXI съезда партии многие вопросы государственной жизни передаются на разрешение советской общественности.

Известно, что за последнее время были значительно расширены права советских профсоюзов в области управления производством, охраны интересов трудящихся, в вопросах жилищного строительства и распределения жилой площади, а также в решении ряда других вопросов. В ведение общественности целиком переданы организации физической культуры и спорта. Образованы дружины по охране общественного порядка с предоставлением дружинникам широких полномочий и возложением на них ответственных задач. Возрождена такая организация общественной борьбы с различного рода правонарушениями, как товарищеские суды, которые будут теперь рассматривать многие дела, разрешавшиеся ранее судебными или административными органами. Широкое распространение получила у нас передача на поруки общественности лиц, совершивших преступные деяния, когда не возникает надобность в привлечении их к уго-

ловной ответственности. В дальнейшем и многие другие функции, выполняемые ныне государственными органами, будут передаваться для их осуществления общественным организациям трудящихся.

Вследствие этого советский гражданин должен быть заинтересован в изучении действующего в нашей стране законодательства не только для того, чтобы осуществлять свои права и исполнять свои обязанности со знанием дела, но и в целях правильного разрешения тех юридических вопросов, с которыми ему приходится сталкиваться как члену соответствующей общественной организации (фабрично-заводского комитета, товарищеского суда и т. п.), выполняющей те или иные переданные ей государством функции. Указанными обстоятельствами и предопределяется роль и значение всемерной пропаганды правовых знаний в СССР.

Пропаганда правовых знаний предполагает прежде всего ознакомление широких слоев населения с содержанием действующих законодательных актов. Само собою, однако, разумеется, что все акты такого рода не могут быть освещены в сравнительно небольшом по своему объему Справочнике. Да в этом и нет необходимости. С точки зрения повседневных потребностей, возникающих у граждан, достаточно познакомить их с теми правилами, с которыми они в жизни сталкиваются чаще всего. Но следует иметь в виду, что советское законодательство обладает как своим содержанием, так и определенной системой. И тот, кто усвоит эту систему, может всегда отыскать понадобившийся ему акт, хотя бы последний и не был отражен в Справочнике.

Советское право создается посредством издания законов, постановлений, решений, приказов, инструкций и т. п.

Законы принимаются на сессии Верховного Совета СССР, а также на сессиях Верховных Советов союзных и автономных республик. В них разрешаются наиболее важные вопросы политической, хозяйственной и культурной жизни страны. Они имеют высшую силу перед всеми другими актами, которые могут лишь уточнять и детализировать законы, но не изменять или отменять их. В промежутках между сессиями Президиумы соответствующих Верховных Советов вправе издавать указы. Если в указе разрешен вопрос, который должен решаться Верховным Советом, он вносится на утверждение ближайшей сессии Верховного Совета и после утверждения приобретает силу закона. Законы и указы публикуются в «Ведомостях», которые издаются Верховными Советами Союза ССР, союзных и автономных республик.

Постановления принимаются Советом Министров СССР, Советами Министров союзных и автономных республик. В случаях разрешения особенно важных и существенных вопросов принимаются совместные постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР, а также совместные постановления партийных и правительственных органов союзных и автономных республик. По некоторым вопросам, связанным с деятельностью профсоюзов, в издании таких совместных постановлений принимает участие Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов (ВЦСПС). Постановления публикуются в Собрании постановлений и распоряжений, издаваемой Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик.

После образования в 1957 г. совнархозов они также были наделены правом издавать постановления, обязательные для всех предприятий, учреждений и организаций, подчиненных совнархозу. Некоторые постановления совнархозов (например, по вопросам труда) имеют значение непосредственно для граждан, работающих в соответствующих предприятиях, учреждениях и организациях.

Приказы и инструкции и издаются министерствами СССР, союзных и автономных республик. Если эти приказы или инструкции представляют интерес для широких слоев населения, они публикуются в соответ-

ствующих законодательных справочниках. Например, в справочнике, именуемом «Жилищные законы», наряду с законами, постановлениями правительства и т. д. помещаются приказы и инструкции министерств коммунального хозяйства союзных республик, которые регулируют отношения по найму и использованию жилой площади. Существуют и другие способы доведения приказов и инструкций министерств до всеобщего сведения. Так, утверждаемые транспортными министерствами правила перевозки пассажиров и багажа вывешиваются на вокзалах, пристанях, в вагонах, на морских и речных судах и т. д. Сообщения о важных для населения правилах торговли, утверждаемых министерствами торговли союзных республик, публикуются в центральной и местной печати.

Решения принимаются местными (краевыми, областными, городскими, районными, поселковыми, сельскими) Советами депутатов трудящихся и их исполкомами. Они публикуются в бюллетенях, которые издают исполкомы крупных краев, областей и городов, а также в местных газетах. Утверждаемые местными Советами и их исполкомами важные для населения правила (санитарные и противопожарные правила, правила поведения детей на улице и т. п.) помещаются для всеобщего сведения в наиболее посещаемых гражданами местах, в частности в зданиях клубов, театров и т. п.

Правила, содержащиеся в законах, постановлениях, решениях и т. д., именуются нормами, а потому сами эти акты называются нормативными актами.

В одном и том же нормативном акте могут содержаться самые разнообразные нормы. Например, 31 июля 1957 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР издали постановление о развитии жилищного строительства в СССР («Известия», 1 августа 1957 г.). В этом постановлении определены плановые задания по жилищному строительству на ближайшие 10—12 лет, порядок расходования денежных средств для нужд жилищного строительства, мероприятия по развертыванию коллективного и индивидуального жилищного строительства и т. д. Нормы, содержащиеся в различных актах, могут быть разбиты по их содержанию на отдельные большие группы.

Так, при соединении воедино всех норм, которые определяют структуру Советского государства и функции его органов, образуется советское государственное право. Совокупность норм, определяющих порядок деятельности таких органов, как министерства, исполкомы и их отделы, милиция и т. д., составляет советское административное право. Нормы, регулирующие имущественные отношения (собственность, договоры, наследование и т. д.), относятся к советскому гражданскому праву, а нормы, определяющие взаимоотношения, которые складываются в семье (браки, отношения между супругами, между родителями и детьми и др.), — к советскому семейному праву. Существует также советское трудовое право, куда входят нормы, определяющие порядок приложения гражданами труда в социалистическом производстве и его оплату, советское колхозное право, включающее в свой состав нормы, которые регулируют деятельность колхозов и труд колхозников, советское земельное право, нормы которого определяют порядок землепользования в СССР. Те нормы, которые устанавливают, что является преступлением и какое наказание должно быть назначено за его совершение, образуют в своей совокупности советское уголовное право. Уголовные дела рассматриваются судом. При этом суд в своей деятельности также подчиняется определенным нормам, которые входят в состав уголовно-процессуального права. Кроме уголовных, суду приходится рассматривать и так называемые гражданские дела, т. е. различные имущественные споры. Рассмотрение гражданских дел также подчиняется

определенному порядку, который существенно отличается от порядка рассмотрения уголовных дел. Так, уголовные дела обычно поступают в суд из прокуратуры, которая ведет расследование совершенного преступления, а гражданские дела возбуждаются самими заинтересованными лицами непосредственно в суде. В таких делах выступают истец и ответчик, между которыми существует определенный спор (например, спор о том, кому принадлежит право на данное жилое помещение), а суд призван разрешить этот спор. Нормы, определяющие порядок разрешения судами гражданских споров, входят в состав гражданского процессуального права.

Таковы основные группы, в которые включаются с учетом их содержания разнообразные и многочисленные нормы советского законодательства. Совокупность норм, объединяемых в каждую такую группу, называется отраслью советского права. Следовательно, в нашей стране имеются такие отрасли права, как государственное, административное, гражданское, семейное, трудовое, колхозное, земельное, уголовное, уголовно-процессуальное и гражданское процессуальное право.

Поскольку нормы, относящиеся к одной и той же отрасли права, однородны по своему содержанию, их основная масса может быть объединена в единый законодательный акт. В частности, основные нормы государственного права включаются в Конституцию. У нас существуют Конституция Союза ССР, а также Конституции союзных и автономных республик.

Конституция — это основной закон государства. Поэтому она имеет значение не только для государственного права, но и для всех других отраслей советского права. Все советские законы, постановления, решения и т. д. издаются на основе Конституции и не могут ей противоречить.

Но в то же время основные нормы других отраслей права также сводятся в единый законодательный акт. Обычно такой акт именуется кодексом. Некоторые кодексы издаются Союзом ССР. Таковы, например, Кодекс торгового мореплавания или Воздушный кодекс СССР. Однако принятие важнейших кодексов осуществляется союзными республиками. В союзных республиках имеются гражданские, уголовные, трудовые, семейно-брачные, уголовно-процессуальные, гражданские процессуальные и некоторые другие кодексы. Если кодекс по данной отрасли права издается союзной республикой, то в масштабе СССР по тем же вопросам принимаются Основы законодательства. В общесоюзных Основых формулируются наиболее общие, отправные принципы, в соответствии с которыми разрабатываются развернутые республиканские кодексы.

В настоящее время ведется большая работа по созданию новых общесоюзных Основ и республиканских кодексов. Так, уже приняты Основы уголовного законодательства и Основы уголовного судопроизводства. В некоторых союзных республиках (например, в Казахской ССР) изданы новые уголовные и уголовно-процессуальные кодексы. Но эта работа еще не завершена, а потому сохраняют свое действие республиканские кодексы, принятые в 20-х годах (например, Гражданский кодекс РСФСР 1922 г., Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. и др.).

Кодекс обеспечивает большие удобства при отыскании и использовании нужной юридической нормы. Если у гражданина возникает какой-либо правовой вопрос и ему хотелось бы ознакомиться с тем, как решается этот вопрос в советском законодательстве, надлежит прежде всего установить, к какому кодексу для отыскания нужной нормы необходимо обратиться. Предположим, лицо, обладающее домом на праве собственности, желает купить еще один дом, но ему неизвестно, имеет ли он такое право. Возникший вопрос касается имущественных отношений (права собственности на жилое строение), и потому следует обратиться к Гражданскому кодексу, в ст. 182 которого сказано, что граждане

вправе обладать не более, чем одним домом. В другом случае гражданин, уволенный с работы, считает незаконной формулировку своего увольнения. Этот вопрос относится к трудовому праву, и, значит, за его разрешением надлежит обратиться к Кодексу законов о труде, ст. 47 которого указывает, по каким основаниям допускается увольнение с работы. Если формулировка увольнения данного гражданина с работы противоречит указанной статье, она является незаконной и должна быть изменена.

В пределах каждого кодекса весь материал расположен по определенной логической системе. Поэтому для отыскания необходимой статьи не нужно перечитывать весь кодекс. Достаточно по оглавлению установить ту главу кодекса, к которой имеет прямое отношение возникший вопрос, чтобы потом уже поиски соответствующей статьи ограничить только этой главой. Кроме того, в конце каждого кодекса имеется предметный указатель, т. е. алфавитный перечень вопросов, разрешенных в кодексе, с указанием относящихся к ним статей. Пользуясь предметным указателем, легко можно отыскать нужную статью.

Необходимо, однако, иметь в виду, что кодекс содержит в себе основную массу норм, но отнюдь не все нормы данной отрасли права.

Многие вопросы решаются не в кодексе, а в отдельных законах, постановлениях, приказах, инструкциях, решениях или в других нормативных актах. Зачастую важнейшие акты такого рода помещаются в приложениях к кодексу, и тогда они могут быть обнаружены в пределах самого кодекса. В остальных случаях для того, чтобы найти необходимый акт, следует обращаться к соответствующим законодательным справочникам и к другим, упоминавшимся ранее источникам.

Содержание тех юридических норм, которые для широких слоев населения представляют особый интерес, освещается в предлагаемом Справочнике.

Справочник рассчитан не на юриста по специальности, а на массового читателя, желающего получить первичные сведения о советском законодательстве. Его составители стремились поэтому избегать специальной юридической терминологии, освещения сложных, а тем более спорных вопросов, ограничиваясь только такими материалами, усвоение которых доступно каждому грамотному человеку. Поскольку, однако, материалы подбирались с учетом практики работы органов Советского государства, к которым граждане обращаются с различными вопросами правового характера, есть основания полагать, что по подавляющему большинству вопросов такого рода читатель найдет в Справочнике нужный ему ответ.

Выпущенный первым изданием в 1959 г., Справочник быстро разошелся среди населения и вызвал многочисленные отклики в виде писем, поступивших и продолжающих поступать от читателей. Авторы писем высказывают как положительные суждения, так и критические замечания по поводу содержания и построения Справочника, а многие из них обращаются за разъяснением таких вопросов, которые в Справочнике вовсе не освещены или освещены недостаточно.

При подготовке данного переработанного издания учтены некоторые пожелания читателей. Расширено предисловие в целях ознакомления читателя с основными элементами структуры советского законодательства. Включен новый раздел, посвященный характеристике основных прав и обязанностей советских граждан. Освещены некоторые новые вопросы (например, вопросы советского гражданства, сберегательного дела, организации среднего и высшего образования и др.). Устранены допущенные в прошлом издании неточности. Произведено обновление материала с учетом изменений, внесенных в законодательство за истекшее время.

Подготавливая к печати переработанное издание Справочника, его составители исходили из того, что постановление Центрального Комитета КПСС «О задачах партийной пропаганды в современных условиях» тре-

бует также и широкой пропаганды правовых знаний. Советское социалистическое право, выражающее волю народа и служащее его интересам, должно быть известно народу. Этому способствует широкая публикация советских законов. Тем же целям должна служить и их популяризация.

Составители Справочника надеются, что его читатели и впредь своими пожеланиями и критическими замечаниями будут оказывать необходимое содействие делу его дальнейшего совершенствования.

СПбГУ

Раздел I

ОСНОВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН СССР

1. Общеполитические права

Общие положения. В соответствии со ст. 3 Конституции СССР вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.

Активное участие советских граждан в политической жизни страны обеспечивается, во-первых, их равноправием и, во-вторых, предоставлением гражданам широких политических прав и свобод.

Конституция СССР обеспечивает равноправие женщин с мужчинами во всех областях хозяйственной, государственной, культурной и общественно-политической жизни (ст. 122).

Граждане СССР равноправны независимо от их национальности и расы. Конституция СССР запрещает прямое или косвенное ограничение прав граждан либо установление преимуществ граждан в зависимости от их расовой и национальной принадлежности. Равным образом карается по закону всякая проповедь расовой или национальной исключительности, а также ненависти или пренебрежения (ст. 123).

Советское гражданство. Вопросы гражданства регулируются ст. 21 Конституции СССР, соответствующими статьями конституций союзных республик, Законом о гражданстве Союза Советских Социалистических Республик от 19 августа 1938 г.¹

Советское гражданство есть принадлежность лица к Советскому государству. Эта принадлежность означает распространение на каждого гражданина действия советских законов, предоставление ему широких демократических прав и свобод, обеспечивающих активное участие в коммунистическом строительстве. Советское гражданство влечет за собой распространение на гражданина определенных обязанностей по отношению к обществу и государству.

Ст. 21 Конституции СССР устанавливает для граждан СССР единое союзное гражданство. Каждый гражданин союзной республики является гражданином СССР. Гражданами СССР являются: а) все состоявшие к 7 ноября 1917 г. подданными бывшей Российской империи и не утратившие советского гражданства; б) лица, которые приобрели советское гражданство в установленном законом порядке.

¹ Сборник законов СССР и Указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938—1956, М., Госюриздат, 1956, стр. 64.

Иностранцы независимо от их национальности и расы могут быть приняты в гражданство СССР по их ходатайству Президиумом Верховного Совета СССР или Президиумом Верховного Совета союзной республики, в пределах которой они проживают.

Выход из гражданства разрешается Президиумом Верховного Совета СССР. Вступление в брак гражданина или гражданки СССР с лицом, не имеющим гражданства СССР, не влечет изменения гражданства. При изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами СССР или оба выходят из гражданства СССР, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших 14-летнего возраста. Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет может последовать только с их согласия. В прочих случаях изменение гражданства детей, не достигших 18 лет, осуществляется только в общем порядке.

Лишение гражданства может иметь место: а) по приговору суда — в случаях, предусмотренных законом; б) в силу особого в каждом случае Указа Президиума Верховного Совета СССР.

Избирательные права. Выборы депутатов во все Советы депутатов трудящихся, а также в народные суды производятся избирателями на основе всеобщего равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Все граждане СССР, достигшие ко дню выборов 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности имеют право участвовать в выборах. Не могут избирать лишь лица, признанные в установленном законом порядке умалишенными.

Депутатом Верховного Совета СССР может быть избран каждый гражданин СССР, обладающий избирательным правом и достигший ко дню выборов 23-летнего возраста. В Верховные Советы союзных и автономных республик может быть избран каждый гражданин, достигший 21 года. В местные Советы могут быть избраны граждане, достигшие 18 лет. Судьей и народным заседателем может быть избран каждый гражданин СССР, достигший 25 лет.

Выборы во все Советы депутатов трудящихся и районные (городские) народные суды производятся гражданами непосредственно путем прямых выборов по избирательным округам тайным голосованием. Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются сроком на два года открытым голосованием на общих собраниях рабочих, служащих и крестьян по месту их работы или жительства, военнослужащих — по воинским частям.

По избирательным округам составляются списки избирателей. Заявления о неправильностях в списке избирателей (невключение в список, исключение из списка, искажение фамилии, имени, отчества, неправильное включение в список) подаются в исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся, опубликовавший список. Исполком обязан не позднее, чем в трехдневный срок, рассмотреть это заявление и либо внести необходимые исправления в список избирателей, либо выдать заявителю письменную справку о мотивах отклонения его заявления. В случае несогласия с решением исполкома заявитель может подать жалобу в народный суд. Народный суд не позднее, чем в трехдневный срок, обязан в открытом судебном заседании, с вызовом заявителя и представителя исполкома, рассмотреть эту жалобу и свое решение немедленно сообщить как заявителю, так и исполкому. Решение народного суда окончательно.

Кандидаты в депутаты выставляются по избирательным округам. Право выставления кандидатов в депутаты обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативными

организациями, организациями молодежи и культурными обществами в лице их центральных и местных органов, а также общими собраниями рабочих и служащих по предприятиям и учреждениям, военнослужащих — по воинским частям, крестьян — по колхозам и селам.

Каждой организации, выставившей кандидата, зарегистрированного окружной избирательной комиссией, равно как каждому гражданину СССР, обеспечивается право беспрепятственной агитации за этого кандидата на собраниях, в печати и иными способами. Выборная агитация в избирательном помещении во время подачи голосов не допускается.

Выборы производятся в нерабочий день. Подача голосов избирателей начинается с 6 часов утра и заканчивается в 12 часов ночи по местному времени.

В помещении для выборов отводятся особые комнаты или оборудуются отдельные кабины для заполнения избирателями избирательных бюллетеней. В этих комнатах или кабинах во время заполнения избирателями избирательных бюллетеней запрещается присутствие кого бы то ни было, в том числе и членов избирательной комиссии.

Каждый избиратель голосует лично, являясь для этого в помещение для голосования. Подача голосов избирателями производится путем опускания бюллетеней в избирательный ящик. Явившись в помещение для выборов, избиратель предъявляет секретарю или уполномоченному на то члену участковой избирательной комиссии либо паспорт, либо колхозную книжку, либо профсоюзный билет, либо иное удостоверение личности и после проверки по списку избирателей и отметки в списке получает избирательные бюллетени установленного образца. Избиратель оставляет в каждом избирательном бюллетене фамилию того кандидата, за которого он голосует, вычеркивая фамилии остальных, затем направляется к избирательному ящику и опускает в него избирательные бюллетени.

Избиратель, не имеющий возможности в силу неграмотности или какого-либо физического недостатка самостоятельно заполнить избирательные бюллетени, вправе пригласить для этих целей в помещение, где заполняются избирательные бюллетени, любого другого избирателя.

Всякий, кто путем насилия, обмана, угроз или подкупа будет препятствовать гражданину СССР в свободном осуществлении его права избирать и быть избранным в Советы депутатов трудящихся, — карается лишением свободы на срок до двух лет. Должностное лицо Совета или член избирательной комиссии, совершивший подделку избирательных документов или заведомо неправильный подсчет голосов, — карается лишением свободы на срок до трех лет.

Избранным считается кандидат в депутаты, получивший абсолютное большинство голосов, т. е. больше половины всех голосов, поданных по округу и признанных действительными.

Депутат может быть отозван по решению большинства избирателей соответствующего избирательного округа в любое время, если он не оправдал доверия избирателей или совершил действия, недостойные высокого звания депутата.

Право возбуждения вопроса об отзыве депутата обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся, а также за общими собраниями рабочих и служащих — по предприятиям и учреждениям, крестьян — по колхозам и селам, военнослужащих — по воинским частям.

Общественные организации, возбуждающие вопрос об отзыве депутата, сообщают об этом депутату с изложением мотивов постановки вопроса об отзыве. Депутат вправе представить свои объяснения в письменной или устной форме по поводу обстоятельств, послуживших основанием для постановки вопроса об его отзыве.

Решение общественности об отзыве депутата Верховного Совета СССР направляется в Президиум Верховного Совета СССР, который назначает проведение голосования об отзыве депутата.

Каждой общественной организации, равно как отдельному гражданину, обеспечивается право беспрепятственной агитации за отзыв или против отзыва депутата согласно ст. 125 Конституции СССР.

Вопрос об отзыве депутата обсуждается и решается на собраниях избирателей данного избирательного округа, созываемых общественными организациями по предприятиям, учреждениям, колхозам и т. д., а также по месту жительства избирателей. Решение по вопросу об отзыве депутата принимается открытым голосованием.

Для наблюдения за голосованием и определения результатов голосования образуется окружная комиссия из представителей общественных организаций и обществ трудящихся, а также из представителей общих собраний трудящихся в составе председателя, заместителя председателя, секретаря и от 4 до 8 членов.

На основании протоколов собраний избирателей окружная комиссия по проведению голосования об отзыве депутата проводит подсчет голосов, поданных по округу за отзыв и против отзыва депутата и устанавливает результаты голосования. Протокол о результатах голосования об отзыве депутата Верховного Совета СССР окружная комиссия представляет в Президиум Верховного Совета СССР.

Депутат считается отозванным, если за отзыв голосовало большинство избирателей данного избирательного округа. Результаты голосования об отзыве депутата не позднее пяти дней после определения результатов голосования опубликовываются окружной комиссией.

Новые формы участия трудящихся масс в государственном управлении. Широкое участие трудящихся масс в государственном управлении вытекает из социалистической природы Советского государства. Основными формами участия масс в управлении государством являются: депутатская деятельность; постоянные комиссии Советов депутатов трудящихся; наблюдательные комиссии при исполкомах местных Советов; общественные организации — профсоюзы, комсомол, кооперация; многочисленные общества трудящихся, постоянно действующие производственные совещания; домовые комитеты жилищных контор, родительские комитеты при школах и мн. др.

В настоящее время появились новые формы вовлечения масс в государственное управление. Организованы добровольные народные дружины по охране общественного порядка, возрождена деятельность товарищеских судов, создаются комиссии по делам несовершеннолетних и т. д.

Организация и деятельность добровольных народных дружин по охране общественного порядка регулируется Временным положением, утвержденным ЦК КПСС и Советом Министров СССР 2 марта 1959 г.

В дружину принимаются советские граждане, как правило, не моложе 18 лет. Для вступления в дружину необходимо подать заявление в профсоюзную или комсомольскую организацию по месту работы либо по месту жительства. Прием в дружину производится по рекомендации коллектива предприятия или учреждения, в котором работает данное лицо.

Народная дружина учреждается на организационном собрании дружинников. Организационное собрание созывается инициативной группой, в которую входят представители партийных и советских органов, комсомольских и иных общественных организаций, предприятий, учреждений, учебных заведений, жилищных контор и т. д. Дружиной руководят командир и его заместители, избираемые открытым голосованием на общем собрании дружинников. Командир дружины от имени исполкома районного (городского) Совета депутатов трудящихся вручает каждому дружиннику удостоверение, нагрудный знак и памятку, в которой определе-

ны обязанности и права дружинника. Свои обязанности по охране общественного порядка дружинник выполняет в нерабочее время.

Общее руководство деятельностью дружин в районе или городе осуществляется районным (городским) штабом. Он руководит работой по созданию народных дружин, разрабатывает меры по обеспечению общественного порядка, обобщает деятельность дружин в районе или городе, вносит в партийные, советские и общественные организации предложения, направленные на укрепление общественного порядка в данной местности.

Народная дружина призвана охранять общественный порядок на улицах, в парках и других общественных местах, во время проведения демонстраций и иных массовых мероприятий. Охрана общественного порядка осуществляется путем организации патрулирования, проведения рейдов, установления дежурств и постов.

Важной задачей дружины является работа по обучению дружинников методам борьбы с нарушителями общественного порядка, ознакомление членов дружины с действующим законодательством, обеспечение строгой законности в деятельности дружинников.

Народная дружина сообщает о фактах нарушения общественного порядка в советские и общественные организации, передает материалы в отношении нарушителей в товарищеские суды или в административные органы. В необходимых случаях дружина выделяет своего представителя в качестве общественного обвинителя, а также сообщает в печать о фактах нарушения общественного порядка.

Дружинник имеет право требовать от граждан, нарушающих общественный порядок, прекращения нарушений. Он вправе потребовать предъявления документов, удостоверяющих личность нарушителя, и может составить акт о нарушении. Акт составляется в присутствии свидетелей и нарушителя и передается командиру дружины. Дружинник имеет право задерживать и доставлять нарушителя в штаб дружины, органы милиции или в ближайший сельский Совет. При исполнении своих обязанностей дружинник вправе пользоваться телефоном предприятия, учреждения.

Законодательство предусматривает различные формы поощрения отличившихся дружинников: объявление благодарности, награждение грамотой, ценным подарком, занесение на доску почета. Особо отличившиеся дружинники представляются к правительственным наградам.

Важной формой общественной самодеятельности являются товарищеские суды. Их основная задача состоит в том, чтобы бороться с антиобщественными поступками, воспитывать у граждан коммунистическое отношение к труду, социалистической собственности, укреплять чувство коллективизма, товарищеской взаимопомощи. Товарищеские суды призваны прежде всего проводить профилактическую, воспитательную работу. Их деятельность направлена на предупреждение правонарушений и иных действий, наносящих вред обществу.

Товарищеские суды — это общественные органы. Они создаются на предприятиях, в учреждениях, сельской местности, колхозах, жилищных конторах и других коллективах, насчитывающих не менее 50 человек.

Товарищеские суды избираются сроком на два года. Избрание товарищеских судов происходит на общих собраниях коллективов трудящихся, которые устанавливают количество членов суда. На своем первом заседании члены суда избирают открытым голосованием председателя, его заместителей и секретаря. Если кто-либо из членов суда не оправдал доверия, он может быть досрочно отозван общим собранием трудящихся данной организации.

Характер дел, рассматриваемых товарищеским судом, зависит прежде всего от того, где создан товарищеский суд. Товарищеские суды на предприятиях, в учреждениях, учебных заведениях, колхозах и т. д. рассматривают дела, связанные с нарушением трудовой дисциплины, — опоздание

на работу, прогул без уважительных причин, появление на работе в нетрезвом состоянии, недобросовестное отношение к своим обязанностям и др. В товарищеских судах, созданных при жилищных конторах, рассматриваются, например, дела, связанные с нарушением внутреннего распорядка в квартирах, дела о порче жилых и нежилых помещений, зеленых насаждений и др. Товарищеские суды рассматривают также дела о нарушениях общественного порядка, о невыполнении обязанностей по воспитанию детей, мелкие имущественные споры граждан.

Рассмотрение дел происходит в открытом заседании. Дела о нарушении трудовой дисциплины рассматриваются по месту работы нарушителя. Дела об антиобщественных поступках могут рассматриваться как по месту работы, так и по месту жительства.

Товарищеский суд рассматривает дела по представлению фабзавкомов, комсомольских организаций, добровольных народных дружин по охране общественного порядка, исполкомов местных Советов, руководителей предприятий и учреждений, правлений колхозов, органов суда, прокуратуры и милиции, а также по заявлениям граждан. Срок рассмотрения дел — 10 дней с момента их поступления.

Товарищескому суду предоставлено право применять следующие меры общественного воздействия: а) возложение обязанности на нарушителя принести публичное извинение потерпевшему гражданину или коллективу, б) объявление товарищеского предупреждения, в) объявление общественного порицания, г) объявление общественного выговора, д) наложение денежного штрафа в размере до 100 руб.

Кроме того, товарищеский суд может поставить перед руководителем предприятия (учреждения) вопрос о переводе нарушителя на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев, о понижении в должности или об увольнении с работы. Товарищеский суд также вправе ходатайствовать перед народным судом о выселении виновного из занимаемой квартиры ввиду нарушения им правил социалистического общежития. В соответствующих случаях товарищеский суд может обязать нарушителя загладить причиненный им вред. Решение товарищеского суда окончательно и обжалованию не подлежит. Если же решение товарищеского суда противоречит закону или обстоятельствам дела, то профсоюзная организация или исполком вправе предложить товарищескому суду вторично рассмотреть дело.

Срок действия решения товарищеского суда — 1 год. По ходатайству общественных организаций, а также по заявлению лица, на которое суд наложил взыскание в виде товарищеского предупреждения, общественного порицания или выговора, суд может снять взыскание досрочно.

Руководство товарищескими судами на предприятиях, учреждениях, учебных заведениях и т. д. осуществляется профсоюзными комитетами этих организаций. Товарищеские суды в колхозах, промысловых артелях, жилищных конторах и т. д. действуют под руководством исполкомов местных Советов депутатов трудящихся.

В целях проведения мер по борьбе с правонарушениями несовершеннолетних и детской безнадзорностью созданы комиссии по делам несовершеннолетних. Комиссии образуются при исполкомах местных Советов, при Советах Министров автономных и союзных республик из представителей профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций. В их состав входят также работники просвещения, здравоохранения, социального обеспечения, внутренних дел. Комиссии действуют на основе Положений, утверждаемых Верховными Советами союзных республик.

Свою работу комиссии ведут в тесном контакте с постоянными комиссиями местных Советов, фабзавкома, родительскими комитетами при школах и т. д., систематически информируя общественные организа-

ции о своей деятельности. Комиссии призваны выявлять детей и подростков, нуждающихся в помощи государственных и общественных организаций, подростков, оставших школу и неработающих, принимать меры к их трудоустройству или определению в учебные заведения, школы-интернаты.

Комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают дела: а) о несовершеннолетних в возрасте до 14 лет, совершивших общественно опасные действия, а также о несовершеннолетних от 14 до 16 лет, совершивших общественно опасные действия, ответственность за которые не предусмотрена уголовным законодательством; б) о несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, совершивших правонарушения, но в отношении которых дела прекращены прокуратурой или судом с направлением в комиссию по делам несовершеннолетних; в) о несовершеннолетних, совершивших антиобщественные поступки (мелкое хулиганство, мелкую спекуляцию и т. д.).

Дела на рассмотрение комиссии направляются учреждениями внутренних дел, органами следствия, суда и прокуратуры, добровольными народными дружинами по охране общественного порядка, профсоюзными и другими общественными организациями, исполкомами местных Советов. Комиссия рассматривает дела также и по заявлениям граждан.

Срок рассмотрения дела — 10 дней. При рассмотрении дела комиссия обязана выяснить все обстоятельства, произвести в случае необходимости соответствующую проверку, потребовать документы. Дела о несовершеннолетних рассматриваются на заседании, которое признается правомочным при наличии не менее половины состава комиссии.

Меры, применяемые комиссией: а) возложение обязанности публично или в иной форме принести извинения потерпевшему; б) объявление выговора или строгого выговора, в) возложение обязанности возместить ущерб, если несовершеннолетний достиг 15-летнего возраста, имеет самостоятельный заработок и сумма ущерба не превышает 200 руб.; г) предостережение с установлением испытательного срока до 1 года; д) передача материалов о несовершеннолетних на поруки родителям или лицам, их заменяющим; е) передача несовершеннолетних на поруки или под наблюдение общественных организаций по ходатайству со стороны этих организаций; ж) передача материалов о несовершеннолетних в общественные организации по месту работы или учебы; з) помещение в специальные лечебно-воспитательные и воспитательные учреждения, а в случаях злостных правонарушений — в воспитательные колонии МВД. Однако последняя мера может быть применена к несовершеннолетним, достигшим 11-летнего возраста.

Законодательство предусматривает право комиссии применять определенные меры к родителям или к другим лицам, ответственным за воспитание несовершеннолетних, в связи с их правонарушениями: общественное порицание, передачу дела в товарищеский суд, возложение обязанности возместить причиненный несовершеннолетним ущерб, если его сумма не превышает 200 руб., наложение штрафа до 200 руб.

2. Свободы и личные гарантии

Свобода слова. Гражданам СССР законом гарантируется свобода слова (ст. 125 Конституции СССР). Партия и правительство особое внимание уделяют развитию критики и самокритики. Граждане СССР имеют неограниченную возможность использовать трибуну всякого рода собраний для свободного выступления по любому интересующему их вопросу. Ярким выражением свободы слова является передача на широком обсуждении граждан СССР проектов новых законов и намечаемых партией и правительством важнейших государственных и политических мероприятий.

Только за последние годы граждане СССР использовали предоставленную им свободу слова для массового обсуждения тезисов доклада товарища Н. С. Хрущева на XXI съезде КПСС «Контрольные цифры развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 гг.», проектов Закона о дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством, Закона об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР, Закона о государственных пенсиях, Закона о реорганизации машинно-тракторных станций, Основ законодательства о труде СССР и союзных республик и ряда других.

Свобода печати. Гарантированная законом свобода печати (ст. 125 Конституции СССР) обеспечивается предоставлением трудящимся и их организациям типографий, запасов бумаги и других необходимых материальных условий. В производственный план типографий, литографий и других предприятий полиграфической промышленности включается выполнение всех необходимых трудящимся и их организациям печатных работ. Граждане СССР имеют широкую возможность использовать для выражения своих взглядов и мыслей как в общественных интересах, так и для защиты своих прав центральную и местную печать. Граждане СССР каждой национальности имеют возможность пользоваться печатными изданиями на своем родном языке. Свобода печати в СССР обеспечивается и тем, что граждане, входящие в ту или иную общественную организацию или работающие по определенной специальности, обслуживаются соответствующими печатными изданиями (комсомольская печать, пионерская, журналы для женщин, научная, производственно-отраслевая печать и т. п.). Партийные и правительственные органы, как и советская общественность в целом, непримиримо относятся ко всякому нарушению свободы слова и печати.

Свобода собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций. Эти права граждан СССР, установленные законом (ст. 125 Конституции СССР), обеспечиваются предоставлением для этой цели трудящимся и их организациям общественных зданий, улиц и т. п. Сразу же после победы Великой Октябрьской социалистической революции трудящимся для их организаций (партийных, профсоюзных и т. п.) были переданы дворцы, особняки и другие крупные здания. Как в этих зданиях, так и во вновь выстроенных дворцах культуры, клубах и т. п. устраиваются собрания и митинги граждан СССР. Демонстрации граждан посвящаются великим революционным праздникам, производственным успехам и достижениям Советского государства, служат выражением отношения трудящихся к важнейшим событиям внутренней и международной жизни.

Используя свое конституционное право устраивать уличные шествия и демонстрации, трудящиеся СССР проводят демонстрации протеста в связи с вылазками империалистов против мира, демократии и освободительной борьбы поработенных народов.

Право объединения в общественные организации. «В соответствии с интересами трудящихся и в целях развития организационной самостоятельности и политической активности народных масс гражданам СССР обеспечивается право объединения в общественные организации: профессиональные союзы, кооперативные объединения, организации молодежи, спортивные и оборонные организации, культурные, технические и научные общества, а наиболее активные и сознательные граждане из рядов рабочего класса, трудящихся крестьян и трудовой интеллигенции добровольно объединяются в Коммунистическую партию Советского Союза, являющуюся передовым отрядом трудящихся в их борьбе за построение коммунистического общества и представляющую руководящее ядро всех организаций трудящихся, как общественных, так и государственных» (ст. 126 Конституции СССР).

Коммунистическая партия Советского Союза — испытанный авангард советского народа и высшая форма общественной организации в СССР — осуществляет свою деятельность на основе Устава Коммунистической партии Советского Союза, утвержденного XIX съездом КПСС. Частичные изменения в Устав были внесены XX съездом КПСС. Первичным партийным организациям производственных и торговых предприятий для повышения их роли и ответственности за состояние работы предприятий предоставлено право контроля деятельности администрации этих предприятий (п 58 Устава КПСС). В целях более полного осуществления предоставленного Уставом КПСС права контроля деятельности администрации предприятий Центральный Комитет КПСС своим постановлением от 26 июня 1959 г. признал необходимым образовать в первичных партийных организациях производственных и торговых предприятий комиссии для контроля деятельности администрации предприятий. ЦК КПСС утвердил Положение об этих комиссиях, в котором определяются задачи комиссий, парторганизаций, их права и обязанности, порядок образования и отчетность.

Профессиональные союзы являются самой массовой организацией рабочего класса СССР, объединяющей более 50 млн. рабочих и служащих. Советские профсоюзы действуют на основе Устава профессиональных союзов СССР, утвержденного XI съездом профсоюзов в 1954 г. Все органы профсоюзов снизу доверху являются выборными. Все профсоюзы в СССР объединяются Всесоюзным Центральным Советом Профессиональных Союзов (ВЦСПС). Профсоюзы и их органы не находятся в СССР под контролем каких-либо государственных органов, не проходят государственной регистрации и регистрируются только в ВЦСПС. Роль и права профсоюзов и их органов были значительно расширены постановлением Пленума ЦК КПСС от 17 декабря 1957 г. После декабрьского Пленума ЦК КПСС (1957 г.) были изданы нормативные акты, закрепляющие новые широкие права профсоюзов и их органов. Так, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 июля 1958 г. было утверждено Положение о правах фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза, расширившее их права в управлении производством и усилившее их функции в улучшении условий труда и быта рабочих и служащих. Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 9 июля 1958 г. было утверждено Положение о постоянно действующем производственном совещании на промышленном предприятии, стройке, совхозе, МТС и РТС. Фабзавместкомам теперь предоставляются такие важные права, как утверждать совместно с администрацией сметы использования средств из фонда предприятия, заслушивать доклады руководителей о выполнении производственного плана и т. п. Без согласия фабзавместкома рабочие и служащие не могут быть уволены по инициативе администрации, по согласованию с ними устанавливаются тарифные разряды и новые нормы, размеры премий руководящим, инженерно-техническим работникам и служащим. Разрешения на совместительство даются только по согласованию с фабзавместкомом. За воспрепятствование законной деятельности профсоюзов и их органов установлена уголовная ответственность (ст. 135 Уголовного кодекса).

Кооперативные объединения граждан СССР широко развиты в различных отраслях народного хозяйства. К ним относятся: 1) сельскохозяйственные артели (колхозы); 2) потребительская кооперация; 3) промышленная кооперация, включая кооперацию инвалидов; 4) рыболовецкая кооперация и 5) жилищная кооперация.²

Граждане СССР, занимающиеся сельским хозяйством, объединяются на добровольных началах в сельскохозяйственные артели (колхозы).

² См. стр. 89—90.

Каждый колхоз на общем собрании утверждает свой устав, разработанный в соответствии с Примерным уставом сельскохозяйственной артели 1935 г. и постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 6 марта 1956 г. «Об уставе сельскохозяйственной артели и дальнейшем развитии инициативы колхозников в организации колхозного производства и управлении делами артели».³ Эти нормативные акты охраняют колхозную демократию, регулируют права и обязанности колхозников, организацию, оплату и дисциплину труда, управление делами артели.

Потребительская кооперация объединяет широкие массы трудящихся для организации торговли продовольственными и промышленными товарами в основном в сельской местности. Низовым звеном этой системы кооперации является потребительское общество (сельпо). Потребительские общества на территории района объединяются районным союзом потребительских обществ, районные союзы — областным (краевым) и областные (краевые) — республиканским союзом потребительских обществ. Республиканские союзы потребительских обществ объединяются Центросоюзом СССР. Потребительские общества и их союзы имеют свои уставы, регламентирующие права пайщиков и демократический порядок избрания руководящих органов потребительской кооперации.

Граждане СССР могут объединяться для того, чтобы общими силами и средствами осуществлять производство промышленных и продовольственных товаров. Этой цели служит промысловая кооперация, низовым звеном которой является артель. Промысловые артели объединяются в союзы. В крупных центрах, а также в масштабе союзной республики союзы объединяются соответственно в областные (краевые), городские в городах республиканского подчинения и республиканские Союзы промысловой кооперации. Артели инвалидов входят в систему промысловой кооперации.

Советская молодежь имеет свою организацию — Всесоюзный Ленинский Коммунистический Союз Молодежи (ВЛКСМ). Устав этой молодежной организации утвержден XII съездом ВЛКСМ. Членом ВЛКСМ считается гражданин или гражданка СССР, принятые в ряды ВЛКСМ в возрасте от 14 до 26 лет, признающие программу и устав ВЛКСМ, работающие в одной из его организаций, подчиняющиеся всем постановлениям ВЛКСМ и уплачивающие членские взносы. ВЛКСМ осуществляет непосредственное руководство детской коммунистической пионерской организацией имени В. И. Ленина.

Граждане СССР пользуются правом организовывать всякого рода добровольные организации: спортивные, оборонные, культурные, технические, научные и т. п. В РСФСР добровольные общества организуются и действуют в порядке, установленном постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932 г. Имеются добровольные общества и их союзы, действующие на всей территории СССР, как, например, Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ), Союз обществ Красного Креста и Красного полумесяца, Союз спортивных обществ и организаций СССР, творческие союзы писателей, художников, архитекторов, композиторов СССР, Всесоюзное общество по распространению политических и научных знаний, Всесоюзные научно-технические общества (ВНИТО) и др. Советские граждане организуют и общества республиканского значения. Так, в РСФСР действуют добровольные общества: Всероссийское общество содействия охране природы и озеленению населенных пунктов, Добровольное сельское спортивное общество «Урожай» в РСФСР, Всероссийское общество слепых и др. Для того, чтобы организовать добровольное общество местного значения, надо подать заявление в исполком местного Совета депутатов трудящихся (областного, краевого,

³ Директивы КПСС и Советского правительства по хозяйственным вопросам. Госполитиздат, 1957, т. 2, стр. 451, 1958, т. 4, стр. 605.

районного, городского) за подписями не менее десяти учредителей. Исполком местного Совета в месячный срок обязан утвердить устав или сообщить учредителям об отказе в утверждении устава. Местные отделения добровольных обществ союзного и республиканского значения регистрируются в исполкомах местных Советов депутатов трудящихся. Отказ в утверждении устава или регистрации отделения может быть обжалован заинтересованными гражданами в исполком вышестоящего Совета депутатов трудящихся.

Одним из видов общественных организаций, в которые согласно ст. 126 Конституции СССР могут объединяться граждане СССР, являются садоводческие товарищества рабочих и служащих. Совет Министров РСФСР по согласованию с ВЦСПС постановлением от 15 октября 1956 г. утвердил типовой устав садоводческого товарищества, объединяющего рабочих и служащих предприятия, учреждения, организации, которым решением исполкома местного Совета депутатов трудящихся отведена земельная площадь для организации коллективного садоводства. Членами садоводческого товарищества могут быть достигшие 18-летнего возраста рабочие и служащие, учащиеся и пенсионеры, а также члены семей военнослужащих, работавших на данном предприятии, в учреждении, организации. Размер земельного участка, закрепляемого за каждым членом товарищества, определяется решением исполкома местного Совета депутатов трудящихся, но не может превышать 600 кв. м в городах и 1200 кв. м вне городов. Участки закрепляются за членами товарищества в бессрочное пользование при условии непрерывной работы их на предприятии, в учреждении или организации в течение пяти лет после получения земельного участка под сад. Прав пользования участками сохраняется за рабочими и служащими, переведенными на другую работу, оставившими работу вследствие инвалидности или перехода на пенсию до истечения пятилетнего срока после получения участка, а также за семьями лиц, призванных в Советскую Армию или поступивших в учебные заведения, и за семьями умерших. Выбывшие из членов товарищества по собственному желанию, а равно лишенные права пользования садовыми участками вправе получить от новых пользователей возмещение произведенных ими затрат в размерах, определяемых исполкомами местных Советов депутатов трудящихся по согласованию с фабзавместками соответствующих предприятий, учреждений, организаций. Члены товарищества исключаются из состава товарищества в случаях неосвоения полностью в течение первых трех лет участка, выделенного под сад, систематического невыполнения агротехнических мероприятий или отказа от участия в общих работах в коллективном саду, а также в случаях получения приусадебного участка и т. д.

Свобода совести. Ст. 124 Конституции СССР гласит: «В целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школы от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами». Свобода совести означает не только право гражданина быть религиозным и отправлять религиозный культ, а заключается также в праве советского гражданина не признавать религию и вести антирелигиозную пропаганду. ЦК КПСС в постановлении «О задачах партийной пропаганды в современных условиях» осудил пассивную, оборонительную позицию по отношению к религиозной идеологии и потребовал, чтобы пропагандистскую работу, в частности среди женщин, подчинить повышению их идейных запросов и интересов, борьбе против религиозных предрассудков, а также пережитков мещанства.

Советский закон, охраняя права верующих на исполнение религиозных обрядов, поскольку они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан, в то же время направ-

ляет свое острие против нарушения правил об отделении церкви от государства, против совершения обманных действий с целью возбуждения суеверия в массах населения, для извлечения таким путем каких-либо выгод (ст. 123—126 Уголовного кодекса РСФСР).

Неприкосновенность личности. «Гражданам СССР обеспечивается неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора» (ст. 127 Конституции СССР). Это право гражданина СССР строго охраняется законом. Незаконное задержание, незаконный привод, принуждение к даче показаний при допросе путем применения незаконных мер со стороны производящего допрос лица, заключение под стражу в качестве меры пресечения из личных либо корыстных видов влекут, согласно ст. 115 Уголовного кодекса РСФСР, строгую уголовную ответственность. Незаконные действия, нарушающие неприкосновенность личности, должны быть обжалованы в органы прокуратуры и суда, а в случае необходимости — в вышестоящие прокурорские или судебные органы.⁴

Неприкосновенность жилища. Неприкосновенность жилища граждан охраняется законом (ст. 128 Конституции СССР). Это право граждан СССР заключается в том, что никто без разрешения владельца или съемщика жилого помещения не вправе войти в него, за исключением случаев, особо указанных в законе. Такими исключениями являются производство обыска в случаях и порядке, точно установленных в законе,⁵ преследование скрывающегося преступника, осмотр помещений органами соответствующих инспекций (санитарной, пожарной, газовой и т. п.), проверка состояния помещения домоуправлением и домовым комитетом и т. п. Осмотры помещений перечисленными инспекциями и домовыми органами должны производиться в удобное для гражданина время по согласованию с ним.

Тайна переписки. Тайна переписки граждан охраняется законом (ст. 128 Конституции СССР). Эта — одна из демократических свобод советских граждан, которая состоит в том, что содержание всех видов почтовой, телеграфной и радиотелеграфной переписки граждан является их тайной.⁶

Право передвижения. Каждый советский гражданин имеет право свободно передвигаться и селиться на территории СССР (см. ст. 5 Гражданского кодекса РСФСР). Особый порядок прописки лишь при наличии жилой площади установлен для некоторых городов, как, например, Москвы, Ленинграда и Киева (см. постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О трудоустройстве и материально-бытовом обеспечении военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил в соответствии с Законом о новом значительном сокращении Вооруженных Сил СССР»⁷).

Право выбора профессии. Каждый гражданин СССР имеет право избирать не воспрещенные законом занятия и профессии (см. ст. 5 Гражданского кодекса РСФСР). Поступив по своему желанию на работу в социалистические предприятия и учреждения, советские граждане могут, когда найдут это нужным, предупредив за две недели, покинуть работу и перейти на работу в другое предприятие или учреждение. Советские граждане могут по своему желанию заниматься промыслами в качестве некооперированных кустарей и ремесленников, но обязаны до начала каждого года (или до начала занятия промыслом, если он начинается после 1 января) регистрировать свои промыслы в районном (городском) финансовом отделе и выбирать на право занятия промыслом регистрационные удостоверения. Ре-

⁴ См. стр. 189—190.

⁵ См. стр. 194—195.

⁶ См. ст. 7 Устава связи Союза ССР.

⁷ «Известия», 26 января 1960 г.

гистрировать свои промыслы и выбирать на них регистрационные удостоверения обязаны также рабочие и служащие, кооперированные кустари и ремесленники, занимающиеся на дому некооперированными кустарными и ремесленными промыслами в свободное от работы на предприятиях и в артелях время. Законом запрещаются некоторые некооперированные промыслы, как, например, производство химических изделий, производство и ремонт холодного и огнестрельного оружия, полиграфические промыслы, оптический промысел, производство планок и колодок для орденов и медалей, перевозка пассажиров и грузов на автомашинах и мотоциклах, производство из покупного и давальческого сырья пищевых продуктов, всякие промыслы с применением наемного труда, а также с помощью учеников и т. д. (см. утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 30 июня 1949 г.⁸ Правила регистрации некооперированных кустарей и ремесленников с изменениями, внесенными постановлением Совета Министров СССР от 22 апреля 1958 г.).

3. Социально-экономические права

Право личной собственности. Ст. 10 Конституции СССР устанавливает, что право личной собственности граждан на их трудовые доходы и сбережения, на жилой дом и подсобное домашнее хозяйство, на предметы домашнего хозяйства и обихода, на предметы личного потребления и удобства, равно как право наследования личной собственности граждан,⁹ охраняются законом.

Советские граждане свободно распоряжаются своими трудовыми доходами и сбережениями. Для предоставления населению возможности надежного хранения свободных денежных средств и в целях содействия накоплению денежных сбережений организованы государственные трудовые сберегательные кассы. Они принимают от населения вклады: до востребования, срочные, условные, выигрышные и на текущие счета. Сохранность денежных сумм, вверяемых государственным трудовым сберегательным кассам, гарантируется правительством СССР. Сберегательные кассы сохраняют в тайне сведения о вкладах, о совершаемых ими операциях и состоянии счетов по вкладам.

В соответствии со ст. 10 Конституции СССР Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28 августа 1948 г. установлено, что каждый гражданин и гражданка СССР имеют право купить или построить для себя на праве личной собственности жилой дом, как в городе, так и вне города. Но по закону в результате купли-продажи жилых строений в руках покупателя, его супруга и несовершеннолетних детей не может быть сосредоточено более одного строения, а от имени продавца, его супруга и несовершеннолетних детей может быть совершено отчуждение не более одного владения в течение трех лет (ст. 181 Гражданского кодекса РСФСР). Из этого вытекает, что построить новый дом, и притом только один, может гражданин, если у него, его супруги и несовершеннолетних детей нет дома. Дом может быть построен в один или два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно, с общей полезной площадью не более 60 кв. м. Предельный размер площади дома в 60 кв. м. установлен Указом Президиума Верховного Совета СССР от 18 июля 1958 г.¹⁰ Для строительства индивидуальных жилых домов на праве личной собственности отводятся земельные участки, размер которых в каждом отдельном

⁸ Справочник по законодательству для исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся, т. 1. М., Госюриздат, 1955, стр. 344.

⁹ См. стр. 153—161.

¹⁰ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1958, № 16.

случае определяется исполкомами областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся в зависимости от размера дома и местных условий, в пределах следующих норм: в городах — от 300 до 600 кв. м, вне города, т. е. в сельской местности, а также в рабочих, дачных и курортных поселках — от 700 до 1200 кв. м. Эти нормы применяются при строительстве индивидуальных одноквартирных жилых домов, хотя бы они строились несколькими гражданами на праве общей собственности. Граждане могут совместно строить жилые дома от двух квартир и более с правом личной собственности каждого застройщика на одну квартиру, причем в каждой квартире должно быть не более 60 кв. м. Земельные участки для строительства таких домов отводятся не по указанным выше нормам, а в размерах, определяемых в каждом отдельном случае исполкомами городских и районных Советов депутатов трудящихся в зависимости от местных условий. Индивидуальные застройщики могут объединяться в жилищно-строительные коллективы, Положение о которых утверждено постановлением Совета Министров РСФСР от 9 июля 1959 г.

Право на труд. «Граждане СССР имеют право на труд, то есть право на получение гарантированной работы с оплатой их труда в соответствии с его количеством и качеством. Право на труд обеспечивается социалистической организацией народного хозяйства, неуклонным ростом производительных сил советского общества, устранением возможности хозяйственных кризисов и ликвидацией безработицы» (ст. 118 Конституции СССР).¹¹

Право на отдых. «Граждане СССР имеют право на отдых. Право на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих восьмичасового рабочего дня и сокращением рабочего дня до семи и шести часов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до четырех часов — в цехах с особо тяжелыми условиями работы; установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов» (ст. 119 Конституции СССР).

Право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и потери трудоспособности. «Это право обеспечивается широким развитием социального страхования рабочих и служащих за счет государства,¹² бесплатной медицинской помощью трудящимся, предоставлением в пользование трудящимся широкой сети курортов» (ст. 120 Конституции СССР). ЦК КПСС и Совет Министров СССР в постановлении «О мерах по дальнейшему улучшению медицинского обслуживания и охраны здоровья населения СССР»¹³ наметили ряд новых важных мероприятий, направленных на улучшение медицинской помощи населению.

Право на образование. Это право обеспечивается всеобщим обязательным восьмилетним образованием, «широким развитием среднего образования, бесплатностью всех видов образования как среднего, так и высшего, системой государственных степеней отличившимся учащимся в высшей школе, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах, машинно-тракторных станциях и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся» (ст. 121 Конституции СССР).

В интересах осуществления единой системы воспитания детей дошкольного возраста, отвечающей задачам последующего воспитания в школе, ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 21 мая 1959 г.¹⁴ решили объединить с учетом местных условий и возможностей два типа

¹¹ См. стр. 18—23.

¹² См. стр. 55—76.

¹³ «Известия», 20 января 1960 г.

¹⁴ «Известия», 28 мая 1959 г.

детских учреждений — ясли и детский сад в единое дошкольное детское учреждение. Руководство этими объединенными учреждениями, за исключением ведомственных, возложено на министерство просвещения союзных республик. 24 декабря 1958 г. Верховный Совет СССР принял Закон, предусматривающий ряд важнейших мероприятий, улучшающих постановку в СССР среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

Вместо установленного Конституцией СССР 1936 г. всеобщего обязательного семилетнего образования Закон ввел в СССР всеобщее обязательное восьмилетнее образование для всех детей и подростков в возрасте от 7 до 15—16 лет. Кроме всеобщего обязательного восьмилетнего образования, Закон предусматривает организацию полного среднего образования молодежи, начиная с 15—16 летнего возраста. Установлены следующие основные типы учебных заведений, дающие полное среднее образование: а) школы рабочей и сельской молодежи — вечерние средние общеобразовательные школы с трехлетним сроком обучения для лиц, окончивших восьмилетнюю школу и работающих в одной из отраслей народного хозяйства; б) средние общеобразовательные трудовые политехнические школы с трехлетним сроком обучения для лиц, окончивших восьмилетнюю школу; в школе этого типа учащиеся проходят производственное обучение и получают профессиональную подготовку для работы в одной из отраслей народного хозяйства или культуры; в) техникумы или другие средние специальные учебные заведения, в которых лица, окончившие восьмилетнюю школу, получают среднее общее и среднее специальное образование. Школы-интернаты также организуются по типу восьмилетних школ или средних общеобразовательных трудовых политехнических школ с производственным обучением. Учащимся вечерних средних общеобразовательных школ, успешно обучающимся без отрыва от производства, предоставляются значительные льготы в целях создания им необходимых условий для обучения. Для учащихся 9—11 классов школ рабочей молодежи в период учебного года установлена рабочая неделя, сокращенная на один рабочий день или на соответствующее ему количество рабочих часов путем сокращения рабочего дня в течение недели. Для обучающихся в 9—11 классах школ сельской молодежи установлена сокращенная в том же порядке рабочая неделя, но на два рабочих дня. В течение учебного года учащиеся 9—11 классов указанных школ освобождаются от работы не более чем на 36 рабочих дней. За свободные для учебы рабочие дни заработная плата указанным учащимся выплачивается в размере 50% средней заработной платы по основному месту работы, но не ниже установленного минимального размера заработной платы. Разрешено предоставлять учащимся указанных школ по их желанию дополнительно еще 1—2 свободных от работы дня, но без сохранения заработной платы. Кроме того, обучающимся без отрыва от производства в школах рабочей и сельской молодежи и заочных средних общеобразовательных школах предоставляется на период выпускных экзаменов в 11 классе дополнительный отпуск продолжительностью 20 рабочих дней с сохранением заработной платы по основному месту работы из расчета тарифной ставки или оклада.

Для профессионально-технического обучения молодежи, идущей на производство после окончания восьмилетней школы, образуются по отраслям производства городские и сельские профессионально-технические училища. Для этого в течение трех-пяти лет с учетом особенностей экономических административных районов школы фабрично-заводского обучения, ремесленные, железнодорожные, горнопромышленные, строительные училища и училища механизации сельского хозяйства и другие преобразуются в дневные и вечерние городские профессионально-технические училища со сроком обучения от одного года до трех лет и в сельские профессионально-технические училища со сроком обучения один-два года.

Для подготовки техников — непосредственных организаторов производства и других работников со средним специальным образованием Закон предусмотрел ряд мер для улучшения работы техникумов и других средних специальных учебных заведений. Подготовка специалистов в средних специальных учебных заведениях осуществляется на базе восьмилетней школы, а по отдельным специальностям — на базе полного среднего образования. В зависимости от специальности и условий труда на предприятиях, стройках, в учреждениях и организациях применяются следующие формы обучения для подготовки специалистов средней квалификации: а) без отрыва от производства путем вечернего или заочного обучения; б) с отрывом и без отрыва от производства в различные периоды обучения; в) с отрывом от производства путем сочетания теоретических занятий в учебном заведении с практическим обучением в организациях и учреждениях различных отраслей народного хозяйства, культуры и здравоохранения.

Закон об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР признал необходимым осуществить перестройку высшего образования, которая должна обеспечить лучшую практическую и теоретическую подготовку специалистов, значительное усиление коммунистического воспитания молодежи, активное участие всех преподавателей в воспитании студенчества. В большинстве технических вузов признано наиболее целесообразным сочетание обучения с работой на производстве по системе вечернего или заочного обучения на первых двух курсах. Для специальностей, требующих изучения в начале цикла сложных теоретических дисциплин и большой лабораторной практики обучение в первые два-три года проводится с отрывом от производства. После этого студенты в течение года должны работать на штатных должностях непосредственно на производстве, в лабораториях и конструкторских бюро. Установлен новый порядок приема в высшие учебные заведения. В вузы принимаются лица, имеющие полное среднее образование, положительные характеристики-рекомендации от партийных, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, руководителей промышленных предприятий и учреждений, правлений колхозов. Лица, поступающие в вузы сразу по окончании школы, должны иметь характеристики-рекомендации школ и их общественных организаций. В университеты и другие вузы на специальности: журналистика, право, ведение, литературная работа, философия, политическая экономия — принимаются только лица, имеющие стаж практической работы не менее двух лет. В педагогические, медицинские, стоматологические, фармацевтические институты, а также по специальности «международные отношения» по преимуществу зачисляются лица, имеющие опыт практической работы. Поступающие в вузы должны сдать вступительные экзамены, за исключением зачисляемых без экзаменов: участников Великой Отечественной войны, имеющих аттестат отличника средней школы или награжденных по окончании средней школы золотыми или серебряными медалями «За отличные успехи и примерное поведение». Из числа получивших наиболее высокие оценки на вступительных экзаменах принимаются в первую очередь граждане, направленные на обучение в вуз промышленными предприятиями, стройками и колхозами и имеющие стаж практической работы не менее двух лет, а затем лица, положительно проявившие себя на работе и имеющие не менее двух лет стажа практической работы в промышленности и сельскохозяйственном производстве или в других отраслях народного хозяйства, культуры, здравоохранения, государственного управления, а также участники Великой Отечественной войны и демобилизованные из Советской Армии и Военно-Морского Флота. Из них в первую очередь зачисляются лица, имеющие стаж практической работы по избранной в вузе специальности. В тех случаях, когда количество поданных заявлений

от этих лиц превышает 80% плана приема, на общий конкурс должно выделяться не менее 20% от плана приема. В отношении приема в заочные и вечерние вузы действуют такие же правила с некоторыми отличиями.

Особые льготы по поступлению в учебные заведения предусмотрены постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О трудоустройстве и материально-бытовом обеспечении военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил СССР в соответствии с Законом о новом значительном сокращении Вооруженных Сил СССР».¹⁵ Офицеры, уволенные в запас, имеют преимущества при поступлении в школы типа ФЗУ и на курсы для обучения соответствующим профессиям. В период обучения офицерам, уволенным в запас, должна выплачиваться стипендия в размере 75% тарифной ставки (месячного оклада) по той должности, на которую они готовятся, но не менее 400 руб. в месяц, за исключением лиц, получающих пенсию. В 1960/61 и 1961/62 учебных годах офицеры, уволенные из Вооруженных Сил в соответствии с Законом о новом значительном сокращении Вооруженных Сил СССР, должны приниматься без вступительных экзаменов в высшие и средние специальные учебные заведения, причем на первый и последующие курсы вузов принимаются офицеры, имеющие незаконченное или законченное высшее военное образование; на курсы по подготовке в вузы, специально организуемые для этой цели, продолжительностью до 10 месяцев с бесплатным обучением и выплатой стипендии — офицеры, окончившие 10 классов средней школы; на первый и последующие курсы средних специальных учебных заведений — офицеры, окончившие средние военные учебные заведения; на первые курсы средних специальных учебных заведений — офицеры с образованием не ниже 7 классов. Прием указанных офицеров производится дополнительно к установленному плану приема в течение всего учебного года по мере прибытия офицеров к постоянному месту жительства. Стипендии студентам высших и средних специальных учебных заведений и слушателям курсов по подготовке в вузы, принятым из числа офицеров, уволенных из Вооруженных Сил без права на пенсию, выплачиваются и при наличии у них удовлетворительных оценок.

В соответствии с Законом об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования СССР постановлением Совета Министров СССР от 2 июля 1959 г. предоставлены значительные льготы для студентов вечерних и заочных вузов и учащихся вечерних и заочных средних специальных учебных заведений.¹⁶

¹⁵ «Известия» от 26 января 1960 г.

¹⁶ «Известия», 11 июля 1959 г.

672027
14



Раздел II

ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Прием на работу

Основные законодательные акты. Прием на работу рабочих и служащих регулируется ст.ст. 27—35, 38—42 КЗоТ РСФСР и аналогичными статьями КЗоТ других союзных республик, Типовыми правилами внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, утвержденными постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы по согласованию с ВЦСПС от 12 января 1957 г.,¹ постановлением СНК СССР от 20 декабря 1938 г. «О введении трудовых книжек»² и другими законодательными актами.

Общий порядок приема на работу. Администрация предприятий (учреждений) не имеет права отказывать в приеме на работу по таким мотивам, как социальное происхождение, судимость в прошлом, осуждение родителей или родственников и т. п., если это не предусмотрено специальными законами (ст. 1 постановления Комиссии советского контроля от 26 мая 1936 г., утвержденного СНК СССР).³

Отказ в приеме на работу беременных женщин, а также матерей, кормящих грудью, рассматривается как уголовное преступление, кроме случаев, когда беременная женщина не имеет годичного непрерывного стажа работы в государственных предприятиях или учреждениях или последний перерыв в ее работе был свыше месяца. Прием на работу в качестве рабочего (служащего) оформляется путем заключения трудового договора. Трудовой договор — это двустороннее соглашение, по которому одна сторона — рабочий (служащий) обязуется, включившись в коллектив того или иного предприятия (учреждения), выполнить работу по определенной должности, специальности или квалификации, а другая сторона — предприятие (учреждение) обязуется выплачивать заработную плату и обеспечить условия труда, предусмотренные нормами советского законодательства о труде и данным соглашением.

Назначение работников на руководящие хозяйственные должности предприятия, учреждения, организации производится администрацией с учетом мнения фабричного, заводского, местного комитета (фабзавместкома). Для замещения выборных должностей, кроме заключения

¹ СЗАот, стр. 341—345.

² Там же, стр. 48—50.

³ Там же, стр. 37.

трудового договора, требуется, чтобы гражданин в надлежащем порядке был избран на эту должность.

Документы, требуемые при поступлении на работу. При приеме на работу администрация предприятия (учреждения) вправе и обязана потребовать от поступающего: а) трудовую книжку (а если данное лицо поступает на работу впервые — справку домоуправления или сельсовета о последнем занятии); б) паспорт. Прием на работу без предъявления этих документов не допускается (ст. 3 Типовых правил внутреннего трудового распорядка).

При приеме на работу, требующую специальных знаний (например, агронома, инженера и т. п.), администрация предприятия (учреждения) вправе потребовать от работника предъявления документа об окончании высшего или среднего специального учебного заведения, а при приеме на работу некоторых специалистов (например, врачей) обязана это сделать.

Трудовые книжки. Для упорядочения учета рабочих и служащих и укрепления государственной и трудовой дисциплины введены трудовые книжки. Администрация может принимать на работу рабочих и служащих только при предъявлении трудовой книжки. Лицам, поступающим на работу впервые, выписывается трудовая книжка не позже 5 дней после приема на работу. Трудовые книжки ведутся на всех рабочих и служащих, работающих в предприятии (учреждении) свыше 5 дней, в том числе на сезонных и временных работников. Трудовая книжка хранится у администрации предприятия (учреждения), а при увольнении рабочего или служащего выдается ему на руки.

В трудовую книжку записываются: фамилия, имя, отчество, год рождения, образование и профессия, а также сведения о работе — дата приема на работу, должность или работа, для выполнения которой принят работник (принят или назначен в такой-то цех или отдел, на такую-то должность или работу с указанием разряда), общий стаж работы, перемещения по работе, причина увольнения, сведения о поощрениях и награждениях, связанных с работой в предприятии (учреждении). Дисциплинарные взыскания, налагаемые на рабочих и служащих за допущенные ими дисциплинарные проступки, в трудовую книжку не записываются (ст. 10 постановления СНК СССР от 20 декабря 1938 г.).

Трудовая книжка должна заполняться в присутствии самого работника. Работник, на которого выписана и заполнена трудовая книжка, обязан внимательно ознакомиться с внесенной записью и обязательно поставить на первой странице свою подпись.

В марте 1960 г. было принято постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР, которое запрещает требовать от поступающих на работу различного рода справки, характеристики и иные документы, которые не вызываются необходимостью и не предусмотрены законодательством.

Расчетные книжки. Всем рабочим, а также тем служащим, которые получают сдельную заработную плату, администрация обязана выдавать по истечении пяти дней после приема на работу расчетные книжки (ст. 5 Типовых правил внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений). В расчетную книжку заносятся сведения обо всех производимых с работником расчетах по заработной плате.

Возраст, требуемый для поступления на работу. Граждане принимают на работу по достижении ими шестнадцатилетнего возраста. В исключительных случаях по согласованию с фабзавместкомом профсоюза могут приниматься на работу лица, достигшие 15 лет (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 13 декабря 1956 г. «Об усилении охраны труда подростков»)⁴.

⁴ СЗАот, стр. 328.

Подростки в отношении трудового договора приравниваются в правах к взрослым рабочим и служащим.

Обязанности администрации при приеме на работу. При поступлении рабочего (служащего) на работу администрация обязана разъяснить рабочему или служащему его права и обязанности, условия оплаты его труда, ознакомить с порядком работы, с правилами внутреннего трудового распорядка, а также проинструктировать по технике безопасности, производственной санитарии и противопожарной охране, разъяснить, как обращаться со станком (машиной, инструментом) (ст. 4 Типовых правил внутреннего трудового распорядка).

Срок трудового договора. Трудовой договор может быть заключен на определенный срок (т. е. с указанием в договоре определенного срока, на который работник принимается на работу), на срок неопределенный (т. е. без указания срока, на который работник принимается на работу) и на время, необходимое для выполнения какой-либо работы (ст. 34 КЗот РСФСР).

В большинстве случаев трудовые договоры заключаются на срок неопределенный. Трудовые договоры на определенный срок заключаются для работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним отдаленных местностях. 10 февраля 1960 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР, согласно которому в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, трудовой договор может быть заключен сроком на 5 лет, а на островах Северного Ледовитого океана — на 2 года.

На определенный срок заключаются также договоры с временными и сезонными работниками, с лицами, поступающими на работу в порядке организованного набора рабочих на предприятия и стройки.

Трудовое законодательство, по общему правилу, не требует заключения трудового договора в письменной форме. На практике в большинстве случаев трудовые договоры заключаются устно. В письменной форме должны заключаться только трудовые договоры с лицами, приглашенными на работу в порядке организованного набора рабочих для работы на предприятиях и стройках, и с лицами, приглашенными на работу на предприятия и в учреждения, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним отдаленных местностях.

Временные и сезонные работники. Временными работниками считаются рабочие и служащие, которые поступают на работу на определенный или неопределенный срок; но в обоих случаях не свыше двух месяцев.

Временными работниками считаются также рабочие и служащие, поступающие на работу на срок до четырех месяцев, если они заменяют временно отсутствующих работников, за которыми по закону сохраняется должность (отпуск, командировка и т. д.).

Рабочие и служащие, принятые на временную работу, но проработавшие свыше указанных сроков, считаются постоянными работниками.

Лица, приглашаемые на работу в качестве временных рабочих и служащих, должны быть об этом предупреждены при приеме на работу (постановление ЦИК и СНК СССР от 14 января 1927 г. «Об условиях труда временных рабочих и служащих»)⁵

Сезонными считаются работы, которые вследствие природных и климатических условий не могут выполняться в течение круглого года, а производятся в течение определенного периода (сезона). Перечень сезонных работ утвержден НКТ СССР 11 октября 1932 г.⁶

Разграничение работников на временных, сезонных и постоянных имеет то практическое значение, что на временных и сезонных работни-

⁵ См. СЗАот, стр. 390—393.

⁶ Там же, стр. 388—390.

ков общее трудовое законодательство распространяется с некоторыми изъятиями (например, временные и сезонные работники не пользуются правом на отпуск и т. д.).

Организованный набор рабочих для предприятий истроек. Трудовые договоры по организованному набору рабочих для предприятий истроек заключаются на основе Типового трудового договора о работе на предприятии (строительстве), утвержденного правительством.⁷ При организованном наборе рабочих трудовой договор с работником заключается не непосредственно предприятием (строительством), а специальными уполномоченными отделов переселения и организованного набора рабочих при областных (краевых) исполкомах Советов депутатов трудящихся. Заключенный в таком порядке договор приобретает обязательную силу для предприятия и порождает соответствующие права и обязанности.

Типовой трудовой договор предусматривает определенные обязательства как рабочего (честно и добросовестно выполнять порученную работу, строго соблюдать трудовую дисциплину, совершенствовать свою квалификацию и т. п.), так и предприятия (выплатить рабочему единовременное пособие, расходы по переезду, в случае необходимости организовать обучение прибывшего рабочего какой-либо профессии и т. д.).

В случае неприбытия работника к месту работы с него может быть взыскано выданное ему единовременное пособие, расходы на проезд и суточные. В тех случаях, когда администрация освобождает рабочего от работы в связи с сокращением потребности в рабочих, а также когда по истечении обусловленного договором срока договора на новый срок (администрацией или рабочим) не возобновляется, администрация уплачивает рабочему стоимость обратного проезда к месту постоянного жительства.

Трудовые договоры по организованному набору рабочих заключаются обычно на срок два года и более, а на сезонные работы — на срок сезона.

Прием на работу молодых специалистов, окончивших высшие или средние специальные учебные заведения. Молодые специалисты, окончившие высшие учебные заведения, обязаны не менее трех лет проработать непосредственно на производстве в соответствии с назначением министерства (ведомства), совета народного хозяйства, исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся. В течение этого срока руководителям предприятий (учреждений) запрещается использовать молодых специалистов в управленческом аппарате, производить их перемещение на работы, не связанные со специальностью, а также увольнять с работы без разрешения министерства (ведомства), совета народного хозяйства, исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся, которому подчинено данное предприятие (учреждение).

Руководителям предприятий (учреждений) запрещается принимать молодых специалистов на работу без удостоверения (путевки) соответствующего министерства (ведомства), совета народного хозяйства экономического административного района, исполнительного комитета Совета депутатов трудящихся или справки о предоставлении возможности самостоятельно устраиваться на работу.

Руководители предприятий (учреждений) обязаны правильно использовать молодых специалистов на работе в соответствии с полученной ими специальностью в учебном заведении, а также создать им необходимые жилищно-бытовые условия.

Молодые специалисты обеспечиваются жилой площадью предприятиями (учреждениями), в которые они направлены при распределении. Всем молодым специалистам, направленным на работу по окончании

⁷ СЗАот, стр. 52—55.

высшего учебного заведения, предоставляется до начала работы месячный отпуск, независимо от того, когда они имели последние каникулы в учебном заведении. За время отпуска молодому специалисту (стипендиату) выплачивается пособие в размере месячной стипендии за счет предприятия (учреждения), в которое он направляется на работу (Положение о персональном распределении молодых специалистов, оканчивающих высшие учебные заведения. Приложение к приказу министра высшего образования СССР от 29 ноября 1957 г., № 1252).⁸

Прим на работу молодых рабочих, окончивших школы и училища системы трудовых резервов. Молодые рабочие, окончившие школы и училища системы трудовых резервов, в организованном порядке направляются на работу по специальности. Руководители предприятий и строений обязаны не более как в недельный срок принять молодых рабочих, окончивших школы фабрично-заводского обучения, ремесленные и железнодорожные училища, и в пятидневный срок обеспечить оформление их на работу и размещение по рабочим местам.

Лица, окончившие школы фабрично-заводского обучения и ремесленные училища, обязаны проработать четыре года на предприятиях, куда они были направлены в организованном порядке органом управления трудовых резервов. При приеме на работу молодых рабочих, окончивших школы и ремесленные училища системы трудовых резервов, администрация не имеет права снижать их квалификационный разряд, установленный квалификационной комиссией при выпуске из школы и училища.

Выпускникам ремесленных и железнодорожных училищ, направленным на предприятия и строительства, по зачислении их на работу предоставляется месячный отпуск с оплатой его за счет предприятия и строительства в размере месячной тарифной ставки по присвоенным выпускникам разрядам (приказ министра трудовых резервов от 4 июля 1949 г. «О предоставлении отпусков выпускникам ремесленных и железнодорожных училищ».⁹

Следует отметить, что законом «Об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР», принятым Верховным Советом СССР 24 декабря 1958 г., предусмотрено преобразовать школы фабрично-заводского обучения, ремесленные и железнодорожные училища, школы фабрично-заводского ученичества и другие профессиональные учебные заведения совнархозов и ведомств в дневные и вечерние городские профессионально-технические училища со сроком обучения от одного года до трех лет. Реорганизация существующих профессиональных учебных заведений должна быть проведена в течение трех-пяти лет с учетом особенностей экономических районов.¹⁰

Предварительное испытание при приеме на работу. Для проверки степени пригодности работника к работе администрация предприятия (учреждения) вправе (но не обязана) установить при приеме на работу предварительное испытание. Испытательный срок не может превышать: для рабочих — шесть дней, для рядовых служащих — двух недель, а для служащих на ответственных работах — одного месяца (ст. 38 КЗоТ РСФСР). В случае установления испытательного срока трудовой договор считается заключенным, но за предприятием остается право его прекращения, если результаты испытания окажутся неудовлетворительными. В зависимости от результата испытания администрация предприятия (учреждения) либо окончательно зачисляет работника на работу, либо отчисляет его как не выдержавшего испытания.

⁸ СЗАот, стр. 80—86.

⁹ Там же, стр. 75.

¹⁰ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1959, № 1, ст. 5.

Если в течение испытательного срока администрация не отчисляет работника, то в дальнейшем она не имеет права отчислить его как не выдержавшего испытания.

Так, например, рабочий Б. был зачислен на завод слесарем 5-го разряда с испытательным сроком. По истечении 12 дней работы на заводе слесарь Б. был уволен с согласия ФЗМК как не выдержавший испытания, без предупреждения и без выплаты выходного пособия. Народный суд, куда обратился слесарь Б. с заявлением о неправильном увольнении, восстановил его на работе, сославшись на то, что в силу Кодекса законов о труде (ст.ст. 38 и 39) администрация не имела права отчислить Б. как не выдержавшего испытания, ибо испытательный срок (для рабочих не более 6 дней) уже истек.

При отчислении работника из предприятия (учреждения) в период испытания из-за неудовлетворительных его результатов работнику выдается заработная плата за время испытания по должностному окладу или тарифной ставке того разряда, к которому он был отнесен при приеме на работу. Выходное пособие не выплачивается (ст. 39 КЗоТ РСФСР). В то же время за этим работником сохраняется непрерывный стаж работы при условии поступления на работу в течение одного месяца со дня увольнения.

2. Перевод на другую работу

Основные законодательные акты. Перевод на другую работу регулируется ст.ст. 36, 37, 37¹, 64, 132 КЗоТ РСФСР и аналогичными статьями КЗоТ других союзных республик, постановлением НКТ СССР от 10 апреля 1930 г. «О переводе на другую работу»,¹¹ постановлением НКТ СССР от 25 февраля 1932 г. «О порядке оплаты простоя и брака»¹² и рядом других законодательных актов.

Общий порядок перевода на другую работу. В действующих правилах внутреннего трудового распорядка предусмотрена обязанность администрации предприятий и учреждений организовать труд рабочих и служащих так, чтобы каждый работал по своей специальности и квалификации.

Ст. 36 КЗоТ устанавливает, что администрация не может требовать от рабочего или служащего работы, не относящейся к тому роду деятельности, для осуществления которой он был принят, т. е. работы, не относящейся к той рабочей специальности и квалификации или должности, на которую работник был зачислен.

Под переводом на другую работу следует понимать перемещение работника по распоряжению администрации на работу в том же предприятии (учреждении), но по другой специальности или должности, либо перемещение на работу в другое предприятие (учреждение) в той же местности или в другую местность. Перемещение работника, которое, хотя и не меняет специальности, квалификации или должности работника, но существенно меняет объем работы (например, перемещение некоторых категорий работников лечебных заведений на участки со значительно большим количеством обслуживаемых больных), также считается переводом на другую работу. Не считается переводом перемещение работника на ту же работу, на которую он был принят, но только на другой станок или в другую часть того же предприятия (цех, мастерская и т. д.).

¹¹ СЗАоТ, стр. 56.

¹² Там же, стр. 57—58.

Так, например, токарь заводского конструкторского бюро К. в связи с ликвидацией конструкторского бюро был переведен на ту же должность в цех. К. с переводом не согласился и к работе в цехе не приступил, в связи с чем он был уволен с завода за нарушение трудовой дисциплины (п. «г» ст. 47 КЗоТ). Верховный Суд СССР, рассматривавший это дело, признал увольнение К. правильным и отказал ему в требовании об изменении формулировки увольнения.

Перевод на другую постоянную работу в том же предприятии (учреждении). Такой перевод допускается только с согласия работника (ст. 36 КЗоТ).

Согласие требуется и при переводе на работу более высокой квалификации (например, при переводе рабочего на должность бригадира или мастера).

Если ликвидируется должность, занимаемая данным лицом, администрация вместо увольнения может предложить работнику перейти на другую работу. Однако в этом случае работник вправе отказаться от перевода, и тогда он может быть уволен по сокращению штатов (ст. 7 постановления НКТ СССР от 10 апреля 1930 г. «О переводе на другую работу»).

Если рабочий (служащий) не может выполнять прежнюю работу вследствие болезни, установленной врачебной комиссией, а от перевода на работу, соответствующую состоянию его здоровья, отказывается, он может быть с согласия фабзавместкома уволен по непригодности. В трудовой книжке уволенного работника в качестве причины увольнения должны быть указаны те обстоятельства, в силу которых рабочему или служащему был предложен перевод (сокращение штатов, непригодность к выполняемой работе и т. д.), но не отказ от перевода на другую работу.

При переводе работника по инициативе администрации на другую, нижеоплачиваемую работу в связи с сокращением работ или штатов, в связи с болезнью, инвалидностью, непригодностью к выполняемой работе за ним в течение первых 12 рабочих дней сохраняется прежний заработок (ст. 64 КЗоТ).

В случае увольнения работника, отказавшегося от перевода на другую работу, вызванного сокращением штатов или объема работ, а также непригодностью к выполняемой работе, администрация обязана предупредить работника о предстоящем увольнении за 12 рабочих дней или выплатить ему выходное пособие в размере среднего заработка за 12 рабочих дней.

Перевод на постоянную работу в другое предприятие (учреждение) или в другую местность. Перемещение работника на постоянную работу в другое предприятие (учреждение) или в другую местность, хотя бы и вместе с предприятием (учреждением), допускается лишь с согласия работника (ст. 37 КЗоТ). При отсутствии согласия трудовой договор может быть расторгнут каждой из сторон, причем работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего заработка за 12 рабочих дней (ст. 37 и 89 КЗоТ).

Отказ работника от перевода на постоянную работу в другое предприятие (учреждение) или в другую местность сам по себе не может служить основанием для его увольнения. Увольнение работника, отказавшегося от перевода на другое предприятие (учреждение) или в другую местность, может последовать лишь при наличии оснований, предусмотренных в законе — ст. 47 КЗоТ (например, в случае сокращения должности, которую занимал работник, получивший предложение о переводе).

В тех же случаях, когда перевод работника вызван перемещением предприятия (учреждения) в другую местность, работник, не согласный

с переводом в другую местность, может расторгнуть трудовой договор, а администрация при этом обязана выплатить ему выходное пособие.

Под другой местностью следует понимать другой населенный пункт (по существующему административно-территориальному делению), хотя бы он и был расположен неподалеку от прежнего места работы.

Непрерывный трудовой стаж при переводе. При переводе рабочих и служащих по согласованию между руководителями соответствующих предприятий (учреждений) на работу с одного предприятия (учреждения, организации) на другое сохраняется непрерывный трудовой стаж, требуемый при назначении пособий по социальному страхованию и надбавок к государственным пенсиям, а также непрерывный стаж для начисления процентных надбавок или единовременного вознаграждения за выслугу лет, если работа до перевода и новая работа дает право на эти надбавки (постановление Совета Министров СССР от 27 мая 1957 г. «О порядке сохранения непрерывного трудового стажа при переводе с одного предприятия (учреждения, организации) на другое»).¹³

Временный перевод на другую работу вследствие производственной необходимости. В случае производственной необходимости работники могут временно — на срок не более одного месяца — переводиться на другую работу, как в том же предприятии или учреждении, так и в другое предприятие или учреждение в той же местности (ст. 37¹ КЗоТ). Вопрос о наличии такой производственной необходимости администрация решает в зависимости от конкретных обстоятельств (например, предотвращение или ликвидация стихийного бедствия, производственной аварии, предотвращение порчи государственного или общественного имущества, а также ввиду срочной необходимости замены отсутствующего работника, выполнения экстренного производственного задания и т. п.).

Действующее законодательство не ограничивает круг тех работ, на которые в случае производственной необходимости может быть временно переведен работник. Однако, исходя из общих положений советского законодательства о труде, не должно допускаться резкое несоответствие между квалификацией работника и характером работы, выполняемой им вследствие производственной необходимости (например, токарь 7-го разряда не должен переводиться на работы по подноске и транспортировке).

В случае, если работа, на которую переведен работник, оплачивается ниже прежней работы, за переведенным сохраняется его средний заработок по прежней работе (ст. 37¹ КЗоТ РСФСР).

Временный перевод на другую работу вследствие простоя. Простой — это временная приостановка работы по вине работника или по причинам, от него не зависящим (порча станка или оборудования, отсутствие сырья, материалов, инструментов и иные организационно-технические неполадки).

Работники, освобождающиеся вследствие простоя, немедленно должны на все время простоя переводиться на другую работу, имеющуюся на том же предприятии. В случае простоя свыше 5 дней и при невозможности использовать работника в том же предприятии он должен быть переведен на работу в другое предприятие в той же местности на срок не более одного месяца. Воспрещается перевод квалифицированных рабочих на дворные работы и на работы по подноске, уборке и транспортировке, кроме случаев, когда выполнение этих работ вызывается стихийным бедствием (постановление НКТ СССР от 25 апреля 1932 г. «О порядке оплаты простоя и брака»).¹⁴

¹³ СЗАоТ, стр. 59.

¹⁴ Там же, стр. 57.

Отказ без уважительных причин от перевода, вызванного производственной необходимостью (в частности, в случае простоя), считается нарушением трудовой дисциплины и влечет наложение на работника, отказавшегося от перевода, дисциплинарного взыскания (ст. 37¹ КЗоТ РСФСР).

При переводе в случае простоя на нижеоплачиваемую работу рабочих 4-го разряда и ниже оплата их труда производится по выполняемой работе. Средний заработок по прежней работе сохраняется лишь за рабочими 5-го и более высоких разрядов, при условии выполнения ими нормы выработки по той работе, на которую они временно переведены. При невыполнении нормы выработки, а также при переводе на временно оплачиваемую работу за рабочими 5-го и более высоких разрядов сохраняется тарифная ставка повременщика их разряда по прежней работе (ст. 5 постановления НКТ СССР от 25 февраля 1932 г. «О порядке оплаты простоя и брака»).

Перевод на другую работу в связи с беременностью. Беременные женщины, нуждающиеся в облегченных условиях труда, подлежат, по заключению врачебных органов, переводу на более легкую работу. В этом случае за ними сохраняется прежняя заработная плата из расчета последних шести месяцев работы (ст. 9 постановления ЦИК и СНК СССР от 27 июня 1936 г.).¹⁶ За беременными женщинами, работающими на предприятиях легкой промышленности, хлопчатобумажных и табачных фабриках, при переводе их по заключению лечащего врача на более легкую работу сохраняется их прежняя заработная плата из расчета последних шести месяцев работы в соответствии с процентом выполнения нормы выработки по новой работе (постановление секретариата ВЦСПС от 19 января 1938 г. «О применении труда беременных и кормящих женщин в предприятиях хлопчатобумажной, трикотажной и табачной промышленности»).

В случае невозможности оставления женщин на их прежней работе в связи с кормлением ребенка грудью и отсутствием работы, одинаковой по квалификации и оплате, они переводятся на время кормления на другую работу в том же предприятии или учреждении с сохранением прежней заработной платы из расчета последних шести месяцев работы, не считая отпуска по беременности и родам (разъяснение секретариата ВЦСПС 22 декабря 1950 г. о сохранении за женщинами, переведенными на другую работу в связи с кормлением ребенка грудью, прежней заработной платы).

Временный перевод на другую работу вследствие болезни. Если рабочий или служащий вследствие заболевания туберкулезом или профессионального заболевания является временно нетрудоспособным по своей обычной работе, но может без ущерба для работы и без нарушения нормального хода лечения выполнять другую работу, то он временно переводится администрацией по согласованию с фабзавместкомом на эту работу. Перевод осуществляется по заключению врачебно-консультационной комиссии (ВКК) или, если нет такой комиссии, по заключению лечащего врача, утверждаемому главным врачом лечебного учреждения. При переводе на работу, которая оплачивается ниже, чем прежняя постоянная работа, работнику, помимо заработной платы, выплачивается пособие по больничному листку (пособие по больничному листку выдается за все время перевода, но не более чем за два месяца). Пособие вместе с заработком по новой работе не должно превышать среднего

¹⁵ СЗАоТ, стр. 57.

¹⁶ Там же, стр. 322.

¹⁷ Там же, стр. 324—325.

¹⁸ Там же.

фактического заработка по постоянной работе (ст. 15 Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию, с изменениями и дополнениями на 23 февраля 1957 г.).¹⁹

Временный перевод на другую работу в порядке дисциплинарного взыскания. Правила внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, общественных, кооперативных предприятий и учреждений предусматривают в качестве меры дисциплинарного воздействия перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до 3 месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок (ст. 22 Типовых правил внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих). Смещение на низшую должность в порядке дисциплинарного взыскания может быть произведено лишь по тому роду деятельности, для которой работник был принят на работу, т. е. лишь в рамках его профессии или квалификации. Нельзя, например, переводить квалифицированных рабочих в разнорабочие, инженера на должность нормировщика и т. д. Смещение на низшую должность на срок не свыше одного года предусмотрено в качестве дисциплинарного взыскания, налагаемого в порядке подчиненности на работников, указанных в особом перечне, утвержденном Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 января 1957 г. (например, главные инженеры, главные врачи, главные механики, начальники цехов и т. п.).²⁰

Порядок выплаты заработной платы работнику, неправильно переведенному на другую работу и восстановленному на прежней работе. В случае признания судом перевода на другую работу или в другую местность незаконным и восстановления работника на прежней работе, вопрос о выплате заработной платы за период между изданием распоряжения о переводе и восстановлением на прежней работе решается следующим образом:

а) если работник, незаконно переведенный на другую работу, не приступил еще к новой работе, в его пользу взыскивается с предприятия (учреждения) заработная плата за время вынужденного прогула, но не более чем за 20 рабочих дней;

б) если работник приступил к другой, нижеоплачиваемой, работе, ему выплачивается разница между прежней и новой заработной платой за все время перевода, но не более чем за три месяца (ст. 9 постановления пленума Верховного Суда СССР от 13 сентября 1957 г. «О судебной практике по гражданским трудовым делам»);²¹

Порядок перевода на другую работу членов фабзавместкома. Администрация не имеет права без согласия фабзавместкома перевести на другую работу рабочего и служащего, состоящего членом фабзавместкома, а без согласия цехового комитета — рабочего и служащего, состоящего членом цехового комитета профсоюза.

3. Увольнение рабочих и служащих

Основные законодательные акты. Главные вопросы увольнения рабочих и служащих разрешаются в статьях 44, 46, 47, 48, 49, 88, 89, 90 КЗоТ РСФСР (и в соответствующих статьях КЗоТ других союзных республик), а также в Указе Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1956 г. «Об отмене судебной ответственности рабочих и служащих за самовольный уход с предприятий и из учреждений и за прогул без уважительной причины».²²

¹⁹ СЗАоТ, стр. 457—480.

²⁰ Там же, стр. 377.

²¹ «Бюллетень Верховного Суда СССР», 1957, № 5, стр. 18—23.

²² См. СЗАоТ, стр. 62—63.

Случаи и порядок увольнения рабочих и служащих по распоряжению администрации. Во всех допускаемых законом случаях увольнения администрация обязана согласовать вопрос об увольнении данного работника с профсоюзным органом — фабзавместкомом на предприятии (в учреждении). Если профсоюзный орган не дал согласия на увольнение, работник не может быть уволен (ст. 10 Положения о правах фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 июля 1958 г.).²³

Увольнение оформляется приказом (распоряжением) или увольнительной запиской, в которых должно быть указано, с какого числа работник увольняется и по какой причине произведено увольнение. В день увольнения администрация обязана выдать работнику его трудовую книжку с внесенной в нее записью об увольнении и произвести с ним окончательный расчет. При этом причина увольнения должна быть указана в точном соответствии с формулировками трудового законодательства (например, уволен за прогул) или в виде ссылки на статью (пункт) законодательства (например, уволен по п. «е» ст. 47 КЗоТ) (см. ст. 8 Типовых правил внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений).²⁴ В паспорте увольняемого ставится штамп об отчислении с работы.

В некоторых случаях увольнения требуется предварительное предупреждение увольняемого за определенный установленный в законе срок или же выплата увольняемому так называемого выходного пособия.

Основные случаи допускаемого увольнения по распоряжению администрации, согласованному с фабзавместкомом профсоюза, перечислены в ст. 47 Кодекса законов о труде РСФСР (и в соответствующих статьях кодексов других союзных республик).

Увольнение в случае полной или частичной ликвидации предприятия (учреждения), а также в случае сокращения штата работников (п. «а» ст. 47 КЗоТ). Увольнения, связанные с упразднением отдельных должностей в данном предприятии (учреждении), могут происходить: а) в результате проводимой работы по упрощению и сокращению государственного управленческого аппарата), б) в результате механизации, автоматизации процесса производства, приводящей к высвобождению части работников.

Администрация обязана либо предупредить работника об увольнении за две недели, либо, если такого предупреждения не было сделано, уплатить выходное пособие в размере двухнедельного заработка увольняемого. Увольняемый по п. «а» ст. 47 КЗоТ сохраняет непрерывный стаж работы при поступлении на работу в другое предприятие (учреждение), если перерыв в работе не превышает, как правило, одного месяца. При поступлении на другую работу в связи с высвобождением из административно-управленческого аппарата непрерывный стаж сохраняется, если перерыв в работе не превышает трех месяцев (см. СЗАоТ, стр. 65).

Если при наличии нескольких однородных должностей только часть их сокращается, то на предприятии (в учреждении) должны оставаться работники, дающие наилучшие показатели в работе.

При равной же производительности труда и квалификации работников этот вопрос должен разрешаться с учетом семейного положения сокращаемых работников, а также других обстоятельств. Так, предпочтительно должны оставаться на работе лица, в семье которых имеются два и более иждивенцев или нет других работников с самостоятельным

²³ «Правда», 16 июля 1958 г.

²⁴ СЗАоТ, стр. 342.

заработком, а также лица начальствующего состава Советской Армии, уволенные в запас, долгосрочный отпуск или вовсе от службы (см. ст. 5 постановления НКТ РСФСР от 6 февраля 1928 г. о порядке увольнения при сокращении штата)²⁵

Производя увольнение по сокращению штатов, администрация обязана выяснить, нельзя ли перевести подлежащего увольнению на другую работу (с его на то согласия) в том же предприятии (учреждении).

Увольнение в случае приостановки работ (п. «б» ст. 47 КЗоТ). Работник может быть уволен вследствие приостановки работ по причинам производственного характера на срок более одного месяца, например в случае закрытия учреждения в связи с капитальным ремонтом.

Увольнение в случае обнаружившейся непригодности работника к работе (п. «в» ст. 47 КЗоТ). Работник может оказаться непригодным к работе по тем или иным причинам, например в силу изменившегося состояния здоровья, ввиду неспособности из-за недостаточной квалификации освоить изменения в технике производства и т. п.

Факт обнаружившейся неспособности работника должным образом выполнять работу устанавливается администрацией предприятия (учреждения), иногда при помощи особой, организуемой приказом директора квалификационной комиссии, при участии фабзавместкома.

Заклучение о невозможности выполнять прежнюю работу вследствие инвалидности дается врачебно-трудовой экспертной комиссией, а вследствие болезни — врачебно-консультационной комиссией при соответствующем лечебном учреждении.

Трудовое законодательство предусматривает особый случай увольнения по непригодности работника — в случае совершения им таких действий, которые способны вызвать утрату доверия к нему со стороны руководителя предприятия или учреждения (см. ст. 6 постановления НКТ СССР от 6 ноября 1930 г. о рабочих, обслуживающих денежные и товарные ценности)²⁶. Увольнение работника в случае утраты к нему доверия разрешается только в отношении определенного круга лиц — работников, обслуживающих денежные и товарные ценности (кассиров, продавцов и др.).

При увольнении по непригодности работник должен быть предупрежден об увольнении за две недели, или же ему должно быть выплачено выходное пособие в размере его двухнедельного среднего заработка. Увольняемый по непригодности сохраняет непрерывный стаж работы при поступлении на работу в другое предприятие (учреждение), если перерыв в работе не превышает одного месяца.

Увольнение за неоднократное нарушение трудовой дисциплины (не исполнение трудовых обязанностей) (п. «г» ст. 47 КЗоТ). Увольнение по указанной причине может быть применено при наличии следующих условий:

- а) работник допустил нарушение тех или иных трудовых обязанностей, т. е. обязанностей, непосредственно относящихся к выполнению им работ в предприятии (учреждении);
- б) трудовые обязанности были нарушены работником без уважительной причины, т. е. по его вине, умышленно или по неосторожности;
- в) нарушение работником трудовых обязанностей приняло систематический характер, т. е. происходило неоднократно, причем налагавшиеся

²⁵ СЗАОТ, стр. 64.

²⁶ Там же, стр. 68. — В ст. 6 указанного постановления НКТ СССР в настоящее время должна быть внесена поправка: для увольнения и по причине утраты доверия требуется согласие фабрично-заводского, местного комитета профсоюза.

на него ранее взыскания (например, выговор, строгий выговор и пр.) не оказали на нарушителя дисциплины должного воздействия.

При отсутствии хотя бы одного из указанных условий увольнение будет незаконным.

Так, недопустимо увольнение за такие действия работника, которые не имеют отношения к его трудовым обязанностям на производстве. Пример: работник был уволен за отказ впустить должностных лиц для осмотра предоставленной ему квартиры в доме, принадлежащем учреждению, где он работает. Такое увольнение явно неправильно, так как действия работника, послужившие поводом для увольнения, не касаются его трудовых обязанностей.

Недопустимо увольнение за такие действия, которые не могут быть поставлены работнику в вину. Пример: работник был уволен за то, что он заснул на работе. Суд, куда работник обжаловал увольнение, признал увольнение неправильным, так как работник, как выяснилось при рассмотрении дела, работал по распоряжению руководителя работ три смены подряд, и поэтому сон на работе не мог быть поставлен ему в вину.

Недопустимо увольнение за однократное нарушение трудовой дисциплины.

Количество дисциплинарных проступков, дающих основание для увольнения нарушителя дисциплины, законом не установлено. Но, как правило, недопустимо увольнение за однократное, хотя бы и грубое нарушение трудовой дисциплины.

Только в виде исключения из указанного правила допускается увольнение за однократное нарушение трудовой дисциплины:

а) за прогул, т. е. за неявку на работу без уважительной причины в течение целого рабочего дня, хотя бы даже работник не совершал никаких других дисциплинарных проступков (п. «е» ст. 47 КЗоТ в редакции 31 января 1958 г.);

б) за появление на работе в нетрезвом виде.

Ответственные работники (руководители предприятий и учреждений, начальники отделов и пр.) могут отстраняться от должности и при однократном нарушении обязанностей по службе.

При увольнении за нарушения трудовой дисциплины выходное пособие не выплачивается; не делается также какого-либо предупреждения об увольнении. Уволенный теряет непрерывный производственный стаж.

Увольнение в связи с привлечением работника к уголовной ответственности (п. «д» ст. 47 КЗоТ) Работник может быть уволен:

а) вследствие совершения им уголовно-наказуемого деяния, непосредственно связанного с его работой и установленного вступившим в силу приговором суда (в этом случае работник может быть уволен и до рассмотрения дела в суде при условии, что он находился под стражей более двух месяцев);

б) в случае нахождения под стражей более двух месяцев, даже если он привлекался к уголовной ответственности за действия, не связанные с его работой.

Работник, уволенный в связи с пребыванием в течение двух месяцев под арестом, не может требовать восстановления на работе, даже если уголовное преследование в отношении его было в дальнейшем прекращено, или он был по суду оправдан, или обвинительный приговор был отменен с прекращением дела вышестоящим судом. Работник может в этих случаях только требовать выплаты заработной платы за время вынужденного (вследствие ареста) отсутствия на работе, но не более чем за два месяца с момента ареста.

Уволенным по п. «д» ст. 47 КЗоТ выходное пособие не выдается.

Когда работник застигнут с поличным при совершении преступления,

непосредственно связанного с его работой, или признался в совершении такого преступления, но распоряжение об его аресте не было сделано, администрация по согласованию с фабзавместкомом может до решения дела в суде отстранить работника от работы и приостановить ему выплату заработной платы. Если отстраненный работник будет по суду оправдан или дело его прекращено, он может требовать допуска к работе и взыскания заработной платы за все время, прошедшее с момента отстранения от работы и приостановки выплаты заработной платы до дня оправдательного приговора или прекращения дела (см. разъяснение Наркомтруда РСФСР от 21 мая 1925 г.).²⁷

Увольнение в связи с длительным непосещением работы вследствие временной потери трудоспособности (п. «ж» ст. 47 КЗоТ). Работник может быть уволен в случае непосещения работы вследствие временной утраты им трудоспособности по истечении двух месяцев, а в случае временной утраты трудоспособности после беременности и родов — по истечении двух месяцев сверх установленного законом срока отпуска по беременности и родам.

Администрация имеет право, но не обязана увольнять работника, проболевшего более двух месяцев. Она может в интересах производства, особо ценя данного работника, ожидать его выздоровления и по истечении двух месяцев со дня заболевания.

Увольнение в случае восстановления на работе в предусмотренном законом порядке работника, ранее выполнявшего эту работу (п. «з» ст. 47 КЗоТ в редакции 31 января 1958 г.). В этом случае увольняемый работник имеет право на выходное пособие в размере двухнедельной заработной платы.

Во всех случаях увольнения по приказу администрации, согласованному с фабзавместкомом, работник, считающий, что он уволен неправильно, с нарушением закона, может обжаловать увольнение в народный суд по месту нахождения предприятия (учреждения), где он работал.

Для работников, занимающих некоторые ответственные должности, например должность руководителя предприятия, главного инженера, главного бухгалтера, начальника цеха, мастера и др., установлен особый порядок обжалования их увольнения, а именно — подача жалобы в орган, вышестоящий по отношению к тому органу, который произвел увольнение. Те из упомянутых ответственных работников, которые увольняются приказом руководителя предприятия, например мастер, могут быть уволены только с согласия фабзавместкома (в соответствии со ст. 10 Положения о правах фабзавместкомов). Но обжаловать увольнение и эти работники могут только в порядке обращения с просьбой к вышестоящему органу.²⁸

Увольнение по требованию различных управомоченных на то органов. Работник может быть уволен по требованию профсоюзных организаций (ст. 49 КЗоТ). Такое требование может предъявить любой профсоюзный орган, вышестоящий по отношению к профсоюзной организации предприятия (учреждения), где работает данный работник, например областной комитет соответствующего профсоюза или областной совет профессиональных союзов.

Основанием для предъявления требования об увольнении может быть безответственное отношение к своим обязанностям какого-либо работника административно-хозяйственного аппарата предприятия (не проявляющего заботы о технике безопасности, об улучшении бытовых условий работающих и т. п.). Фабзавместком профсоюза не может предъявлять требования о снятии с работы того или иного работника,

²⁷ СЗАоТ, стр. 66—67.

²⁸ Там же, стр. 376—377.

но может ставить перед вышестоящими профсоюзными органами вопрос о необходимости потребовать такого снятия. Требование профсоюзного органа об увольнении данного работника может быть обжаловано работником (а также и администрацией, несогласной с этим требованием) в вышестоящий профсоюзный орган. Если обжалование не последовало или если вышестоящий орган подтвердил требование об увольнении, администрация обязана уволить работника с формулировкой: «по требованию профсоюза» (см. постановление НКТ СССР и ВЦСПС от 13 мая 1929 г. об увольнении по требованию профсоюза).²⁹

В настоящее время фабзавместкомы получили право ставить в случае необходимости перед соответствующими организациями вопрос о смещении руководящих работников, которые не выполняют обязательств по коллективному договору, проявляют бюрократизм, допускают волокиту, нарушают трудовое законодательство (см. ст. 13 Положения о правах фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза).

Администрация обязана уволить работника, совершившего уголовное правонарушение, в случае вступления в силу приговора суда, установившего в качестве меры наказания увольнение от должности.

Комиссия советского контроля при Совете Министров СССР имеет право отстранить от занимаемой должности должностных лиц советского и хозяйственного аппарата, срывающих исполнение решений правительства, нарушающих государственную дисциплину, допускающих волокиту и бюрократизм.

Контрольно-ревизионные органы Министерства финансов, обнаружив при проведении ревизий нарушения законов, государственной финансовой дисциплины или хищения государственных средств и другие преступления, ставят перед руководителями вышестоящих организаций вопрос об отстранении от работы должностных лиц, виновных в этих правонарушениях, а также сообщают об этом судебным следственным органам для привлечения виновных к уголовной ответственности.

Органы Государственной торговой инспекции имеют право ставить вопрос перед руководителями торговых организаций об отстранении от работы должностных лиц, допустивших нарушение розничных цен и подмену сортности товаров, обмеривание, обвешивание, обсчет покупателей и другие злоупотребления.

Увольнение работника по собственному желанию. Работник, желающий уйти с работы, обязан предупредить администрацию об уходе за две недели (ст. 46 КЗоТ в редакции 31 января 1958 г.). Уход с работы без предупреждения или хотя и с предупреждением, но до истечения двухнедельного срока является прогулом (в этом случае работник может быть уволен за прогул с соответствующей записью в трудовой книжке). Администрация не обязана до истечения установленного законом двухнедельного срока предупреждения об уходе с работы произвести расчет с увольняющимся.

По истечении двухнедельного срока со времени сделанного работником предупреждения об уходе с работы администрация не имеет права задерживать с ним расчет. В случае такой задержки работник может потребовать расчета и выдачи ему трудовой книжки в установленном для разрешения трудовых споров порядке.

Двухнедельный срок предупреждения об уходе с работы установлен в интересах производства, чтобы администрация могла подыскать замену уходящему работнику. Если администрация имеет возможность произвести такую замену до истечения двухнедельного срока, она может это

²⁹ СЗАоТ, стр. 71.

сделать хотя бы даже сразу после подачи работником заявления об уходе.

Уход работника с работы по собственному желанию с предупреждением администрации за две недели был допущен Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 апреля 1956 г. «Об отмене судебной ответственности рабочих и служащих за самовольный уход с предприятий и из учреждений и за прогул без уважительной причины».³⁰

В этом Указе (в ст. 6) содержалось правило, согласно которому увольняющийся по собственному желанию теряет стаж непрерывной работы; он получает право на обеспечение страховым пособием по временной нетрудоспособности после того, как проработает не менее шести месяцев на новом месте работы. Это правило в настоящее время отменено Указом Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1960 г. «О пособиях по временной нетрудоспособности рабочим и служащим, ушедшим с предыдущей работы по собственному желанию». Согласно ст. 1 Указа от 25 января 1960 г. рабочим и служащим, ушедшим с предыдущей работы по собственному желанию, пособие во всех случаях временной нетрудоспособности выдается на общих основаниях независимо от продолжительности работы на новом месте.³¹ Согласно ст. 2 Указа за рабочими и служащими, уволенными по собственному желанию, сохраняется непрерывный стаж работы при условии поступления их на новую работу в течение месячного срока со дня увольнения.³²

Стаж непрерывной работы сохраняется независимо от срока поступления на другую работу:

а) рабочим и служащим, которые увольняются в связи с болезнью, инвалидностью или переходом на пенсию по старости;

б) лицам, прекратившим работу в связи с зачислением в высшее или среднее специальное учебное заведение либо в аспирантуру;

в) увольняющимся в связи с переводом мужа или жены на работу в другую местность;

г) беременным женщинам и матерям, имеющим детей в возрасте до одного года, в связи с переходом их на работу по месту жительства;

д) лицам, увольняющимся по другим уважительным причинам, предусмотренным специальными постановлениями правительства.³³

При формулировке увольнения по причинам, признаваемым законом уважительными, в трудовой книжке должно быть записано не просто «уволен по собственному желанию», а «уволен по собственному желанию в связи с переводом мужа на работу по месту жительства» или «уволена по собственному желанию в связи с переводом мужа на работу в другую местность» и т. п. Такая формулировка необходима для того, чтобы ушедший с работы сохранял непрерывный стаж работы независимо от срока поступления на другую работу.

Для занесения в трудовую книжку подобной формулировки работник должен представить определенные доказательства того, что указываемая уважительная причина его ухода с работы соответствует действительности (например, справку о назначении пенсии по старости, о переходе мужа на работу в другую местность и пр.).

Работники, заключившие трудовой договор на определенный срок, например на один или на два года, не имеют права уходить с работы до истечения срока договора без особо уважительных на то причин. Преждевременный (до срока) уход этих работников с работы является нарушением добровольно принятого ими на себя обязательства — прора-

³⁰ СЗАоТ, стр. 62.

³¹ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1960, № 4.

³² Там же.

³³ Там же.

ботать на данном предприятии (в учреждении) определенное время. Работник, досрочно ушедший с работы, может быть уволен за прогул с занесением такой формулировки увольнения в трудовую книжку.

Предприятие (учреждение) может предъявить к работнику, ушедшему с работы до истечения срока договора, иск о возврате различных сумм, выплаченных ему предприятием (учреждением), откуда он ушел с работы, как-то: авансов, компенсационных выплат, полученных при поступлении на работу в связи с переездом к месту работы, и т. д.

Работник, заключивший трудовой договор на определенный срок, может расторгнуть договор до истечения срока в случаях существенного нарушения администрацией установленных законом или договором обязанностей перед работником (ст. 48 КЗоТ).

Неприменимо правило об уходе по собственному желанию с предложением за две недели также к молодым рабочим и молодым специалистам, которые по закону обязаны отработать определенное время (четыре или три года) в предприятиях (учреждениях), куда они были направлены на работу по окончании учебы. Уход с работы таких лиц до срока обязательной отработки влечет за собой такие же последствия, как и досрочный уход работников, заключивших трудовой договор на определенный срок. Ушедшие до срока отработки молодые рабочие и молодые специалисты не могут быть приняты на новое место работы без согласования с органами, давшими им направление на работу по окончании их обучения.

В отличие от увольнения по собственному желанию работника возможно увольнение по соглашению сторон (п. «а» ст. 44 КЗоТ), т. е. когда имеется взаимная договоренность между работником и администрацией о прекращении трудового договора.

При увольнении по п. «а» ст. 44 КЗоТ трудовой стаж не прерывается, уволенный работник имеет право на пособие по государственному социальному страхованию с первого дня работы на новом месте.

4. Заработная плата

Основные законодательные акты. Основными законодательными актами, регулирующими условия оплаты труда рабочих и служащих, являются КЗоТ союзных республик (глава VIII) и постановление Совета Министров СССР, ЦК КПСС и ВЦСПС от 8 сентября 1956 г. «О повышении заработной платы низкооплачиваемым рабочим и служащим».³⁴

Право на оплату по труду. Рабочие и служащие получают вознаграждение за свой труд в форме заработной платы. Это вознаграждение выплачивается из общегосударственных фондов по заранее установленным нормам. Размер выплат зависит от качества и количества труда.

Качество труда характеризуется значением данного вида деятельности для общества, квалификацией работника и условиями, в которых выполняется работа. Качество труда учитывается при тарификации заработной платы. Тариф заработной платы — это денежная оценка того или иного вида труда за единицу рабочего времени (час, день, месяц). Уровень тарифов (ставок) зависит от отрасли народного хозяйства, разряда работы, вредности и тяжести труда. Чем выше квалификационный разряд работы, тем больше и размер тарифной ставки. Более высокие ставки установлены также на тяжелых работах, на работах в горячих цехах и на работах во вредных производствах. На сдельных и повременно-оплачи-

³⁴ СЗАот, стр. 189.

Тарифные ставки в зависимости от условий труда (в руб.)								
Разряды работы	Коэффи- циенты	для повременщиков				для сдельщиков		
		нормальные	вредные и тяжелые	особо вредные и особо тяжелые	нормальные	вредные и тяжелые	особо вредные и особо тяжелые	
I	1,0	15,7	17,8	21,3	17,8	20,10	23,6	
II	1,14	17,9	20,29	24,28	20,29	22,91	26,9	
III	1,30	20,41	23,14	27,69	23,14	26,13	30,68	
IV	1,49	23,39	26,52	31,74	26,52	29,95	35,16	
V	1,71	26,85	30,44	36,42	30,44	34,37	40,36	
VI	1,98	31,09	35,24	42,17	35,24	39,8	46,73	
VII	2,3	36,11	40,94	49,00	40,94	46,23	54,28	

ваемых работах, как правило, устанавливаются различные ставки, причем для сдельщиков ставки повышаются. В качестве примера дается система тарифов, разработанная Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы для предприятий химической промышленности (см. табл. 1).

На сдельных работах заработная плата в размере тарифной ставки выплачивается при условии выполнения норм выработки. Исходя из этого, почасовая плата определяется путем деления дневной тарифной ставки соответствующего разряда на дневную норму выработки.

Для служащих учреждений и предприятий тарифы заработной платы устанавливаются в виде схемы должностных окладов, утвержденной правительством. Схемы должностных окладов служащих содержат перечень должностных наименований с указанием размеров месячного должностного оклада по каждой должности. Примером может служить схема единых должностных окладов линейных инженерно-технических работников, занятых в строительстве (см. табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Должность	Размер месячного должностного оклада (в руб.)	
	по стройкам I группы	по стройкам II группы
Старшие производители работ (начальники участков)	От 1400 до 1800	От 1250 до 1550
Производители работ	„ 1200 „ 1500	„ 1000 „ 1330
Участковые механики	„ 1050 „ 1250	„ 900 „ 1100
Мастера	„ 950 „ 1000	„ 800 „ 1100
Техники	„ 850 „ 1000	„ 700 „ 900
Нормировщики	„ 850 „ 1000	„ 700 „ 900

Размер окладов зависит от объема выполняемой работы, квалификации работника, степени ответственности за порученное дело, условий труда и других показателей. Иногда по одной должности устанавливается несколько окладов или определяются его минимальные и максимальные пределы. Руководителям предприятий (строительств), состоящих на хозяйственном расчете с самостоятельным балансом, предоставлено право устанавливать и с соблюдением трудового законодательства изменять оклады отдельным работникам заводу-предприятий и цехов в пределах утвержденных для данного предприятия схем должностных окладов и установленного фонда заработной платы (см. постановление Совета Министров СССР от 9 августа 1955 г. «О расширении прав директоров предприятий»)³⁵.

Количество труда измеряется либо продолжительностью затраченного рабочего времени, либо числом произведенных операций (количеством выработанной продукции). Зависимость между размером вознаграждения и количеством труда выражается при помощи систем заработной платы.

Если начисление заработной платы производится пропорционально проработанному времени, такую систему заработной платы называют повременной. Подсчет заработка при этой системе производится на

³⁵ СЗАот, стр. 21.

основе учета продолжительности рабочего времени и соответствующих тарифных ставок (часовых, дневных, месячных).

Если заработная плата начисляется пропорционально выработанной продукции надлежащего качества, такую систему называют *сдельной*. Сдельный заработок подсчитывается путем умножения сдельного расценки на количество изделий (операций), произведенных работником за учетный период.

Кроме основного заработка, исчисляемого по сдельной или повременной системе, рабочим и служащим могут выплачиваться дополнительное вознаграждение (премия) и установленные законом надбавки к заработной плате (поясные, персональные, за выслугу лет и др.). Размер заработной платы за полный месяц работы не может быть ниже установленного минимума: для рабочих и служащих, занятых непосредственно на промышленных предприятиях, стройках, предприятиях транспорта и связи — 300 — 350 руб., для остальных рабочих и служащих, а также младшего обслуживающего персонала и работников охраны в городах и рабочих поселках — 300 руб. и сельских местностях — 270 руб.³⁶

Премияльное вознаграждение. Следует различать: 1) премии единовременного характера, выплачиваемые за общие достижения в труде, 2) премии, являющиеся периодическим вознаграждением, выплачиваемым за достижение заранее установленных показателей.

Премии первого вида выдаются по усмотрению администрации из фонда предприятия, из средств, полученных предприятием по итогам соревнования, или из специального премияльного фонда на основе общей оценки труда данного работника. Например, мастер, начальник участка имеют право из выделенного в их распоряжение специального фонда премировать рабочих за «высокие производственные показатели, образцовую работу и успешное выполнение заданий».

Премии второго вида представляют собой форму дополнительного вознаграждения за труд, выплачиваемого из фонда заработной платы рабочим и служащим, добившимся определенных количественных или качественных показателей в работе. При достижении исходных показателей у работника возникает право требовать начисления премии. Условия премирования, максимальные размеры премий и порядок их выплаты устанавливаются Положениями о премировании. На основе типовых Положений администрация предприятия по согласованию с фабзавкомом конкретизирует показатели и условия премирования, перечень премируемых работников и размеры премий.

Показателями премирования рабочих могут быть выполнение и перевыполнение производственного плана, качественное и своевременное выполнение заданий, экономия сырья, топлива, электрической и тепловой энергии и т. п. Рабочим-сдельщикам премии за выполнение и перевыполнение плана производства выплачиваются при условии выполнения месячной нормы выработки.

Руководящие инженерно-технические работники и служащие премируются за выполнение и перевыполнение плана по снижению себестоимости (а в отдельных отраслях промышленности также за улучшение качества продукции), при условии выполнения плана производства продукции в заданной номенклатуре, плана по производительности труда и заданий по кооперированным поставкам. Общая сумма премий, выплачиваемых одному работнику по всем показателям, не должна превышать в расчете на месяц 0,6 должностного оклада в угольной, нефтяной, горнорудной, металлургической и химической промышленности и 0,4 оклада — в остальных отраслях.

Положения о премировании предоставляют администрации право пол-

ностью или частично лишать премии отдельных работников, допустивших нарушения технологического процесса, графика сдачи продукции, перерасход фонда заработной платы, ухудшение качества изделий и другие производственные упущения, указанные в Положении.

Споры о праве на премию и о размере премий, являющихся периодическим вознаграждением, разрешаются в обычном конфликтном порядке, за исключением споров о премировании руководящих работников: последние рассматриваются в порядке подчиненности руководителями вышестоящих хозяйственных организаций.

Надбавки за выслугу лет. В целях поощрения непрерывной работы по определенной профессии в некоторых отраслях народного хозяйства введены надбавки к заработной плате за выслугу лет. Они выплачиваются либо в виде ежегодного единовременного вознаграждения, либо в виде ежемесячных процентных надбавок.

В настоящее время порядок выплаты указанных надбавок регулируется постановлением Совета Министров СССР от 2 марта 1957 г. «О выплате единовременного вознаграждения и процентных надбавок за выслугу лет».³⁷ В соответствии с этим постановлением надбавки за выслугу лет начисляются работникам, занятым на подземных работах; на кессонных и водолазных работах, в металлургических, коксохимических и агломерационных цехах (фабриках), в основном производстве химической, нефтяной и газовой промышленности, на работах, связанных с радиоактивным излучением, и на других работах, предусмотренных специальным перечнем.

Размер надбавок зависит от характера выполняемой работы и срока выслуги. Так, для рабочих и инженерно-технических работников, занятых на подземных работах в угольных шахтах, шахтопроходческих и шахтостроительных управлениях Донецкого, Львовско-Волинского угольных бассейнов и Ставропольского края, установлены следующие размеры единовременного вознаграждения за выслугу лет (см. табл. 3).

Таблица 3

При непрерывном стаже работы, дающем право на получение единовременного вознаграждения за выслугу лет	Размер годового вознаграждения в долях месячной тарифной ставки
От 2 до 3 лет	0,8
" 3 " 5 "	1,0
" 5 " 10 "	1,4
" 10 " 15 "	1,8
Свыше 15 "	2,0*

Например, шахтер с окладом 1800 руб., проработавший на подземных работах более 15 лет, за каждый календарный год работы получает дополнительное вознаграждение за выслугу лет в размере 3600 руб.

Впредь до общего упорядочения заработной платы временно сохраняется выплата надбавок рабочим и служащим, занятым на работах, не вошедших в новый перечень. Указанным работникам надбавки за выслугу

³⁷ См. СЗАоТ, стр. 207.

* В таких же размерах выплачивается единовременное вознаграждение за выслугу лет рабочим и инженерно-техническим работникам предприятий черной металлургии.

лет выплачиваются в сумме, исчисленной на 1 марта 1957 г. в течение времени их работы на данном предприятии, в учреждении или организации.

Размер надбавок за выслугу лет не должен превышать 6000 руб. в год (500 руб. в месяц) — для работников предприятий, расположенных на Урале, в Сибири, на Дальнем Востоке, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним отдаленных местностях, и 4000 руб. в год (340 руб. в месяц) — для работников предприятий, расположенных в остальных районах СССР. Минимальный стаж непрерывной работы, дающий право на получение надбавок за выслугу лет, установлен работникам, занятым на подземных работах, — два года и остальным работникам — три года.

Порядок исчисления трудового стажа, дающего право на получение процентных надбавок к заработной плате или единовременного вознаграждения за выслугу лет, регулируется Инструкцией ВЦСПС и Министерства финансов СССР, утвержденной постановлением Совета Министров СССР от 28 января 1949 г.³⁸

Полностью прекращена выплата надбавок за выслугу лет работникам центрального аппарата министерств и ведомств СССР и союзных республик, отраслевых учебных заведений, научно-исследовательских институтов непроизводственных отраслей, издательств, аппарата всесоюзных и республиканских трестов и объединений, а также работникам других учреждений и организаций, должностной оклад (ставка) которых вместе с надбавками за выслугу лет превышает 800 руб. в месяц.

Надбавки к заработной плате установлены также всем рабочим и служащим, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. «Об упорядочении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»)³⁹. Эти надбавки выплачиваются ежемесячно и начисляются на заработок (без учета районного коэффициента и вознаграждения за выслугу лет) в пределах до 3000 руб. Если заработок превышает эту сумму, то надбавка начисляется только на часть заработка, составляющую 3000 руб.

Размер надбавок зависит от местности и продолжительности работы. Например, на островах Северного Ледовитого океана и в некоторых других районах Крайнего Севера надбавка выплачивается в размере 10% по истечении первых шести месяцев работы, с увеличением на 10% за каждые следующие шесть месяцев работы; в остальных районах Крайнего Севера — 10% по истечении первого года работы с увеличением на 10% за каждый следующий год. В местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, 10% надбавки начисляются по истечении первых двух лет работы и увеличиваются на 10% за каждые следующие два года работы. Общий размер надбавок не должен превышать: в районах Крайнего Севера — 80%, в местностях, приравненных к ним, — 50% заработка, а в абсолютных величинах — соответственно 2400 руб. и 1500 руб.

Рабочим и служащим, которые пользовались льготами на основании ранее действовавшего законодательства, сохранены получаемые ими надбавки в суммах, выслуженных на 1 марта 1960 г., но не свыше 3000 руб.⁴⁰

Дальнейшее начисление надбавок этим лицам производится по указанным выше нормам. Лицам, принятым на работу на месте до упорядочения льгот и не пользовавшихся ранее льготами, стаж работы, дающий право на надбавки, исчисляется с 1 марта 1960 г.

³⁸ СЗАот, стр. 208—212.

³⁹ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1960, № 7.

⁴⁰ Там же.

первых двух часов сверхурочной работы выплачивается полуторная, а за каждый из последующих часов — двойная тарифная ставка повременщика соответствующего разряда.

Например, рабочий Ф., имеющий 6-й разряд, по распоряжению администрации проработал на сборке агрегата 12 часов подряд. Часовая тарифная ставка 6-го разряда равна 3 руб. Причитающееся ему вознаграждение за 4 часа сверхурочной работы составит 21 руб. ($3 \text{ руб.} \times 1,5 \times 2 + 3 \text{ руб.} \times 2 \times 2$), а общий дневной заработок — 45 руб. ($3 \text{ руб.} \times 8 + 21 \text{ руб.}$).

Если в сверхурочное время выполняется сдельная работа, то работник сверх заработка по сдельным расценкам получает доплату: за каждый из первых двух часов сверхурочной работы — по 50 процентов, за каждый из последующих часов — по 100 процентов часовой тарифной ставки повременщика его разряда.

В приведенном выше примере доплата за сверхурочные часы (4 часа) рабочего Ф., находящегося на сдельщине, равна 9 руб. ($\frac{3 \text{ руб.}}{2} \times 2 \text{ часа} + 3 \text{ руб.} \times 2 \text{ часа}$).

В таком же порядке производится компенсация работ, выполняемых сверх шестичасового рабочего дня в предвыходные и предпраздничные дни. Однако в непрерывных производствах, где сокращение рабочего дня в предвыходные и предпраздничные дни невозможно, рабочим и служащим предоставляется дополнительно один день отдыха за каждые 4 предвыходных и предпраздничных дня, отработанные по 8 часов.

Оплата за работу в выходные и праздничные дни (см. постановления СНК СССР от 24 сентября 1929 г. «О рабочем времени и времени отдыха в предприятиях и учреждениях, переходящих на непрерывную производственную неделю»)⁴¹. Работа в выходные дни компенсируется путем предоставления в течение ближайших двух недель другого дня отдыха (отгула). Только в исключительных случаях, когда предоставление другого дня отдыха невозможно, работнику должно быть выплачено денежное вознаграждение. Это вознаграждение исчисляется так же, как и оплата за сверхурочную работу, производимую в последующие часы после первых двух часов сверхурочной работы, т. е. в размере удвоенной ставки повременщика соответствующего разряда.

В двойном размере оплачивается и работа, выполняемая в праздничные дни: в размере удвоенной тарифной ставки (оклада) — при повременной оплате, по двойным сдельным расценкам — при сдельной оплате.

Например, токарь И., заканчивая работу по сдельному наряду, изготовил 7 ноября четыре детали. При сдельном расценке 8 руб. его заработок в этот день будет равен 64 руб. ($8 \text{ руб.} \times 2 \times 4$).

Оплата ночной работы (ст. 96 КЗоТ РСФСР). Ночным считается время с 10 часов вечера до 6 часов утра. Продолжительность рабочего времени в ночное время, как правило, сокращается на один час. Нормы оплаты ночной работы повышаются. При 8-часовом рабочем дне каждый час ночной работы повременщика оплачивается как $\frac{8}{7}$ дневного часа. При сдельной оплате сверх сдельного заработка за каждый час ночной работы доплачивается $\frac{1}{7}$ почасовой ставки сдельщика того разряда, к которому отнесен данный работник. Доплата за работу в ночное время в предвыходные и предпраздничные дни также производится в размере $\frac{1}{7}$ тарифной ставки за каждый час, проработанный в ночное время.

⁴¹ СЗАот. стр. 229—230.

В тех случаях, когда продолжительность рабочего дня в ночное время не сокращается, за каждый час ночной работы доплачивается: при восьмичасовом рабочем дне — $\frac{1}{7}$, при шестичасовом — $\frac{1}{5}$ часовой тарифной ставки. Для некоторых категорий работников указанные доплаты включаются в тарифные ставки или должностные оклады. Работники с ненормированным рабочим днем доплаты за ночную работу не получают.

Оплата при невыполнении норм выработки (ст. 57 КЗоТ РСФСР). На сдельных работах необходимым условием получения заработной платы в размере тарифной ставки служит выполнение установленных норм выработки. Администрация предприятий и хозяйств обязана создать условия, обеспечивающие ритмичную и качественную работу сдельщиков.

При невыполнении установленной меры труда размер вознаграждения зависит от причин, вызвавших невыполнение норм. В случае невыполнения норм по вине работника оплата производится по количеству и качеству выработанной продукции без обеспечения работнику какого-либо минимального заработка. Если невыполнение нормы произошло не по вине работника, то он во всяком случае должен получить не менее $\frac{2}{3}$ своей тарифной ставки.

Невыполнение норм выработки может произойти также в силу изменения технических условий, на которые были рассчитаны данные нормы. В этом случае администрация обязана либо пересмотреть нормы, исходя из новых условий работы, либо произвести доплату к расценкам на данную операцию.

Оплата простоя и брака (ст. ст. 68 и 68¹ КЗоТ РСФСР). Простой — это вынужденный перерыв в работе, вызванный непредвиденными обстоятельствами (поломка станка, неподача электроэнергии, отсутствие материалов и т. п.). Работники, освобождающиеся вследствие простоя, немедленно должны на время простоя переводиться на другую работу. При невозможности использования их на другой работе вступают в силу правила о порядке оплаты простоев.

Время простоя, происшедшего по вине работника, оплате не подлежит. За время простоя, происшедшего не по вине работника, заработная плата выплачивается в размере половины тарифной ставки повременной оплаты данного работника. В металлургической, горнорудной и коксовой промышленности оплата простоя, который имел место не по вине работника, производится в размере не менее $\frac{2}{3}$ тарифной ставки повременщика соответствующего разряда. В отраслях промышленности, где установлены единые тарифные ставки для сдельщиков и повременщиков, и в строительстве доплаты за время простоя в указанных размерах исчисляются из расчета 75% установленной тарифной ставки.

Служащим предприятий и учреждений оплата времени простоя, не связанного с их виной, производится из расчета половины должностного оклада, а в металлургической, горнорудной и коксовой промышленности — из расчета не менее $\frac{2}{3}$ этого оклада.

Обо всех причинах, которые могут вызвать простой, а также о начавшемся простое работник обязан немедленно сообщить администрации. В случае неисполнения работником этих обязанностей простой не оплачивается, а на работника налагается дисциплинарное взыскание.

Порядок выплаты вознаграждения при браке зависит от причин, вызвавших несоответствие продукции установленным требованиям, и от степени годности изделия. Полный брак, происшедший по вине работника, оплате не подлежит. При частичном браке по вине работника оплата производится в пониженном размере, в соответствии с процентом годности продукции. При этом оплата не может превышать половины тарифной ставки данного работника за то время, которое по норме полагалось затратить на изготовление соответствующей продукции.

Рабочий Ленинградского Кировского завода Д. при обработке шестерен допустил вмятины на семи изделиях, вследствие чего сданные им детали не могли быть использованы при сборке. Установив нарушение технических правил обработки шестерен, администрация цеха по представленному наряду не начислила рабочему 235 руб. Нарсуд 1-го участка Кировского района г. Ленинграда признал действия администрации правильными, так как брак произошел по вине работника.

Полный брак, происшедший не по вине работника, оплачивается в размере $\frac{2}{3}$ тарифной ставки повременной оплаты данного работника, а частичный брак — по пониженным расценкам в зависимости от степени годности продукции. Процент годности изделий и размер оплаты устанавливаются администрацией, причем оплата не может быть ниже $\frac{2}{3}$ тарифной ставки повременной оплаты данного работника.

Брак, происшедший вследствие дефекта в обрабатываемом металле (ненадлежащее качество материала), обнаруженный после того, как на обработку или сборку детали затрачено не менее одного рабочего дня, оплачивается по нормальным сдельным расценкам. Точно так же брак, не связанный с виной работника, обнаруженный после приемки изделия органом технического контроля, оплачивается этому работнику наравне с годными изделиями.

На период освоения нового производства (обработка деталей, станков, моторов, трансформаторов, турбин и т. д.) простой и брак, которые имели место не по вине работника, оплачиваются как на новых, так и на действующих предприятиях из расчета тарифной ставки повременной оплаты данного работника.

Оплата работ различной квалификации (ст. 62 КЗоТ РСФСР). Когда рабочим и служащим временно поручается без освобождения от своей работы выполнение работ, не соответствующих их квалификации, то, по общему правилу, работник, исполняющий работы различной квалификации, оплачивается по работе высшей квалификации.

При выполнении сдельных работ, тарифицируемых по разным разрядам, оплата производится по разряду фактически выполняемой работы. Это вызвано тем, что расценки на различные изделия или операции, производимые работником, определяются не разрядом, который присвоен работнику, а разрядом, к которому отнесена данная работа. Например, рабочий 5-го разряда, выполняющий работу, тарифицируемую по 6-му разряду, должен получать вознаграждение по расценкам, исчисленным по тарифу 6-го разряда. Если рабочий такой же квалификации выполняет сдельную работу, отнесенную к 4-му разряду, расценки на эту работу определяются по тарифу 4-го разряда.

Выполнение работ, оплачиваемых ниже присвоенного работнику разряда, может привести к снижению заработной платы данного работника. Поэтому такие работы поручаются в исключительных случаях, вызываемых условиями производства. Кроме того, коллективно-договорные соглашения, заключаемые между администрацией и профсоюзным комитетом, предусматривают в таких случаях выплату межразрядной разницы. Так, рабочим, занятым на индивидуальной сдельщине и выполняющим работы ниже своего разряда, производится доплата к сдельному заработку разницы между их тарифной ставкой и тарифной ставкой выполняемой работы по фактически отработанному времени. Эта доплата начисляется при выполнении норм выработки и при условии, что разница в квалификации рабочего по сравнению с характером выполняемой им работы составляет более одного разряда.

Например, рабочий 6-го разряда М. в течение пяти дней выполнял сдельную работу 4-го разряда и заработал по сдельным

расценкам 160 руб. Дневная тарифная ставка 6-го разряда составляет 36 руб., 4-го разряда — 26 руб. Если рабочий выполнял нормы выработки в течение указанного времени, он имеет право на дополнительное вознаграждение в размере $(36 - 26) \times 5 = 50$ руб., а его общий заработок за эти пять дней составит 210 руб. $(160 + 50)$.

По высшей ставке оплачивается также труд служащего, временно исполняющего обязанности другого работника без освобождения от своей основной работы (заместительство). При временном замещении одним работником другого, с большим окладом, замещающий имеет право на получение разницы между должностным (но не персональным) окладом замещаемого и своим окладом (см. постановление Секретариата ВЦСПС от 8 мая 1939 г. «О порядке оплаты временного замещения»).⁴² Эта разница выплачивается при одновременном наличии следующих условий:

- а) если временное замещение производится работником, не являющимся штатным заместителем или помощником замещаемого;
- б) если замещение своевременно (до начала замещения) оформлено приказом по учреждению, организации или предприятию;
- в) если замещение продолжалось более 12 рабочих дней.

В тех случаях, когда должностной оклад отсутствующего работника меньше или равен окладу замещающего, оплата за замещение не производится. При временном замещении работника с меньшим окладом без исполнения своей основной работы за замещающим работником сохраняется его средний заработок (ст. 37¹ КЗоТ РСФСР).

Гарантийные выплаты. Гарантийными называются выплаты, производимые в предусмотренных законом случаях за время, в течение которого работник по уважительной причине не выполнял своих трудовых обязанностей. Так, за время ежегодного отпуска рабочим и служащим выплачивается их средний заработок (ст. 69 КЗоТ РСФСР). По среднему заработку оплачивается время перерывов, предоставляемых работнице для кормления ребенка (ст. 134 КЗоТ РСФСР).

Работники сохраняют свой средний заработок по месту работы за время выполнения некоторых государственных или общественных обязанностей (см. постановление НКТ СССР от 22 июля 1931 г. «О сохранении заработка за время выполнения государственных и общественных обязанностей»):⁴³

- а) за время осуществления избирательного права;
- б) за время участия в судебных заседаниях в качестве народных заседателей, экспертов или свидетелей, за время вызова в качестве эксперта или свидетеля в органы дознания или следствия;
- в) за время участия в качестве представителей на съездах, конференциях и собраниях уполномоченных, созываемых государственными, профсоюзными или кооперативными органами;
- г) за время участия в качестве представителей на съездах, конференциях и пленумах партийных комитетов, созываемых органами КПСС и ВЛКСМ, при условии, если съезд, конференция или пленум созываются в масштабе не ниже районного;
- д) за время участия в работе призывных комиссий;
- е) за время командировки для проведения массовых кампаний.

По общему же правилу исполнение общественных обязанностей рабочими и служащими должно производиться в свободное от работы время. Гарантии в виде сохранения среднего заработка предоставляются также в некоторых случаях переводов на нижеоплачиваемую работу:

⁴² СЗАоТ, стр. 230.

⁴³ Там же, стр. 231—232.

при временных переводах на другую работу беременных женщин и кормящих матерей (ст. 132 КЗоТ РСФСР), при временных переводах в связи с производственной необходимостью (ст. 37¹ КЗоТ РСФСР), при переводах по инициативе администрации на другую постоянную работу (ст. 64 КЗоТ РСФСР).

Гарантийный характер носят также доплаты, производимые в связи с сокращением рабочего дня. Так, оплата труда подростков за сокращенный рабочий день производится как за полный рабочий день работников соответствующих категорий. Если подростки в возрасте от 16 до 18 лет допущены к сдельным работам, их труд оплачивается по одинаковым со взрослыми сдельным расценкам с доплатой по их тарифной ставке за время, на которое уменьшен для них рабочий день (см. постановление Совета Министров СССР от 26 мая 1956 г. «О порядке оплаты труда подростков от 16 до 18 лет в связи с установлением для них шестичасового рабочего дня»).⁴⁴

Компенсационные выплаты. Эти суммы предназначены для возмещения рабочим и служащим личных расходов, понесенных ими в связи с выполнением трудовых обязанностей. Исчисляются они по нормам, установленным специальными законами. Действующее законодательство предусматривает выплату компенсаций при командировках, переводах на работу в другую местность и при использовании работником для нужд предприятия собственного инструмента или спецодежды.

Рабочим и служащим, командироваемым по делам службы, выплачиваются суточные для покрытия личных расходов во время командировки и возмещаются расходы по оплате проезда и найму помещения (см. ст. 81 КЗоТ РСФСР и постановление СНК СССР от 19 июня 1940 г. «Об оплате командировок в пределах Союза ССР»).⁴⁵

Размер суточных зависит от местности, куда направлен командироваемый работник, и от величины месячной тарифной ставки или должностного оклада. При командировках в города, рабочие и курортные поселки суточные выплачиваются в размере 3 процентов твердой месячной ставки, но не менее 5 руб. и не свыше 26 руб. за каждый день командировки. Работникам, командированным в сельские местности, при условии продолжительности командировки не менее двух суток, суточные выплачиваются в размере 1,5 процентов твердой месячной ставки, но не менее 5 руб. и не более 13 руб. за каждый день командировки. При командировках в пределах административного района, в котором находится место постоянной работы командированного, суточные выплачиваются в размере 1 процента твердой месячной ставки (но не менее 5 руб. и не свыше 10 руб.). Суточные начисляются за все дни командировки, не исключая дней отдыха и праздничных дней. День выезда и день приезда при исчислении суточных считаются вместе за один день.

Проезд командированного оплачивается: по железной дороге — по тарифу жесткого вагона, по водным путям — по тарифу II класса, по шоссе и грунтовым дорогам — по существующей в данной местности стоимости проезда.

Расходы по найму жилого помещения возмещаются по следующим нормам:

- а) при командировках в Москву, Ленинград, Киев, — 10 руб. в сутки;
- б) при командировках в столицы союзных и автономных республик, в областные (краевые) центры и города, выделенные в самостоятельные административно-территориальные единицы, — 7 руб. в сутки;
- в) при командировках в остальные местности СССР — 5 руб. в сутки.

⁴⁴ СЗАот, стр. 227.

⁴⁵ Там же, стр. 257.

При переводе работников на работу в другие местности переводимому работнику выплачивается:

а) стоимость проезда к новому месту работы самого работника и членов его семьи и стоимость провоза имущества в пределах до 240 кг на самого работника и до 80 кг на каждого переезжающего члена семьи;

б)⁴⁶ суточные за время нахождения в пути в размере $\frac{1}{30}$ должностного оклада (тарифной ставки) по новому месту работы (но не меньше 2 руб. 50 коп. и не больше 10 руб.);

в) заработная плата за время нахождения в пути и дополнительно еще за шесть дней из расчета должностного оклада (тарифной ставки) по новому месту работы;

г) единовременное пособие на самого работника в размере его месячного оклада (ставки) по новому месту работы и на каждого переезжающего члена семьи — в размере одной четверти пособия самого работника (см. ст. 82 КЗоТ РСФСР и постановление ЦИК и СНК СССР от 23 ноября 1931 г. «О компенсациях и гарантиях при переводе, приеме вновь и направлении на работу в другие местности»);⁴⁶

Работникам, которые переводятся на другую работу по собственной просьбе, указанные компенсации могут выплачиваться полностью или частично по соглашению работника с администрацией.

При переезде в связи с направлением на работу по окончании высших и средних специальных учебных заведений единовременное пособие на самого работника и членов его семьи выплачивается в половинном против указанного выше размере. Заработная плата за время нахождения в пути не начисляется.

Лицам, переезжающим на работу в районы Крайнего Севера, единовременное пособие и суточные выплачиваются в двойном размере по сравнению с общеустановленными нормами.

Работник, не явившийся к месту работы или отказавшийся приступить к работе без уважительной причины, обязан вернуть полностью суммы, выплаченные ему в связи с переездом. Работник обязан также полностью вернуть полученные суммы, если он до окончания срока, предусмотренного законом или договором, а при отсутствии определенного срока — ранее года работы, уволился по собственному желанию или был уволен за нарушение трудовой дисциплины. Работник, который не явился на работу или отказался приступить к работе по уважительной причине, обязан вернуть выплаченные ему суммы за вычетом уже понесенных путевых расходов.

Компенсация за использование принадлежащей работнику спецодежды выплачивается в тех случаях, когда администрация не обеспечила работника полагающейся ему бесплатно спецодеждой и последняя была приобретена самим рабочим (примечание к ст. 142 КЗоТ РСФСР). При этих же условиях работнику выплачивается возмещение за изнашивание собственного инструмента (ст. 84 КЗоТ РСФСР). Размер выплат исчисляется по ценам государственной или кооперативной торговли.

Удержания из заработной платы. Удержания, производимые в силу судебных решений и других постановлений, подлежащих принудительному исполнению (см. ст. 289 ГПК РСФСР и Инструкцию НКЮ СССР от 28 сентября 1939 г. «О порядке исполнения судебных решений»);⁴⁷ не должны превышать в общей сложности 20 процентов причитающейся работнику заработной платы. Только при взыскании алиментов на содержание членов семьи и при возмещении ущерба от хищений, растрат и присвоения социалистической собственности допускается удержание из заработной платы работника до 50 процентов причитающихся ему сумм.

⁴⁶ СЗАоТ, стр. 252—255.

⁴⁷ Там же, стр. 249—250.

При обращении нескольких взысканий за работником во всяком случае должно быть сохранено 50 процентов заработка. Взыскание по исполнительным документам не может быть обращено на выходное пособие и компенсации, выплачиваемые за изнашивание спецодежды, амортизацию инструмента и т. п.

Администрация предприятий и учреждений обязана также производить удержания из заработной платы рабочих и служащих для уплаты государственных налогов, а в надлежащих случаях также для уплаты штрафов, взимаемых в бесспорном порядке.

По своей инициативе администрация может производить удержания лишь в следующих случаях:

а) для возврата сумм, излишне выплаченных работнику вследствие счетной ошибки, а также для погашения невозвращенного аванса, если работник не оспаривает правильности удержания (см. постановление СНК СССР от 26 августа 1929 г. «Об удержании авансов и подотчетных сумм»).⁴⁸ В этих случаях удержание производится независимо от того, какая часть заработной платы остается свободной от всех других взысканий. Распоряжение об удержании может быть сделано не позднее месяца со дня неправильно исчисленной выдачи или со дня истечения срока, установленного для погашения аванса. Суммы, переплаченные работнику не вследствие счетной ошибки, а по каким-либо другим причинам, не могут взыскиваться обратно с работника;

б) для возмещения ущерба, причиненного работником предприятию или учреждению при исполнении служебных обязанностей;

в) за неотработанные дни отпуска, если работник по зависящим от него причинам увольняется до истечения рабочего года, за который он получил уже отпуск (см. п. 2 Правил об очередных и дополнительных отпусках, утвержденных НКТ СССР 30 апреля 1930 г.).⁴⁹

5. Дисциплинарная ответственность рабочих и служащих за нарушения трудовой дисциплины

Основные законодательные акты. Дисциплинарная ответственность рабочих и служащих предусматривается Типовыми правилами внутреннего трудового распорядка для рабочих и служащих государственных, кооперативных и общественных предприятий и учреждений, утвержденными Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы по согласованию с ВЦСПС 12 января 1957 г.,⁵⁰ постановлением ЦИК и СНК СССР от 13 октября 1929 г. «Об основах дисциплинарного законодательства СССР и союзных республик»,⁵¹ уставами о дисциплине, действующими в отдельных отраслях народного хозяйства⁵² (см., например, Устав о дисциплине работников железнодорожного транспорта, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 18 июня 1949 г.), и некоторыми другими положениями и правилами.

Общие положения о дисциплинарной ответственности рабочих и служащих. Под дисциплиной труда в Советском государстве следует понимать честное и добросовестное выполнение рабочими и служащими, колхозниками и членами промысловых артелей своих трудовых обязанностей, предусмотренных Типовыми правилами внутреннего трудового распорядка

⁴⁸ СЗАот, стр. 249.

⁴⁹ Там же, стр. 120.

⁵⁰ Там же, стр. 341—345.

⁵¹ Там же, стр. 345—347.

⁵² Там же, стр. 350—353.

и иными актами Советского государства. Виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, предусмотренных трудовым законодательством, Правилами внутреннего трудового распорядка, считается нарушением трудовой дисциплины. Рабочие и служащие за совершенные ими дисциплинарные проступки, т. е. за такие нарушения трудовой дисциплины, которые не влекут за собой привлечение к уголовной ответственности, несут дисциплинарную ответственность. Возложение дисциплинарной ответственности осуществляется путем применения дисциплинарных взысканий руководителем предприятия (учреждения), а также другими уполномоченными на то должностными лицами.

Дисциплинарные взыскания, налагаемые на рабочих и служащих по Правилам внутреннего трудового распорядка. Все рабочие и служащие, кроме тех, для которых установлен иной порядок ответственности, несут дисциплинарную ответственность по Правилам внутреннего трудового распорядка.

В качестве мер дисциплинарного взыскания Типовые правила предусматривают:

- а) замечание (постановка на вид);
- б) выговор;
- в) строгий выговор;
- г) перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок (ст. 22 Типовых правил). Смещение на низшую должность может быть произведено лишь по тому роду деятельности, для осуществления которой лицо принято на работу.

В случае систематического неисполнения без уважительных причин трудовых обязанностей, возложенных на работника, администрация с согласия фабрично-заводского или местного комитета профсоюзов вправе уволить работника по п. «г» ст. 47 КЗоТ.

Меры взыскания за прогул. Прогулом считается неявка на работу без уважительной причины в течение всего рабочего дня, равным образом считается прогулом появление рабочих и служащих на работе в нетрезвом виде. Директора предприятий и начальники учреждений за прогул без уважительных причин могут применить одну из следующих мер:

- а) дисциплинарное взыскание, согласно Правилам внутреннего трудового распорядка, а на предприятиях и учреждениях, где действуют специальные уставы о дисциплине, согласно этим уставам;
- б) лишение права на получение ежемесячной процентной надбавки за выслугу лет на срок до трех месяцев или снижение единовременного вознаграждения за выслугу лет в размере до 25 процентов;
- в) увольнение с работы с указанием в трудовой книжке, что работник уволен за прогул без уважительной причины.

Вместо применения указанных мер директор предприятия или начальник учреждения может по своему усмотрению передать материал о прогуле без уважительных причин на рассмотрение товарищеского суда.

Порядок наложения дисциплинарных взысканий по Правилам внутреннего трудового распорядка. Право наложения дисциплинарных взысканий принадлежит руководителю предприятия или учреждения, а также другим уполномоченным на то должностным лицам. В специальных постановлениях правительства, а также в отраслевых правилах внутреннего трудового распорядка или в дополнениях к ним может быть определен круг должностных лиц, имеющих право налагать в установленном порядке дисциплинарные взыскания.

На предприятиях горной, металлургической, нефтяной и ряда других отраслей промышленности, указанных в постановлении Совета Мини-

стров СССР от 20 сентября 1955 г.,⁵³ мастерам и начальникам участков предоставлено право в установленном порядке налагать дисциплинарные взыскания на рабочих, допустивших недоброкачественное выполнение работ или нарушающих трудовую дисциплину, и переводить на нижеоплачиваемую работу рабочих, систематически не выполняющих по своей вине нормы выработки и допускающих брак в работе.

До наложения взыскания должны быть истребованы объяснения от нарушителей трудовой дисциплины. Не допускается наложение взыскания администрацией предприятия или учреждения по истечении одного месяца со дня обнаружения проступка (ст. 25 Правил). Каждое взыскание объявляется в приказе или распоряжении и сообщается под расписку (ст. 27 Правил). При выборе меры взыскания администрация обязана учитывать тяжесть совершенного проступка, а также обстоятельства, при которых произошло нарушение трудовой дисциплины. Администрация предприятия или учреждения не имеет права налагать на рабочих и служащих такие взыскания, которые не предусмотрены трудовым законодательством, например лишать отпуска, налагать штраф и т. д.

Порядок снятия дисциплинарных взысканий, наложенных на основании Правил внутреннего трудового распорядка. Если в течение года со дня наложения взыскания рабочий или служащий не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он рассматривается как не подвергавшийся дисциплинарному взысканию. Если рабочий или служащий не допустил нового нарушения трудовой дисциплины и притом проявил себя как хороший и добросовестный работник, руководитель предприятия или учреждения может издать приказ (распоряжение) о снятии наложенного взыскания, не ожидая истечения года (ст. 28 Правил).

Порядок наложения дисциплинарных взысканий на работников, являющихся членами фабзавместкома. Наложение дисциплинарных взысканий на работников, являющихся членами фабзавместкома, возможно только с согласия фабзавместкома, а на являющихся членами цехового комитета — с согласия цехкома.

Дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности. Дисциплинарную ответственность в порядке подчиненности несут следующие должностные лица предприятий и учреждений:

- а) должностные лица, пользующиеся правом приема и увольнения,
- б) ответственные работники, согласно особому перечню;
- в) лица, занимающие выборные должности.

Ответственность в порядке подчиненности является специальной дисциплинарной ответственностью и характеризуется тем, что соответствующие взыскания не могут быть обжалованы в комиссию по трудовым спорам, в фабзавместком или в суд, а обжалуются только вышестоящему должностному лицу или органу в порядке подчиненности.

Дисциплинарные взыскания в порядке подчиненности налагаются лицами или органами, от которых согласно существующим правилам зависит назначение данного должностного лица на должность, либо вышестоящими по отношению к ним лицами и органами.

Перечень категорий работников, трудовые споры которых по вопросам увольнения, восстановления в должности, перевода на другую работу и наложения дисциплинарных взысканий не подлежат рассмотрению в комиссиях по трудовым спорам, а разрешаются вышестоящим в порядке подчиненности органом, предусмотрен в приложении № 1 к Положению о порядке рассмотрения трудовых споров от 31 января 1957 г. К указанной категории относятся, например, главные инженеры, начальники цехов, главные бухгалтеры, старшие мастера и мастера и др.⁵⁴

⁵³ СЗАоТ, стр. 22—26.

⁵⁴ СЗАоТ, стр. 377.

Дисциплинарными взысканиями, налагаемыми в порядке подчиненности, являются: а) замечание, б) выговор, в) смещение на низшую должность на срок не свыше одного года, г) увольнение от должности.

Лица, находящиеся на выборных должностях, могут быть смещены на низшую должность только по постановлению органов, которыми они избраны.

Порядок наложения дисциплинарных взысканий в порядке подчиненности. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и позднее шести месяцев со дня совершения проступка.

До наложения дисциплинарного взыскания в порядке подчиненности обязательно истребование объяснений от лица, совершившего нарушение трудовой дисциплины. Постановление о наложении дисциплинарного взыскания в порядке подчиненности обязательно должно быть мотивировано и сообщено лицу, на которое взыскание наложено. О наложении взыскания объявляется по учреждению или предприятию, в котором служит данное лицо.

Порядок снятия дисциплинарных взысканий, наложенных в порядке подчиненности. Если в течение одного года со дня наложения в порядке подчиненности дисциплинарного взыскания — замечания, выговора, смещения на низшую должность, — то же лицо не будет подвергнуто новому дисциплинарному взысканию, то это лицо рассматривается как не подвергавшееся дисциплинарному взысканию.

Дисциплинарная ответственность по уставам о дисциплине работников. Другой разновидностью специальной дисциплинарной ответственности является дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности, осуществляемая на основании уставов о дисциплине.

Наличие уставов о дисциплине в отдельных ведомствах (Устав о дисциплине работников железнодорожного транспорта, гражданского воздушного флота СССР и некоторых других ведомств) обуславливается необходимостью установления особо повышенной ответственности работников за допущенные ими нарушения трудовой дисциплины и упущения по службе. Уставы о дисциплине содержат точные и ясные указания на обязанности работников, на пределы и порядок ответственности за их нарушение и меры поощрения за образцовое выполнение трудовых обязанностей.

Так, например, в Уставе о дисциплине работников железнодорожного транспорта СССР предусмотрены следующие меры дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, перевод на другую, нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или понижение в должности, понижение в персональном звании (ст. 15 Устава).⁵⁵

Порядок обжалования дисциплинарных взысканий, наложенных на основании уставов о дисциплине. Уставы о дисциплине в отличие от Типовых правил внутреннего трудового распорядка предусматривают особый порядок обжалования наложенных на работников взысканий. Жалоба подается в письменном виде через начальника, наложившего дисциплинарное взыскание, не позднее пяти дней после объявления работнику о наложении взыскания. Вышестоящий начальник обязан рассмотреть жалобу и вынести свое решение не позднее пяти дней со дня получения жалобы.

Рабочие и служащие, на которых распространяются уставы о дисциплине, не могут обращаться в комиссию по трудовым спорам и в суд по делам о снятии дисциплинарных взысканий. По всем остальным трудовым спорам они могут обращаться в комиссию по трудовым спорам,

⁵⁵ СЗАот, стр. 350—353.

фабзавместком и в суд (например, по вопросу об оплате за сверхурочные работы, за работу в праздничные дни и т. д.).

Дисциплинарные взыскания, налагаемые Комиссией советского контроля при Совете Министров СССР. Комиссии советского контроля при Совете Министров СССР предоставлено право применять в отношении руководителей и других должностных лиц советского и хозяйственного аппарата, срывающих исполнение решений правительства и нарушающих государственную дисциплину, допускающих волокиту и бюрократизм, следующие меры: непосредственно налагать на виновных дисциплинарные взыскания (ставить на вид, объявлять выговор, строгий выговор), а также отстранять от занимаемой должности. Отстранение от должности должностных лиц, назначаемых Советом Министров СССР и Советами Министров союзных республик, производится Комиссией советского контроля при Совете Министров СССР с согласия соответственно Совета Министров СССР или Совета Министров союзной республики (ст. 7 Положения о Комиссии советского контроля Совета Министров СССР, утвержденного постановлением Совета Министров СССР от 18 декабря 1957 г.).⁵⁶

6. Материальная ответственность рабочих и служащих

Понятие материальной ответственности рабочих и служащих. Материальная ответственность рабочих и служащих означает возложение на них обязанности возместить, полностью или частично ущерб, причиненный имуществу предприятия или учреждения неправильными действиями работника. Эта ответственность установлена постановлением ЦИК и СНК СССР от 12 июня 1929 г. «Об имущественной ответственности рабочих и служащих за ущерб, причиненный ими нанимателям» (ст.ст. 83—83² КЗоТ РСФСР) и постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 мая 1932 г. «Об имущественной ответственности работников за материалы и изделия и за имущество предприятия или учреждения, выданное в пользование работникам» (ст.ст. 83⁴ — 83⁵ КЗоТ РСФСР).⁵⁷

Материальная ответственность по нормам трудового законодательства наступает тогда, когда имущественный вред государственной или общественной организации причиняется работником данной организации в связи с осуществлением им своих трудовых обязанностей.

Объем имущественной ответственности рабочих и служащих зависит от степени виновности работника и от видов поврежденного имущества. Поэтому размер взыскиваемых с работника сумм может не совпадать с фактическим ущербом. Законодательство о материальной ответственности, как правило, ограничивает подлежащий возмещению ущерб определенным пределом, исчисляемым в долях к заработной плате работника.

Установлен особый порядок исчисления ущерба (ст. 83⁶ КЗоТ РСФСР): при определении размера ущерба принимаются во внимание только прямые убытки (стоимость испорченного материала, поврежденного станка утраченного инструмента), т. е. работник обязан возместить потерпевшей организации лишь действительное уменьшение (ухудшение) имущественных ценностей (так называемый положительный ущерб).

Неполучение предприятием по вине работника определенной части планируемого дохода не может влечь имущественной ответственности, ибо закон не допускает взыскание с работников упущенной выгоды.

⁵⁶ СЗАоТ, стр. 357.

⁵⁷ Там же, стр. 359—367.

Верховный суд СССР признал неправильным взыскание с работницы Ш. убытков за простой станка, вызванный неявкой ее на работу. Стоимость продукции, которую работница могла бы выработать для завода при отсутствии прогула, относится к упущенной выгоде, которая не учитывается при определении размера ущерба.

При определении размеров взыскания должны учитываться не только причиненные убытки, но и та конкретная обстановка, при которой убыток был причинен. Работнику должны быть созданы благоприятные условия для работы, обеспечивающие сохранность вверенного ему имущества. При отсутствии нормальной обстановки работник должен быть освобожден от материальной ответственности (полностью или частично), в зависимости от конкретных обстоятельств дела. Недопустимо также возложение на работника ответственности за такой ущерб, который может быть отнесен к категории обычного производственно-хозяйственного риска.

Условия материальной ответственности. Для возложения на конкретных лиц ответственности за ущерб необходимо установить, кто и каким образом причинил ущерб, действовало ли данное лицо умышленно или неосторожно, нарушены ли им правила поведения, регулирующие трудовой распорядок. Только при выполнении ряда условий привлечение работника к имущественной ответственности за ущерб будет обоснованным.

Рабочие и служащие несут имущественную ответственность за возмещение ущерба при наличии следующих условий.

а) когда ущерб вызван неисполнением или ненадлежащим выполнением работником своих трудовых обязанностей.

б) когда причиненный ущерб явился результатом именно данных действий (или бездействия) работника.

в) когда в поведении работника усматривается вина в форме умысла или неосторожности.

Если хотя бы одно из указанных условий отсутствует, материальная ответственность работника за ущерб не наступает.

Например, заведующий магазином Бакинского торгового А. был освобожден от ответственности за утрату перевозимых им товарно-материальных ценностей так как эта утрата произошла вследствие аварии автомашины, во время которой А. получил телесные повреждения и не мог в связи с этим принять необходимые меры к охране перевозимого имущества.

Виды материальной ответственности. 1. Ограниченная ответственность (ст. 83 КЗС РСФСР) заключается в возмещении вреда в размере действительного ущерба, но не свыше $\frac{1}{3}$ оклада (тарифной ставки) работника. Для сдельщиков этот предел взыскания ограничивается $\frac{1}{3}$ сдельной ставки соответствующего разряда. Такая ответственность является общим правилом материальной ответственности рабочих и служащих за ущерб, причиненный предприятию (учреждению). Полная или повышенная ответственность наступает лишь в виде исключения и в случаях прямо перечисленных в законе.

Ограниченную ответственность рабочие и служащие несут, если ущерб вызван небрежностью в работе, т. е. непредусмотрительностью и невнимательностью, допущенными в обращении с имущественными и денежными ценностями. Эта ответственность наступает в случаях порчи, уничтожения или утраты орудий производства (машины, станки, приспособления), недобора денежных сумм, утраты или обесценения документов, недостачи сверх предусмотренных норм ценностей, переданных

под ответственность работника, неправильного израсходования денежных сумм, выданных на хозяйственные нужды, и в других случаях, не подпадающих под полную или повышенную ответственность.

Например, товароведу по запчастям Ф. было поручено принять лесоматериал, прибывший на железнодорожную станцию в адрес конторы. Выполнив поручение, Ф. не составил, однако, коммерческого акта о недостатке груза, вследствие чего контора не могла взыскать стоимость недостающего груза с перевозчика. Поскольку Ф. допустил небрежность при выполнении служебного поручения, он должен возместить конторе понесенные убытки, но не свыше $\frac{1}{3}$ своего месячного оклада.

В случаях ограниченной ответственности возмещение ущерба производится путем вычета по распоряжению администрации соответствующей суммы из заработной платы работника. Такое распоряжение может быть сделано не позднее месячного срока со дня обнаружения ущерба. Вычет может быть произведен не ранее 7 дней со дня сообщения работнику распоряжения администрации. Если работник в указанный срок заявит возражения о незаконности вычета или неправильном исчислении его размера, администрация лишается права своей властью производить взыскание причиненных убытков. Она должна внести этот вопрос в 14-дневный срок на рассмотрение комиссии по трудовым спорам. Вычет распоряжением администрации может производиться лишь с таким расчетом, чтобы при каждой выплате заработной платы удерживаемая сумма вместе с иными удержаниями не превысила 50 процентов причитающейся работнику заработной платы.

В некоторых случаях пределы ограниченной ответственности превышают $\frac{1}{3}$ тарифной ставки. Так, за порчу по небрежности материалов, полуфабрикатов или изделий работник несет ответственность в размере причиненного ущерба, но не свыше $\frac{2}{3}$ своего среднего месячного заработка (см. ст. 3 Инструкции НКТ СССР от 1 июня 1932 г.).⁵⁸ Лица административного персонала за неправильную постановку учета и хранения материалов, полуфабрикатов, изделий, инструментов, спецодежды и другого имущества, выданного в пользование работникам, а также за непринятие мер по борьбе с хищением, уничтожением или порчей этого имущества несут ответственность в размере происшедшего действительного ущерба, но не свыше своего среднего месячного заработка (см. ст. 4 Инструкции НКТ СССР от 1 июня 1932 г.).⁵⁹ Повышение пределов ответственности в указанных случаях объясняется необходимостью усиления борьбы с браком на производстве и с бесхозяйственностью в использовании материальных ресурсов.

2. Полную материальную ответственность (ст. 83¹ КЗоТ РСФСР), т. е. ответственность в размере фактически понесенных предприятием (учреждением) убытков, рабочие и служащие несут в следующих случаях:

а) когда ущерб причинен уголовно-наказуемыми действиями работников (например, хищением);

б) когда специальными законами на работников соответствующих категорий возложена полная имущественная ответственность;

в) когда работник по особому письменному договору принял на себя обязанность возместить полностью ущерб, причиненный недостатками вверенных под его ответственность ценностей;

г) когда ущерб причинен не при исполнении служебных обязанностей.

⁵⁸ СЗАОТ, стр. 367.

⁵⁹ Там же.

При отсутствии указанных признаков на работника не может быть возложена обязанность полного возмещения ущерба. Для установления в действиях работника признаков преступления необходима проверка его действий следственными или судебными органами. Однако закон не связывает обязанность полного возмещения ущерба с вынесением обвинительного приговора. Достаточно установить, что ущерб причинен действиями, содержащими признаки деяний, преследуемых в уголовном порядке.

При групповых преступлениях каждый осужденный несет материальную ответственность перед предприятием лишь в части тех фактов причинения имущественного вреда, в которых установлено его участие.

Полную ответственность в размере причиненного ущерба несут работники торговых предприятий и складов за недостачу сверх предусмотренных норм вверенных им товарных ценностей, кассиры за сохранность принятых ими ценностей, работники сберкасс за недостачу денежных ценностей, работники связи за утрату, повреждение и замедление почтовых отправлений, работники совхозов и колхозов, виновные в гибели лошадей, крупного рогатого скота, свиней, овец и коз, и другие категории работников.

Например, у заведующего магазином С. была обнаружена недостача товаров на сумму 800 руб. Администрация торгового предприятия предъявила в суде требование о взыскании с С. 800 руб. Установив, что недостача образовалась вследствие небрежного отношения работника к своим обязанностям и нарушения правил отпуска товаров, суд обязал С. возместить ущерб полностью. При этом суд руководствовался постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июля 1930 г., которым предусмотрена полная материальная ответственность заведующих магазинов и складов за недостачу переданных им под отчет товарных ценностей.

Особые договоры о полной имущественной ответственности заключаются с работниками, под ответственность которых передаются денежные и материальные ценности. Порядок заключения договоров и перечень должностей, связанных с обслуживанием ценностей, установлен постановлением НКТ СССР от 29 октября 1930 г.⁶⁰ Согласно этому постановлению, договоры об имущественной ответственности могут заключаться с кассирами, с заведующими складами, их помощниками и кладовщиками, с заведующими магазинами и лавками, с экспедиторами и т. п. Советы Министров союзных республик, министры и руководители ведомств по согласованию с ВЦСПС и Государственным комитетом Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы могут изменять и дополнять указанный перечень должностей.

Договоры должны устанавливать не только обязательства работников по возмещению причиненного ими ущерба, но и содержать также обязательства администрации по созданию нормальной производственной обстановки, обеспечивающей работнику производство необходимых операций с наименьшим риском для вверенных ему ценностей.

Если администрация не заключила указанного договора, ответственность за недостачу ценностей наступает для виновного работника по ст. 83 КЗоТ РСФСР (в пределах $\frac{1}{3}$ месячного оклада). Только материально ответственные лица, на которых возложена обязанность полного возмещения ущерба специальным законом (п. «б» ст. 83¹ КЗоТ РСФСР), несут полную материальную ответственность за недостачу независимо от заключения договора.

Ответственность в полном размере предусмотрена также для работников, причинивших ущерб не при исполнении трудовых обязанностей.

Эта ответственность не зависит от характера выполняемой работы, способов причинения вреда, форм виновности работника.

Например, токарь Ф после окончания рабочего дня решил выточить на станке втулку для собственного велосипеда. Во время выполнения этой работы он повредил станок, принадлежащий заводу. Поскольку ущерб возник не в связи с исполнением служебных обязанностей рабочий Ф. обязан полностью возместить понесенные предприятием убытки.

В случаях полной материальной ответственности ущерб при наличии спора взыскивается в судебном порядке. Администрации не дано права своей властью производить возмещение ущерба за счет заработной платы работника. Исключение из этого правила сделано для сберегательных касс (см. постановление СНК СССР от 5 июля 1933 г. «О порядке удержания с работников сберегательных касс сумм, взыскиваемых в возмещение причиненного сберегательным кассам ущерба»⁶¹). Администрация сберкасс может собственным распоряжением удержать из заработной платы своих работников суммы, необходимые для возмещения причиненного ими ущерба. Но работник имеет право обжаловать это удержание или размер его в комиссию по трудовым спорам.

3. Повышенная материальная ответственность, т. е. ответственность в объеме, превышающем реальный ущерб, применяется в строго ограниченных случаях и лишь относительно определенных видов имущества (материалы и изделия, а также имущество, выданное в пользование работникам, — см. ст. 834 КЗоТ РСФСР и Инструкцию НКТ СССР от 1 июня 1932 г.)⁶². Повышенная материальная ответственность установлена.

а) за утрату по небрежности материалов, полуфабрикатов, изделий, а также инструментов, спецодежды и других предметов, выданных предприятием или учреждением в пользование работникам (измерительные приборы, маски, очки и т. п.), в случае утраты по вине работников указанного имущества они несут ответственность в пределах до пятикратного размера причиненного ущерба;

б) за порчу по небрежности инструментов, спецодежды и других предметов, выданных в пользование работникам (измерительные приборы, маски, очки и т. п.). В этих случаях виновные лица несут ответственность также в пределах до пятикратного размера причиненного ущерба; конкретный размер взыскания определяется администрацией в зависимости от обстоятельств причинения вреда;

в) за хищение, умышленное уничтожение или умышленную порчу материалов, полуфабрикатов и изделий, а также инструментов, спецодежды и других предметов, выданных в пользование работникам; в этих случаях ответственность наступает в пятикратном размере причиненного ущерба.

При определении объема ответственности за имущество, выданное в пользование работника, должна учитываться фактическая изношенность имущества.

Суммы, которые должны быть взысканы с работника, удерживаются по распоряжению администрации из заработной платы и любых других сумм, причитающихся работнику. Работник может обжаловать это удержание или размер его в комиссию по трудовым спорам. При каждой выплате удержание не может превышать 25 процентов всех причитающихся работнику сумм. Удержания производятся при каждой выплате заработной платы впредь до полного погашения долга.

⁶¹ СЗАОТ, стр. 364.

⁶² Там же, стр. 367.

Повышенную материальную ответственность несут также лица, виновные в хищении крупного рогатого скота, свиней, овец, коз и лошадей, принадлежащих колхозам и совхозам. Подлежащий возмещению ущерб исчисляется в этих случаях в размере полуторной стоимости животных и взыскивается, при наличии спора, в судебном порядке.

7. Пособия по социальному страхованию

Общие положения. Пособия по социальному страхованию выплачиваются:

а) всем рабочим и служащим (постоянным, сезонным и временным), занятым в государственных, общественных предприятиях, учреждениях, организациях и хозяйствах, а также у частных лиц (например, домашних работницы);

б) тем членам колхозов, которые вступили в сельскохозяйственную артель в связи с реорганизацией машинно-тракторных станций и переходом штатных работников МТС — механизаторов сельскохозяйственного производства в число членов колхозов;

в) учащимся школ и курсов по повышению квалификации, по переквалификации и по подготовке кадров, если они непосредственно перед поступлением в школу или на курсы работали в качестве рабочих и служащих.

Назначение и выплата пособий по государственному социальному страхованию определены Положением, утвержденным ВЦСПС 5 февраля 1955 г. (с изменениями и дополнениями на 1 января 1959 г.).⁶³

Порядок назначения пособий по временной нетрудоспособности. Советский закон гарантирует эти пособия не только в случае заболевания работника, но и при поездке его на курорт для лечения, при болезни члена семьи и необходимости ухода за ним, а также в случае карантина. Право освобождения работника от работы в подобных случаях предоставлено лишь врачам государственных лечебных учреждений (поликлиника, больница, здравпункт). Документ, дающий право на временное освобождение от работы и на получение пособия, называется листком временной нетрудоспособности (больничным листом или бюллетенем). Всякого рода иные справки недействительны (ст.ст. 3 и 4 Положения от 5 февраля 1955 г. о порядке назначения и выплаты пособий).

Пособия в случае болезни. Эти пособия назначаются, если гражданин заболел, состоя на работе в предприятии или в учреждении. Гражданин, не работающий в момент заболевания, правом на пособие по временной нетрудоспособности не пользуется.

Право на пособие по болезни имеют также работники, проходящие предварительное испытание и не зачисленные еще в коллектив предприятия, а также увольняемые работники, заболевшие в тот же день, когда издан приказ об увольнении.

Советский закон не знает никаких предельных сроков, ограничивающих право на получение пособия по болезни. Исключение составляют лишь работающие инвалиды, которые при общем заболевании имеют право на получение пособия не больше чем за два месяца подряд и не более, чем за три месяца в общей сложности в течение календарного года.

Право на пособие по болезни возникает вне зависимости от срока работы в данном предприятии (учреждении). Не имеют права на получение пособия по болезни до истечения полугода с момента поступления на работу лишь работники, уволенные с прежнего места работы

в связи с совершением уголовного преступления или за нарушение трудовой дисциплины. Но если болезнь наступила вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, то и эти работники сохраняют право на получение пособия по временной нетрудоспособности (ст. 6 Положения от 5 февраля 1955 г. о порядке назначения и выплаты пособий).

Советский закон гарантирует право на получение пособия с первого же дня работы на новом месте, если работник даже уволился по собственному желанию.

Когда бы он после увольнения ни поступил на новую работу, при всех условиях он с первого же дня в случае болезни и иных оснований, по которым выплачивается пособие по временной нетрудоспособности (санаторно-курортное лечение, карантин, уход за больным членом семьи), имеет право на пособие. Размер пособия в течение первых трех лет — 50% заработной платы.

Если же уволившись по собственному желанию работник поступит на новую работу в течение одного месяца со дня увольнения, его трудовой стаж будет считаться непрерывным.

Эти правила действуют лишь с 1 января 1960 г. согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 25 января 1960 г. «О пособиях по временной нетрудоспособности рабочим и служащим, ушедшим с предыдущей работы по собственному желанию».

Все, что сказано относительно болезни работника, влекущей за собой полное освобождение от выполняемой работы, применимо и в том случае, когда болезнь работника (туберкулез или какое-либо профессиональное заболевание) не требует постельного режима и позволяет поручить рабочему или служащему другую работу.

В таких случаях неспособный к своей постоянной работе работник согласно заключению ВКК должен быть переведен на другую работу. Если новая (временная) работа оплачивается ниже, чем работа постоянная, пособие по социальному страхованию должно компенсировать разницу в заработной плате. Такое пособие может быть выплачено не более, чем за два месяца, и исчисляется на общих основаниях, но с таким расчетом, чтобы вместе с заработной платой на новой временной работе оно не превышало полного фактического заработка по прежней работе. Если администрация вообще не предоставила по предписанию врачей иной временной работы, — пособие по социальному страхованию должно быть выплачено работнику за все пропущенные дни в полном размере (ст.ст. 5—9 и 15 Положения от 5 февраля 1955 г. о порядке назначения и выплаты пособий).

Пособия при санаторно-курортном лечении работника. Пособие по социальному страхованию за дни санаторно-курортного лечения выдается лишь в том случае, если время очередного отпуска работника недостаточно для поездки и пребывания в санатории. Другим необходимым условием выплаты пособия за время лечения в санатории является получение путевки от профсоюзной организации либо бесплатно, либо с оплатой 30% стоимости путевки. При покупке путевки за полную стоимость выплата пособия за время лечения в санатории, как правило, законом не разрешена; исключения составляют больные активной формой туберкулеза, им пособие за время санаторного лечения выплачивается независимо от того, кем выдана путевка.

В том случае, когда к моменту отъезда на курорт очередной отпуск уже использован ранее, пособие по социальному страхованию выплачивается лишь за дни проезда и пребывания в санатории за вычетом дней очередного отпуска. Администрация обязана в этом случае предоставить работнику отпуск за свой счет (без сохранения заработной платы) на число недостающих дней.

Дни проезда на курорт и обратно, как и дни лечения в санатории,

оплачиваются на основании такого же листка нетрудоспособности (больничного листка, бюллетеня), который обычно выдается при заболевании.

Эти правила относятся не только к санаторно-курортному лечению, но и к курортно-амбулаторному лечению, если курсовка выдана профсоюзной организацией бесплатно или за 30 процентов ее стоимости. При предоставлении отпуска для санаторно-курортного лечения 70 процентов пособия выплачиваются до отъезда на курорт. Остальные же 30 процентов выплачиваются по возвращении с курорта (ст. 10 Положения от 5 февраля 1955 г. о порядке назначения и выплаты пособий).

Пособия, выплачиваемые работнику при уходе за заболевшим членом семьи. Если отсутствие ухода грозит опасностью для жизни и здоровья члена семьи работника, — врач должен предоставить работнику освобождение от работы (не более чем на три дня) с выплатой пособия по социальному страхованию, если нет другого члена семьи, могущего ухаживать за больным. В исключительных случаях возможно продление этого срока. Если болен ребенок в возрасте до двух лет, пособие назначается матери-работнице, независимо от того, имеется ли в семье другое лицо, которое могло бы ухаживать за ребенком. Если же мать находится при больном ребенке в больнице, выдача пособия не ограничена трехдневным сроком, а производится за все время освобождения матери от работы для ухода за больным ребенком (ст. 12 и 61 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

Пособия при карантине. Если врач временно отстраняет работника от работы ввиду заразного заболевания окружающих его лиц (например, заболевание кого-либо из членов семьи или соседей по коммунальной квартире), дни отстранения от работы также подлежат оплате пособием по социальному страхованию (ст. 13 Положения от 5 февраля 1955 г. о порядке назначения и выплаты пособий).

Размеры пособий. Пособия в размере 100 процентов заработной платы установлены для всех без исключения рабочих и служащих (вне зависимости от стажа работы, состояния в профсоюзе) в том случае, если заболевание наступило в результате трудового увечья или если заболевание связано непосредственно с работой. Такое заболевание называется профессиональным.

Во всех других случаях («общие заболевания») размеры пособий по болезни, в связи с санаторно-курортным лечением, уходом за больным членом семьи и т. п. исчисляются в процентах к заработной плате работника, в зависимости от продолжительности непрерывного стажа работы в данном предприятии (учреждении, хозяйстве).

В перечисленных ниже случаях закон сохраняет за работником непрерывный трудовой стаж и при переходе с одного места работы на другое (ст. 128 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий):

1) перевод из одного предприятия (учреждения) в другое по распоряжению вышестоящего органа данной системы, Совета Министров СССР или союзной республики, по решению общественной организации (партийной, профсоюзной, комсомольской), а также вследствие избрания на выборную должность; перевод по взаимному соглашению между руководителями предприятия (учреждения) вне зависимости от ведомственной подчиненности;

2) переход на преподавательскую или научную работу в высшую школу или научно-исследовательский институт по конкурсу а также поступление на работу после перерыва, вызванного обучением в высшем, среднем специальном учебном заведении или в аспирантуре;

3) поступление на другую работу в связи с увольнением ввиду ликвидации предприятия (учреждения), сокращения штатов вследствие

длительного простоя или освобождения от выборной должности за истечением срока полномочий, если перерыв в работе после увольнения не превышает одного месяца. Перерыв допускается до двух и даже до трех месяцев в некоторых случаях увольнения в связи с сокращением управленческого аппарата по решению Совета Министров СССР и ЦК КПСС, а также в связи с перестройкой управления промышленностью и строительством;

4) переход на работу в другую местность в связи с переводом туда мужа (жены);

5) поступление на другую работу после увольнения в связи с инвалидностью, переходом на пенсию по старости, заболеванием (по заключению лечащего врача, утвержденному главным врачом) или длительной (более двух месяцев) нетрудоспособностью;

6) переход на другую работу, ближе к месту жительства, беременной женщины или матери, имеющей ребенка в возрасте до одного года, а также женщины, оставившей прежнее место работы в связи с рождением ребенка, если перерыв в работе не превышает одного года со дня рождения ребенка; время перерыва в трудовой стаж не включается;

7) переход рабочих на работу на предприятия и новостройки Севера, Урала, Сибири, Дальнего Востока, Казахстана и Донбасса в порядке общественного призыва партии, комсомола, профсоюза;

8) служба в Вооруженных Силах, народном ополчении и партизанских отрядах засчитывается в непрерывный трудовой стаж работника, если он после демобилизации в течение трех месяцев поступил на работу. Время переезда из воинской части к месту жительства в этот трехмесячный срок не засчитывается;

9) поступление на работу после увольнения с прежней работы: а) в связи с истечением срока трудового договора; б) ввиду восстановления на работе ранее уволенного работника; в) вследствие непригодности или ввиду того, что работник не выдержал испытания; г) в связи с невыполнением администрацией обязательств, принятых по срочному трудовому договору, д) в связи с переездом к месту жительства мужа (жены).

Во всех этих случаях непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления на работу в течение месяца со дня увольнения. Эти правила применяются к работникам, которые после увольнения поступили на новую работу не ранее 6 марта 1958 г.;

10) поступление на работу после увольнения по иным уважительным причинам, предусмотренным постановлениями Совета Министров СССР. Приведенный перечень случаев сохранения непрерывного трудового стажа не является исчерпывающим.

При определении размера пособия по временной нетрудоспособности общая продолжительность непрерывного стажа устанавливается ко дню заболевания, а при назначении пособия по беременности — ко дню предоставления отпуска по беременности. Документом, удостоверяющим непрерывный стаж работы, может быть либо трудовая книжка, либо справка или удостоверение, выданное за подписью руководителя с печатью предприятия (учреждения).

Рабочие и служащие — члены профсоюза получают пособие при непрерывном стаже работы до 3 лет — 50% заработной платы, от 3 до 5 — 60%, от 5 до 8 — 70%, от 8 до 12 — 80%, свыше 12 — 90%.

Рабочим и служащим, не достигшим 18 лет, пособия установлены вне зависимости от стажа в размере 60% заработной платы.

Рабочим и служащим — инвалидам Отечественной войны пособия всегда выплачиваются в размере 90% заработной платы вне зависимости от длительности непрерывного стажа.

Работники, не являющиеся членами профсоюзов, имеют право на пособия по временной нетрудоспособности, которые также исчисляются в зависимости от заработка и стажа, но выплачиваются в размере 50% пособий, полагающихся членам профсоюзов.

В целях улучшения материального положения низкооплачиваемых групп работников советский закон устанавливает минимум размера пособия по временной нетрудоспособности 300 руб. в месяц в городах и рабочих поселках и 270 руб. — в сельской местности. В соответствии с этим правилом пособие не может быть, например, менее 12 руб. в день в городе и менее 10 руб. 80 коп. в селе, если месяц насчитывает 25 рабочих дней. Для высокооплачиваемых групп рабочих и служащих при всех условиях максимальный размер пособия не может превышать 100 руб. в день. Это ограничение не применяется при исчислении пособий по болезни, вследствие трудового увечья или профессионального заболевания.

Пособие по временной нетрудоспособности исчисляется из фактического заработка работника, в который включаются все виды заработной платы (сдельная, повременная, премиальная по прогрессивной сдельщине и иным премиальным системам оплаты труда). Не подлежат включению в заработок при исчислении пособия такие виды оплаты, как сверхурочные, по совместительству, отпускные, единовременные премии, имеющие случайный характер, и т. п. (ст. 25 Положения от 5 февраля 1955 г. о порядке назначения и выплаты пособий).

Исчисление пособия производится следующим образом: за основу его берется заработок по последней должности перед наступлением заболевания. Если работник получает помесичную оплату, — в основу кладется его месячный оклад. К этому окладу должны быть прибавлены постоянные надбавки, премии, вытекающие из премиальных систем, и т. д. Однако общая сумма заработка, из которой исчисляется пособие по временной нетрудоспособности, не должна превышать двух месячных окладов или двух месячных тарифных ставок. Но если болезнь вызвана профессиональным заболеванием или трудовым увечьем, пособие исчисляется из фактического заработка без каких бы то ни было ограничений суммы двумя окладами или ставками. Путем деления месячной суммы заработка на число рабочих дней в том месяце, когда работник болел, определяется сумма среднедневной заработной платы.

Для сдельщиков за основу расчета принимается сдельный заработок за последние два полных календарных месяца, предшествующих первому числу месяца заболевания.

Общая сумма двухмесячной заработной платы (со всеми постоянными надбавками и премиями, вытекающими из самой системы заработной платы) делится на число рабочих дней по графику работ в данном двухмесячном периоде. В результате деления определяется среднедневной заработок. Размер пособия за день болезни исчисляется в определенном проценте к сумме дневного заработка в зависимости от продолжительности непрерывного трудового стажа (ст.ст. 17—33 Положения).

Назначение и выплата пособий. Пособие по временной нетрудоспособности и беременности выплачивается лишь на основании единого документа — листка временной нетрудоспособности (больничный листок, бюллетень), который сдается администрации в день выздоровления и выхода на работу. Если болезнь продолжается, бюллетень предъявляется к оплате ко времени очередной выплаты заработной платы. Пособие выплачивается за пропущенные рабочие дни. Администрация заполняет графы, обозначающие средний заработок, непрерывный стаж работы и т. п. Назначение же пособия в соответствии с законом производится местной профсоюзной организацией, точнее — цеховой или общезаводской комиссией по социальному страхованию при фабзавместкоме. После исчисления посо-

бля бухгалтерией пособие подлежит выплате в обычные сроки, когда всему коллективу выплачивается заработная плата (ст.ст. 56—60 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

Лишение пособия. Симуляция заболевания или нарушение больным работником режима, предписанного врачом (а также умышленное причинение вреда своему здоровью), дает право профсоюзной организации лишить работника пособия. Кроме того, профсоюзная организация имеет право взыскать в судебном порядке ранее выданное пособие симулянту или нарушителю врачебного режима. При заболевании вследствие опьянения или совершения действий, связанных с опьянением (драка, ранение), одинокие работники лишаются пособия на весь период болезни. В этих же случаях семейные работники лишаются пособия за первые десять дней болезни, начиная же с одиннадцатого дня пособие выдается в половинном размере (ст.ст. 52—54 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

Пособия по беременности и родам. Всем женщинам — работницам и служащим по советскому закону предоставляется отпуск 56 календарных дней до и 56 календарных дней после родов (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 марта 1956 г.). В случае ненормальных родов или рождения двух и более детей отпуск после родов увеличивается до 70 календарных дней. Право на пособие по беременности предоставляется всем женщинам — работницам и служащим, вне зависимости от стажа работы и профсоюзного членства. Необходимо только, чтобы к моменту наступления отпуска, установленного лечебным учреждением, женщина состояла на работе. При совпадении отпуска по беременности с очередным отпуском последний переносится на время после окончания отпуска по беременности. Если врач неточно определил начало отпуска по беременности и до момента родов прошло больше или меньше 56 дней, пособие выдается за дни, фактически прошедшие с момента освобождения от работы до дня родов. Размеры пособий за время отпуска по беременности таковы: женщины, имеющие общий стаж работы не менее трех лет (в том числе не менее двух лет непрерывной работы в данном предприятии или учреждении); не достигшие 18 лет, имеющие непрерывный трудовой стаж не менее года, бывшие партизанки, инвалиды Отечественной войны, а также награжденные орденами, орденами или передовики производства при наличии хотя бы годового общего трудового стажа, — получают пособие в размере полного заработка за весь период отпуска.

Проработавшие непрерывно в данном предприятии или учреждении не менее двух лет, но не имеющие общего трехлетнего стажа работы, а также не достигшие 18 лет и не имеющие годовичного стажа работы, — получают пособие в размере $\frac{3}{4}$ заработка за первые 20 календарных дней отпуска, а за остальное время отпуска в размере полного заработка.

Проработавшие непрерывно на данном предприятии или в учреждении от одного до двух лет — получают пособие в размере $\frac{2}{3}$ заработка за первые 20 календарных дней отпуска, а за остальное время отпуска в размере полного заработка (о непрерывном стаже см. стр. 57—58).

Женщины, проработавшие на данном предприятии (в учреждении) менее года, получают за время отпуска пособие в размере $\frac{2}{3}$ заработка.

Пособия в таком размере выплачиваются женщинам — членам профсоюза. Пособия за время отпуска по беременности и родам тем женщинам — работницам и служащим, которые не состоят членами профсоюза, выплачиваются в размере $\frac{2}{3}$ заработка за все время отпуска.

Способ определения пособия по беременности и родам тот же, что и по болезни, но общая сумма заработка, из которой исчисляется посо-

бие, не ограничена ни двумя окладами, ни двумя тарифными ставками, как это установлено для исчисления пособия по болезни. В отношении пособий по беременности действует правило о том, что месячное пособие не может быть менее 300 руб. Пособие по беременности выплачивается за пропущенные рабочие дни. За весь дородовой период пособие выплачивается в момент освобождения от работы — вперед. После родов пособие выплачивается периодически, одновременно с выплатой заработной платы в данном предприятии или учреждении (ст.ст. 64—74 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

Всякие споры, возникающие в связи с отказом в выплате или неправильным исчислением пособий по социальному страхованию, рассматриваются исключительно в профсоюзных организациях, куда и следует подавать жалобы и заявления. Решение цеховой комиссии по социальному страхованию может быть обжаловано в цеховой комитет профсоюза. Решение этого комитета надлежит обжаловать в вышестоящие профсоюзные организации.

Срок для подачи жалоб в каждую из этих инстанций — три месяца с момента вынесения обжалуемого решения. В судах эти споры не рассматриваются. Пособия, не полученные в срок, можно требовать не позднее шести месяцев со дня выздоровления или установления инвалидности, со дня рождения ребенка или со дня смерти. При всех условиях пособия по временной нетрудоспособности за прошлое время выдаются не более чем за 12 месяцев (ст.ст. 122 и 126 Положения 5 февраля 1955 г.).

Пособия в связи с рождением ребенка (ст.ст. 75—90 Положения от 5 февраля 1955 г.). Это пособие состоит из двух частей: а) на предметы ухода за новорожденным; б) на кормление ребенка.

Пособие выдается одному из родителей (отцу или матери), если он (она) проработал в данном предприятии (учреждении) ко дню рождения ребенка непрерывно не менее трех месяцев. Однако при переходе (в течение этих трех месяцев) на другую работу по основаниям, о которых сказано на стр. 57—58, непрерывный стаж сохраняется.

При определении права на пособие работник считается отцом ребенка, если состоит с матерью ребенка в зарегистрированном браке.

Пособие выдается при условии, что среднемесячный заработок обратившегося за пособием родителя за последние два календарных месяца не превышает 500 руб. Если мать ребенка живет в сельской местности вместе с ребенком и входит в состав колхоза, то выдается лишь пособие на предметы ухода за новорожденным.

Единовременное пособие на предметы ухода за новорожденным выдается в размере 120 руб., а пособие на кормление в размере 180 руб. Пособие на предметы ухода выдается после родов при предъявлении:

- а) свидетельства о рождении, выданного органами загса;
- б) справки о заработной плате обратившегося родителя;
- в) справки о месте жительства ребенка. Одновременно выдается и часть суммы на кормление — 100 руб.

Остальная сумма на кормление ребенка — 80 руб. выплачивается по достижении ребенком пяти месяцев. Пособие на рождение ребенка, не полученное ввиду смерти родителя, имевшего право на пособие, выдается другому родителю или лицу, воспитывающему ребенка.

Пособия на погребение (ст.ст. 91—98 Положения от 5 февраля 1955 г.). Это пособие выдается в случае смерти работника или следующих членов его семьи, находившихся на его иждивении: а) супруга; б) детей, братьев и сестер (не достигших 18 лет или нетрудоспособных); в) родителей, деда и бабушки.

Размер пособия на погребение умерших в возрасте до 10 лет — 100 руб., а в возрасте старше 10 лет — 200 руб. При похоронах в сельской местности эти суммы выдаются в половинном размере.

Возможна по решению профсоюзной организации замена выдачи пособия погребением за счет сумм социального страхования.

Для получения пособия на погребение необходимо представить:

- а) свидетельство о смерти, выданное органами загса;
- б) справку домоуправления (сельсовета) о возрасте и степени родства умершего с работником, получающим пособие, с указанием на факт иждивения, если речь идет о пособии на погребение члена семьи рабочего или служащего.

Пособие на погребение самого работника выдается членам семьи; пособие же на погребение члена семьи выдается самому работнику.

Специальные правила по выдаче пособий отдельным категориям работников. 1) Молодым специалистам, направленным на работу по путевкам по окончании высшего, среднего специального учебного заведения и аспирантуры, в случае заболевания или беременности до начала работы пособие выдается со дня, назначенного для явки на работу. Пособие исчисляется на общих, изложенных уже основаниях из оклада (ставки) по должности, на которую молодой специалист был назначен (ст. 102 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

2) Сезонным и временным работникам пособие по болезни вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначается в размере 100 процентов заработной платы. В случае же болезни по иным причинам сезонники имеют право на пособие, если они проработали не менее трех месяцев в общей сложности в течение последнего года ко дню наступления нетрудоспособности или не менее 10 месяцев в течение последних двух лет.

Пособие в этом случае выдается за рабочие дни в течение не более 75 календарных дней. Пособие на погребение членов семьи сезонных работников не выдается. Пособия по временной нетрудоспособности временным работникам при общих заболеваниях выплачиваются не более чем за 75 календарных дней (ст.ст. 103 и 112 Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

3) Учащиеся высших и средних специальных учебных заведений (в том числе учащиеся партийных школ и школ профдвижения) и аспиранты имеют право на получение пособия (из расчета стипендии) в связи с рождением ребенка и на погребение, если перед поступлением в учебное заведение или в аспирантуру они работали в качестве рабочих и служащих (ст. 105 Положения от 5 февраля 1955 г.).

4) Рабочим и служащим, занятым в личном хозяйстве отдельных лиц (шоферы, садовники, домашние работницы, секретари), пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам выплачиваются в следующих размерах: состоящим членами профсоюза не менее одного года — в размере $\frac{2}{3}$ заработка за первые 20 календарных дней болезни или отпуска по беременности, за остальные дни временной нетрудоспособности в размере 90 процентов заработка, а за остальные дни отпуска по беременности и родам — в размере полного заработка; состоящим членами профсоюза менее одного года — в размере $\frac{2}{3}$ заработной платы за все время нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам; не состоящим членами профсоюза — в размере 50 процентов заработной платы при временной нетрудоспособности, а за время отпуска по беременности и родам — в размере $\frac{2}{3}$ заработка за все время отпуска (ст. III Положения от 5 февраля 1955 г. о назначении и выплате пособий).

8. Пенсии по социальному страхованию

Общие положения. Назначение и выплата государственных пенсий регулируется Законом о государственных пенсиях, принятым V сессией

Верховного Совета СССР 14 июля 1956 г., и Положением о порядке назначения и выплаты пенсий от 4 августа того же года, принятым Советом Министров СССР.⁶⁴

Пенсией называется периодическая (обычно ежемесячная) помощь, предоставляемая рабочим и служащим в связи с невозможностью дальнейшей работы вследствие старости или инвалидности, а также членам семьи умершего работника, потерявшим кормильца.

Право на пенсию. Правом на пенсию пользуются не только рабочие и служащие, но и учащиеся высших и средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров, а также аспиранты и докторанты.

Правом на пенсию по случаю смерти кормильца семьи пользуются члены семьи умершего работника. Имеют право на пенсию и граждане, хотя и не являющиеся рабочими и служащими или учащимися, но ставшие инвалидами в связи с выполнением ими государственных, общественных обязанностей или долга по спасению человеческой жизни, по охране социалистической собственности или социалистического правопорядка.

Пенсии по старости. Эти пенсии назначаются вне зависимости от состояния здоровья работника, но с учетом возраста и трудового стажа, и выплачиваются пожизненно.

Правом на пенсию по старости пользуются мужчины, достигшие 60 лет при общем трудовом стаже не менее 25 лет; женщины — по достижении 55 лет при наличии трудового стажа не менее 20 лет.

Для некоторых категорий работников пенсии назначаются на льготных условиях:

1. Для работников, занятых на подземных работах, на работах с вредными условиями и в горячих цехах, пенсии по старости назначаются при достижении мужчиной 50 лет при стаже 20 лет, а женщиной при достижении 45 лет при стаже 15 лет. Список должностей и работ этого рода утвержден Советом Министров СССР и называется списком № 1.

2. Работники, занятые на других работах с тяжелыми условиями труда, список которых утвержден также Советом Министров СССР (список № 2), — мужчины вправе получить пенсию по старости по достижении 55 лет при стаже 25 лет, а женщина при достижении 50 лет и трудовом стаже 20 лет (см. стр. 72).

3. Для женщин, родивших и воспитавших до 8-летнего возраста пятерых и более детей пенсии назначаются по достижении 50 лет при наличии трудового стажа не менее 15 лет.

Размеры пенсий по старости. При всех условиях размер пенсии не может быть менее 300 руб и более 1200 руб в месяц. К пенсиям, размеры которых показаны в табл. 4, начисляются надбавки:

а) за большой, превышающий требуемый по общему правилу трудовой стаж (так, при общем трудовом стаже у мужчины не менее 35 лет и у женщины не менее 30 лет к пенсии прибавляется надбавка 10 процентов) или за непрерывный трудовой стаж (подробно о трудовом стаже см. на стр. 57—58). При наличии у работника свыше 15 лет непрерывного стажа в течение любого периода трудовой деятельности пенсия подлежит увеличению на 10 процентов;

б) на нетрудоспособных иждивенцев неработающего пенсионера.

При одном таком члене семьи пенсия увеличивается на 10 процентов, при двух и более нетрудоспособных членах семьи — на 15 процентов. Каждая из надбавок исчисляется к основной сумме пенсии без учета другой надбавки.

⁶⁴ СЗАот, стр. 497 и сл.

Таблица 4

Месячный заработок (в руб.)	Размер пенсии (в руб.)			
	рабочим и служащим, кроме работавших на подземных работах, на работах с вредны- ми условиями труда и в горя- чих цехах		рабочим и служащим, рабо- тавшим на подземных работах, на работах с вредными усло- виями труда и в горячих цехах	
	в процентах к заработку	наименьший размер пенсий (без надбавок)	в процентах к заработку	наименьший размер пенсий (без надбавок)
До 350 (включитель- но)	100	300	100	300
От 350 до 500 вклю- чительно	85	350	90	350
От 500 до 600 вклю- чительно	75	425	80	450
От 600 до 800 вклю- чительно	65	450	70	480
От 800 до 1000 вклю- чительно	55	520	60	560
От 1000 и выше . .	50	550	55	600

Если работник (к примеру мужчина) уже имеет требуемый законом трудовой стаж для получения пенсии по старости, но еще не достиг требуемого законом возраста, он может либо продолжать, либо, по своему желанию, прекратить работу. В этом случае пенсия будет ему назначена по достижении 60-летнего возраста (ст.ст. 15—23 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты пенсий).

Пенсии по инвалидности. Эти пенсии назначаются в связи с постоянной или длительной утратой трудоспособности.

Факт наступления инвалидности и отнесение инвалида к одной из трех групп производится особыми ВТЭК, существующими при районных и городских отделах социального обеспечения. I группа инвалидности наиболее тяжелая. Отнесение к I группе означает, что инвалид не только совершенно нетрудоспособен, но и нуждается в постоянном постороннем уходе.

Инвалидность II группы означает нетрудоспособность вследствие серьезных нарушений функций организма.

К III группе инвалидности относятся лица с пониженной трудоспособностью, могущие быть использованными на работе иной профессии, ввиду невозможности продолжать прежнюю работу.

Для назначения пенсии по инвалидности не имеет значения, наступила ли инвалидность в период работы или после ее прекращения; важна причина инвалидности. Закон различает две основные причины инвалидности: а) вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; б) вследствие общего заболевания, т. е. от общих причин, не связанных с трудовой деятельностью работника.

При инвалидности от трудового увечья или профессионального заболевания пенсия назначается вне всякой зависимости от возраста и длительности трудового стажа работы. Если же работник стал инвалидом вследствие общих причин, закон обеспечивает его пенсией при условии, что работник при достижении определенного возраста имеет известный трудовой стаж. Таблица показывает, в чем состоит значение этих требований закона.

Таблица 5

Возраст	Стаж работы (в годах)		
	Мужчины	Женщины	Рабочие и служащие на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах
От 20 лет до достижения 23 лет	2	1	1
" 23 " " " 26 "	3	2	2
" 26 " " " 31 года	5	3	3
" 31 года " " 36 лет	7	5	5
" 36 лет " " 41 года	10	7	6
" 41 года " " 46 лет	12	9	7
" 46 лет " " 51 года	14	11	8
" 51 года " " 56 лет	16	13	10
" 56 лет " " 61 года	18	14	12
" 61 года и старше	20	15	14

Работникам, ставшим инвалидами (от общего заболевания) до достижения 20-летнего возраста, пенсии назначаются, если инвалидность наступила в период работы или после ее прекращения, независимо от стажа работы.

Если же инвалидность наступила до поступления на работу, пенсия может быть назначена при наличии хотя бы годовичного трудового стажа.

Если между днем установления инвалидности и днем обращения за пенсией прошло не более одного года, необходимый стаж определяется по возрасту к моменту установления инвалидности.

Инвалидность считается наступившей вследствие трудового увечья, если несчастный случай произошел:

а) при выполнении трудовых обязанностей (в том числе и в командировке), а также при совершении действий в интересах предприятия или учреждения, хотя бы администрация их не поручала;

б) на территории предприятия (учреждения), в ином месте работы в течение рабочего времени, включая перерывы и время, необходимое для приведения в порядок орудий производства, одежды и т. п., — как перед началом, так и по окончании работы;

в) вблизи предприятия (учреждения) как в рабочее время, так и во время перерывов, если нахождение там не противоречило правилам внутреннего распорядка, а также в пути на работу или с работы;

г) при выполнении работником государственных или общественных обязанностей, или специальных заданий государственных или общественных органов или при выполнении долга гражданина по спасению человеческой жизни, а также по охране социалистической собственности и правопорядка.

Список профессиональных заболеваний устанавливается Министерством здравоохранения СССР совместно с ВЦСПС.⁶⁵ Если инвалидность в дальнейшем усиливается в результате общего заболевания, пенсия в связи с переходом из III во II или из II в I группу исчисляется опять-таки в повышенных размерах, установленных для инвалидов вследствие трудового увечья и профзаболевания.

Правом на пенсию по инвалидности пользуются и учащиеся: студенты высших и средних специальных учебных заведений, обучающихся в

⁶⁵ См. СЗАот, стр. 482—489.

различных училищах, школах, на курсах по подготовке кадров, а также аспиранты (хотя бы и не бывшие до учебы рабочими и служащими). Если инвалидность явилась результатом трудового увечья или профессионального заболевания, связанных с прохождением учебы или практики, пенсия назначается независимо от сроков пребывания на учебе. Если же имеет место инвалидность вследствие общего заболевания, право на пенсию возникает лишь в том случае, если учащийся при достижении известного возраста пробыв определенным срок в учебном заведении. Эти сроки приведены выше (см. табл. 5), следует только показанные в таблице сроки работы заменить сроками учебы.

Пенсии рабочим и служащим по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются в следующих размерах:

- а) инвалидам I группы — 100 процентов с заработка до 500 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка;
- б) инвалидам II группы — 90 процентов с заработка до 450 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка;
- в) инвалидам III группы — 65 процентов с заработка до 400 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка.

Рабочим и служащим, занятым на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются в следующих льготных размерах:

инвалидам	I группы	— 100 процентов	} с заработка до 600 руб. в месяц и сверх того 20 процентов с остального заработка
"	II	" — 90	
"	III	" — 65	

Рабочим и служащим, занятым на других работах с тяжелыми условиями труда, пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания назначаются в следующих льготных размерах:

инвалидам	I группы	— 100 процентов	} с заработка до 500 руб. в месяц и сверх того 15 процентов с остального заработка
"	II	" — 90	
"	III	" — 65	

Минимальные размеры пенсий: по I группе инвалидности 360 руб. в месяц; по II группе — 285 руб.; по III группе — 210 руб.

Максимальные размеры пенсий: по I группе инвалидности — 1200 руб. в месяц, по II группе — 900 руб.; по III группе — 450 руб.

Пенсии рабочим и служащим по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются в следующих размерах:

- а) инвалидам I группы — 85 процентов с заработка до 500 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка;
- б) инвалидам II группы — 65 процентов с заработка до 450 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка;
- в) инвалидам III группы — 45 процентов с заработка до 400 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка.

Работникам, занятым на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются в следующих льготных размерах:

инвалидам	I группы	— 85 процентов	} с заработка до 600 руб. в месяц и сверх того 20 процентов с остального заработка
"	II	" — 65	
"	III	" — 45	

Работникам, занятым на других работах с тяжелыми условиями труда, пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются в следующих льготных размерах:

инвалидам	I группы	— 85 процентов	} с заработка до 500 руб. в месяц и сверх того 15 процентов с остального заработка
	II	— 65	
	III	— 45	

Минимальные размеры пенсий: по I группе инвалидности — 300 руб. в месяц; по II группе — 230 руб.; по III группе — 160 руб.

Максимальные размеры пенсий: по I группе инвалидности — 900 руб. в месяц; по II группе — 600 руб.; по III группе — 400 руб.

При назначении рабочим и служащим пенсий по инвалидности начисляются следующие надбавки (в пределах максимальных размеров пенсий):

а) инвалидам I и II групп вследствие общего заболевания за непрерывный стаж работы: от 10 до 15 лет — 10 процентов пенсии; свыше 15 лет — 15 процентов пенсии;

б) неработающим инвалидам I и II групп (независимо от причины инвалидности), имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи: при одном нетрудоспособном члене семьи — 10 процентов пенсии, при двух или более нетрудоспособных членах семьи — 15 процентов пенсии;

в) инвалидам I группы (независимо от причины инвалидности) на уход за ними — 15 процентов пенсии.

Общая сумма надбавок инвалидам I группы вследствие общего заболевания не может превышать 30 процентов пенсии. Каждая из надбавок исчисляется к основной сумме пенсии без учета другой надбавки.

Учащимся высших, средних специальных учебных заведений, училищ, школ и курсов по подготовке кадров, аспирантам и клиническим ординаторам, не работавшим в качестве рабочих и служащих до поступления в учебное заведение, на курсы, в аспирантуру или ординатуру, пенсии назначаются в твердых размерах в месяц (см. табл. 6).

Таблица 6

Группа инвалидности	Размер пенсии (в руб.)	
	по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, связанных с прохождением производственного обучения или практики	по инвалидности вследствие общего заболевания
I	360	300
II	285	230
III	210	160

Тем же учащимся, аспирантам и клиническим ординаторам, если они постоянно проживают в сельских местностях и связаны с сельским хозяйством, пенсии назначаются в твердых размерах в месяц (см. табл. 7).

Учащимся, аспирантам и клиническим ординаторам, которые до поступления в учебное заведение, на курсы, в аспирантуру или ординатуру работали в качестве рабочих или служащих, а также докторантам пенсии назначаются по нормам, установленным для рабочих и служащих.

Таблица 7

Группа инвалидности	Размер пенсии (в руб.)	
	по инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, связанных с прохождением производственного обучения или прах ики	по инвалидности вследствие общего заболевания
I	306	255
II	242	195
III	178	136

Гражданам (не относящимся к рабочим, служащим, военнослужащим, учащимся), ставшим инвалидами в связи с выполнением государственных или общественных обязанностей или в связи с выполнением долга по спасению человеческой жизни, по охране социалистической собственности, а также по охране социалистического правопорядка, пенсии назначаются в твердых размерах в месяц (см. табл. 8).

Таблица 8

Группа инвалидности	Размер пенсии (в руб.)	
	инвалидам, кроме постоянно проживающих в сельских местностях и связанных с сельским хозяйством	инвалидам, постоянно проживающим в сельских местностях и связанных с сельским хозяйством
I	360	306
II	285	242
III	210	179

Предельные сроки обращения в органы социального обеспечения за пенсией по инвалидности, как и за пенсией по старости, не установлены. Гражданин, имеющий право на пенсию, может обратиться за ее назначением в любое время без ограничения каким-либо сроком. Вопрос о том, на какой срок назначается пенсия по инвалидности, решается следующим образом: инвалиды — мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет — получают пенсию пожизненно. Переосвидетельствование может быть произведено только по их просьбе (например, в связи с ухудшением состояния здоровья).

Инвалиды же, которые не достигли престарелого возраста, подлежат переосвидетельствованию во ВТЭК, как правило, ежегодно; лишь инвалиды I группы свидетельствуются раз в два года.

По некоторым заболеваниям группа инвалидности устанавливается бессрочно: например, гипертония III степени, прогрессивный паралич, отсутствие всех фаланг четырех пальцев и т. п. тяжелые нарушения организма, определяемые Министерством здравоохранения СССР.⁶⁶ Если в

⁶⁶ Перечень заболеваний, при которых группа инвалидности устанавливается ВТЭК бессрочно, установлен Министерством здравоохранения СССР ВЦСПС и Министерством социального обеспечения

результате переосвидетельствования группа инвалидности меняется, выплата пенсии по другой группе производится со дня переосвидетельствования (ст.ст. 34—59 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты государственных пенсий).

Пенсии по случаю смерти кормильца семьи. В отличие от пенсий по старости и по инвалидности, пенсии ввиду смерти кормильца семьи имеют специальное назначение — материально обеспечить нетрудоспособных членов семьи скончавшегося работника. Нетрудоспособными считаются: дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 16 лет (учащиеся — 18 лет), или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 16 лет (учащиеся — 18 лет); братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если они не имеют трудоспособных родителей; отец, мать, жена, муж, если они достигли престарелого возраста (мужчины — 60, женщины — 55 лет), либо являются инвалидами; один из родителей или супруг (независимо от возраста и трудоспособности), если он занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 8 лет, и не работает, дед и бабушка при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Все перечисленные члены семьи умершего работника имеют право на пенсию, если они состояли на его иждивении, т. е. находились полностью на его содержании или получали от него помощь, которая была для них основным и постоянным источником средств к существованию.

Дети, состоявшие на иждивении отца и матери, имеют право на пенсию по случаю смерти одного из родителей также и тогда, когда другой родитель работает. Дети, братья, сестры и внуки умершего работника — учащиеся — продолжают получать пенсию и при назначении стипендии в учебном заведении. Если они учатся в таких учебных заведениях, где они находятся на полном государственном содержании (ремесленное училище, Суворовское училище), пенсия не назначается.

Родители умершего имеют право на пенсию независимо от того, когда они стали инвалидами или достигли престарелого возраста — до или после смерти своего кормильца.

Супруг же умершего (муж или жена) имеет право на пенсию, если он (она) стал инвалидом или достиг престарелого возраста (муж — 60 лет, жена — 55 лет) либо до смерти кормильца, либо не позднее пяти лет после его смерти. Пенсия, назначенная после смерти супруга, сохраняется также и в том случае, если пенсионер (вдовец или вдова) вступает в новый брак.

Все права на пенсию по случаю смерти кормильца, представленные законом родителям и детям, распространяются на усыновителей, усыновленных, пасынков и падчериц, не получавших от родителей алиментов.

Семьи рабочих и служащих имеют право на получение пенсии ввиду смерти кормильца семьи, если он скончался от трудового увечья или профессионального заболевания, вне всякой зависимости от длительности трудового стажа умершего. Не имеет также значения длительность трудового стажа умершего кормильца семьи, если он был пенсионером. Если кормилец семьи умер от общего заболевания вне всякой связи с исполнением трудовых обязанностей, то нетрудоспособные иждивенцы умершего работника могут претендовать на пенсию, если к моменту смерти кормилец имел трудовой стаж, который был бы необходим ему самому для получения пенсии по инвалидности (см. табл. 5).

Семьям учащихся, не работавших в качестве рабочих и служащих, пенсии назначаются по тем же основаниям и правилам, как и пенсии по инвалидности (см. стр. 67).

РСФСР 1—2 августа 1956 г. (см. Справочник профсоюзного работника. М., 1956, стр. 517).

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсии назначаются, независимо от стажа работы кормильца, в следующих размерах:

а) на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 100 процентов с заработка кормильца до 500 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка кормильца;

б) на двух нетрудоспособных членов семьи — 90 процентов с заработка кормильца до 450 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка кормильца;

в) на одного нетрудоспособного члена семьи — 65 процентов с заработка кормильца до 400 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка кормильца.

Семьям рабочих и служащих, работавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсии назначаются в следующих льготных размерах:

на трех или более нетрудоспособных членов семьи	100 процентов	} с заработка кормильца до 600 руб. в месяц и сверх того 20 процентов с остального заработка кормильца
на двух нетрудоспособных членов семьи	90	
на одного нетрудоспособного члена семьи	65	

Семьям рабочих и служащих, работавших на других работах с тяжелыми условиями труда и умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, пенсии назначаются в следующих льготных размерах:

на трех или более нетрудоспособных членов семьи	100 процентов	} с заработка кормильца до 500 руб. в месяц и сверх того 15 процентов с остального заработка кормильца
на двух нетрудоспособных членов семьи	90	
на одного нетрудоспособного члена семьи	65	

Минимальные размеры пенсий: на трех или более членов семьи — 300 руб. в месяц; на двух членов семьи — 230 руб.; на одного члена семьи — 160 руб.

Максимальные размеры пенсий: на трех или более членов семьи — 1200 руб. в месяц; на двух членов семьи — 900 руб.; на одного члена семьи — 450 руб.

Семьям рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания и имевших стаж работы, необходимый для назначения пенсии по инвалидности, пенсии назначаются в следующих размерах:

а) на трех или более нетрудоспособных членов семьи — 85 процентов с заработка кормильца до 500 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка кормильца;

б) на двух нетрудоспособных членов семьи — 65 процентов с заработка кормильца до 450 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка кормильца;

в) на одного нетрудоспособного члена семьи — 45 процентов с заработка кормильца до 400 руб. в месяц и сверх того 10 процентов с остального заработка кормильца.

Семьям рабочих и служащих, работавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и умерших

вследствие общего заболевания, пенсии назначаются в следующих льготных размерах:

на трех или более нетрудоспособных членов семьи . . .	85 процентов	} с заработка кормильца до 600 руб. в месяц и сверх того 20 процентов с остального заработка кормильца
на двух нетрудоспособных членов семьи	65 "	
на одного нетрудоспособного члена семьи	45 "	

Семьям рабочих и служащих, работавших на других работах с тяжелыми условиями труда и умерших вследствие общего заболевания, пенсия назначается в следующих льготных размерах:

на трех или более нетрудоспособных членов семьи . . .	85 процентов	} с заработка кормильца до 500 руб. в месяц и сверх того 15 процентов с остального заработка кормильца
на двух нетрудоспособных членов семьи	65 "	
на одного нетрудоспособного члена семьи	45 "	

Минимальные размеры пенсий на трех или более членов семьи — 300 руб. в месяц; на двух членов семьи — 230 руб.; на одного члена семьи — 160 руб.

Максимальные размеры пенсий: на трех и более членов семьи — 900 руб. в месяц; на двух членов семьи — 600 руб., на одного члена семьи — 400 руб.

Законом предусмотрены следующие надбавки к пенсиям по случаю смерти кормильца: семьям рабочих и служащих, умерших вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, — при трех или более нетрудоспособных членах семьи 15 процентов пенсии; семьям же рабочих и служащих, умерших вследствие общего заболевания, надбавка за непрерывный стаж работы умершего кормильца от 10 до 15 лет — 10 процентов пенсии, а свыше 15 лет — 15 процентов пенсии. Каждая надбавка исчисляется к основной сумме пенсии без учета другой надбавки.

Если в состав семьи входят круглые сироты или дети одинокой умершей матери, пенсия, независимо от причины смерти кормильца, назначается в повышенном размере, установленном для семей, потерявших кормильца от трудового увечья или профессионального заболевания.

Пенсии семьям учащихся, потерявших кормильца, назначаются в твердых размерах, независимо от причины смерти кормильца (см. табл. 9).

Таблица 9

Число нетрудоспособных членов семьи учащегося, потерявшей кормильца	Размеры пенсии (в руб.)	
	семьям, кроме постоянно проживающих в сельских местностях и связанных с сельским хозяйством	семьям, постоянно проживающим в сельских местностях и связанных с сельским хозяйством
3	300	255
2	230	195
1	160	136

Семьям же граждан (не относящихся к рабочим и служащим), погибших в связи с выполнением государственного или общественного долга, пенсии назначаются в таких же размерах, как и семьям учащихся.

Обращение семей умершего кормильца за пенсией сроком не ограничено. Члены семьи, достигшие престарелого возраста, получают пенсию пожизненно; инвалиды — на все время инвалидности; несовершеннолетние дети, братья, сестры и внуки — до достижения 16 лет (учащиеся до 18 лет); родителю или супругу, занятому уходом за маленькими детьми, братьями, сестрами и внуками, пенсии выплачиваются до достижения ими 8 лет (ст.ст. 60—90 Положения от 4 августа 1956 г.).

Пенсии на льготных условиях или в льготных размерах. Пенсиями на льготных условиях, называются такие пенсии, для получения которых установлены пониженные требования возраста и трудового стажа по сравнению с общими условиями, предъявляемыми ко всем работникам.

Назначаются они лицам, занятым или работавшим на подземных работах, на работах с вредными или тяжелыми условиями труда. Установлено два списка таких работ (см. стр. 63). В списке № 1 перечислены подземные работы с вредными условиями труда и в горячих цехах, список № 2 содержит перечень работ с тяжелыми условиями труда. При определении пенсии по старости работникам, занятым на работах, перечисленных в списке № 1, пенсия на льготных условиях и в льготных (повышенных) размерах назначается, если работник в течение всего трудового стажа; необходимого для получения пенсии, не менее половины времени отработал именно на этих работах. На льготных же условиях назначаются пенсии тем, кто отработал не менее половины требуемого трудового стажа на тяжелых или одновременно на тяжелых и вредных работах (т. е. перечисленных как в списке № 1, так и в списке № 2).

Пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания назначаются на льготных условиях и в льготных размерах, если хотя бы половина требуемого трудового стажа отработана на подземных, вредных работах или в горячих цехах (список № 1).

Аналогично положение рабочих и служащих, работавших на иных работах с тяжелыми условиями труда (список № 2). При наличии хотя бы половины трудового стажа, необходимого для получения пенсии на этих работах или в общей сложности на этих работах и на работах по списку № 1 пенсии назначаются в льготных размерах.

Пенсии по инвалидности вследствие трудового увечья или профзаболевания назначаются в льготных размерах, если последняя работа дает право на такую пенсию. Если же не менее половины трудового стажа, требуемого для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания, приходится на работы, дающие право на пенсию в льготных размерах, то пенсия по инвалидности вследствие трудового увечья или профзаболевания должна быть назначена в льготных размерах независимо от последнего места работы (ст.ст. 91—94 Положения).

Пенсии при неполном стаже. В тех случаях, когда работники не имеют необходимого трудового стажа, пенсия по старости назначается лишь тем из них, которые в период работы достигли необходимого возраста (60 лет — мужчины и 55 лет — женщины). Закон требует, однако, при этом наличия хотя бы пятилетнего трудового стажа, причем три года эти работники должны отработать непосредственно перед обращением за пенсией. Перерыв допускается не свыше 6 месяцев. Обратиться за пенсией надлежит в период работы или не позднее месяца со дня ее прекращения.

Пенсии по инвалидности при неполном стаже назначаются тем рабочим и служащим, которые в период работы стали инвалидами I и II групп.

Пенсии членам семей, потерявших кормильца, назначаются и при неполном стаже умершего работника, если он умер в период работы. Во всех этих случаях имеется в виду инвалидность и смерть работника вследствие общих заболеваний.

Если смерть или инвалидность наступили от трудового увечья или профзаболевания, то для получения пенсии продолжительность трудового стажа работника не имеет значения.

Если полная пенсия по старости при заработке 1000 руб. в месяц равна 550 руб., работник же в возрасте 60 лет приобрел лишь неполный трудовой стаж — 10 лет, его неполная пенсия будет равна $\frac{550 \cdot 10}{25} = 220$ руб. В этом расчете цифра 25 означает необходимый стаж для полной пенсии, а цифра 10 — фактический трудовой стаж.

При назначении пенсии при неполном стаже льготные условия возраста и стажа как и льготные размеры пенсий, не применяются. Различные надбавки к этим пенсиям не начисляются (ст.ст. 98—100 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты государственных пенсий).

Размеры пенсий лицам, постоянно проживающим в сельских местностях и связанным с сельским хозяйством. Для всех граждан, которые проживают в сельских местностях и связаны с сельским хозяйством, пенсии установлены в пониженном размере по сравнению с пенсиями, установленными для тех, кто проживает в городах: пенсии назначаются в размере 85 процентов установленных норм. Это правило касается лишь тех пенсий, которые определяются в процентах к заработной плате, т. е. пенсий рабочих и служащих.

Там, где закон определяет размер пенсии в твердой сумме, в рублях (например, учащимся), эти пенсии назначаются в твердом размере, установленном особо для проживающих в городе и особо — для проживающих на селе (ст.ст. 102—107 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты государственных пенсий).

Исчисление трудового стажа. Общим трудовым стажем называется весь трудовой жизненный путь работника, вне зависимости от перерывов в работе, изменения места работы, перехода с работы на работу и т. д. В общий трудовой стаж, дающий право на пенсию, засчитывается всякая работа в качестве рабочего и служащего независимо от продолжительности работы и длительности перерывов. Работа в качестве колхозника, как правило, в стаж не засчитывается. Однако труд рабочих и служащих — не членов колхоза работавших в колхозах по трудовому договору, засчитывается в стаж. В равной мере члену колхоза, работавшему механизатором (например, трактористом) в штате МТС, время работы в МТС и до зачисления в ее штат также засчитывается в трудовой стаж. Наконец, работа в качестве председателя или его заместителя в правлении колхоза, если этот работник был направлен из числа рабочих и служащих по решениям советских или партийных органов, также засчитывается в общий трудовой стаж. Равным образом в общий трудовой стаж засчитывается работа в военизированной охране, в промартелях, работа, выполнявшаяся в порядке трудовой повинности; включается в стаж и время обучения в училищах и школах системы государственных трудовых резервов, в высшей и средней специальной школе, в партийных школах, в аспирантуре, а также служба в составе Вооруженных Сил СССР, в органах КГБ, МВД и милиции.

Документы, удостоверяющие трудовой стаж. Бесспорными документами, удостоверяющими трудовой стаж, являются трудовые книжки, трудовые списки, справки с места работы.

При их отсутствии можно доказывать трудовой стаж на основе

записей в расчетных книжках и отметок об уплате членских взносов в профсоюзных билетах, а также справок архивных учреждений.

При отсутствии всех этих документов можно доказывать трудовой стаж на основании показаний двух (или более) свидетелей. Необходимо лишь, чтобы один из свидетелей работал совместно с лицом, доказывающим свой трудовой стаж, именно в тот период, о котором идет речь. Свидетели опрашиваются комиссией по назначению пенсий. Эти комиссии образованы при исполкомах районных Советов депутатов трудящихся (ст.ст. 108, 109, 116—118 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты государственных пенсий).

Исчисление пенсий. Пенсии рабочим и служащим исчисляются в процентах к среднемесячному заработку, который определяется в свою очередь путем деления заработной платы за последние 12 месяцев на 12. Если за два последних года до прекращения работы работник проработал менее 12 полных месяцев, пенсия исчисляется из заработка за фактически проработанные месяцы. По желанию рабочего или служащего, зарплата которого за последние 12 месяцев была сравнительно с прежним временем низкой, орган социального обеспечения должен положить в основу исчисления пенсии зарплату за любые 5 лет (60 месяцев) из последних 10 лет перед обращением за пенсией.

При исчислении зарплаты принимаются во внимание все ее виды, кроме оплаты за сверхурочные работы, совместительство и всякого рода выплат единовременного характера.

Учащимся пенсии назначаются, исходя из заработной платы, которую они получали до учебы, либо из стипендии — по их желанию.

Пенсия со всеми надбавками не должна превышать установленных законом максимальных размеров и не должна быть ниже минимальных размеров пенсии по каждому виду пенсии (ст.ст. 121—124, 127 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты государственных пенсий).

Куда обратиться за назначением пенсии. Заявление о назначении пенсии следует подать в отдел социального обеспечения (городской или районный) по месту жительства. К заявлению о назначении пенсии по старости надо приложить документы, удостоверяющие возраст, трудовой стаж и среднюю заработную плату.

К заявлению о назначении пенсии по инвалидности прилагается помимо этого акт ВТЭК об освидетельствовании и акт о несчастном случае, если инвалидность явилась результатом трудового увечья.

В случае подачи заявления о назначении пенсии семье умершего кормильца необходимы документы о смерти, возрасте, трудовом стаже, средней зарплате кормильца, а также справка о составе семьи, находившейся на иждивении умершего рабочего или служащего. В этой справке домоуправление (сельсовет) указывает поименно каждого члена семьи, время рождения, родственное отношение и состояние на иждивении умершего кормильца семьи.

Обязательно также предъявление паспорта лицом, претендующим на пенсию. В местностях, где не введена паспортная система, может быть представлено иное удостоверение личности и возраста. Если представленных документов для назначения пенсии недостаточно, сотрудник отдела социального обеспечения должен разъяснить заявителю, какие именно документы следует представить дополнительно.

Если в течение трех месяцев заявитель исполнит предложение отдела социального обеспечения, днем обращения за пенсией будет считаться день первоначального приема заявления.

Если же все документы при первом обращении в отдел социального обеспечения соответствуют установленным требованиям, то этот день и считается днем обращения. Через 10 дней после этого дня заявление

и все документы должны быть рассмотрены (ст.ст. 141—145, 148—150, 152 Положения).

Назначение и выплата пенсий. Если пенсия назначена, заявитель получает пенсионное удостоверение. Заявитель имеет право обжаловать решение комиссии об отказе в исполком Совета депутатов трудящихся (районный, городской). Судебные органы не вправе рассматривать жалобы на отказ в назначении пенсии или по поводу размера пенсии.

Пенсии работающим пенсионерам выплачиваются аппаратом администрации предприятий (учреждений), где они работают, одновременно с выплатой зарплаты за вторую половину месяца. Всем остальным пенсионерам пенсии переводятся ежемесячно по почте по месту жительства не позднее 5-го числа месяца, следующего за тем месяцем, за который выплачивается пенсия.

Если начисленная пенсия почему-либо не получена или неостребована пенсионером, она может быть выплачена за прошлое время не более чем за три года. Если в неполучении пенсии виноват не пенсионер, а учреждение, назначающее или выплачивающее пенсию, то она выплачивается за прошлое время без каких бы то ни было ограничений.

Вопрос о выплате пенсии в том случае, если пенсионер продолжает работать, разрешается следующим образом.

Инвалидам I группы и пенсионерам, которые получают пенсии после смерти кормильца, пенсии выплачиваются полностью, независимо от заработка, равно как и инвалидам II группы, заработок которых не превышает 1200 руб. в месяц. Инвалидам же II группы, имеющим заработок свыше 1200 руб. в месяц, а также инвалидам III группы пенсии выплачиваются в таком размере, чтобы пенсия и получаемый заработок не превышал бы в общей сложности всего заработка перед назначением пенсии. При этом инвалидам III группы, если их заработок не превышает 1200 руб. в месяц, выплачивается не менее 50% назначенной пенсии.

Инвалидам III группы, являющимся членами колхозов, пенсия выплачивается в половинном размере.

Пенсионерам по старости, которые продолжают работать и зарабатывают свыше 1000 руб. в месяц, выплата пенсии приостанавливается. Если же их заработок не превышает суммы 1000 руб. в месяц, пенсия продолжает выплачиваться, но лишь в размере 150 руб. в месяц.

Лицам, продолжающим быть членами колхоза, пенсия по старости выплачивается в размере, установленном для сельской местности (см. стр. 73).

При учете заработка, получаемого одновременно с пенсией (пенсионерами — инвалидами II и III групп и пенсионерами по старости), в него включаются все виды заработной платы, кроме оплаты сверхурочной работы совместительства и единовременных выплат.

Не подлежит также учету заработная плата, полученная пенсионером на временной работе. Временная же работа не может быть продолжена свыше двух месяцев в течение года. Если пенсионер помещен в дом престарелых, инвалидов или в профшколу-интернат и таким образом находится на содержании государства, на руки выплачивается 10 процентов назначенной пенсии, но не менее 50 руб. в месяц.

Суммы, выплачиваемые пенсионерам за работу в мастерских и подсобных хозяйствах домов престарелых и инвалидов, при выплате пенсий (в частности, при удержании 90 процентов) не учитываются.

Удержания из пенсии. Как правило, никакие удержания из пенсии не

допускаются. В виде исключения возможны удержания алиментов по судебному решению в пользу членов семьи пенсионера и удержания излишне и незаконно выплаченных сумм вследствие представления пенсионером подложных документов и иных злоупотреблений с его стороны (ст.ст. 153—157, 163, 164, 168—171, 173—176, 178 Положения от 4 августа 1956 г. о порядке назначения и выплаты государственных пенсий).

Пенсионное обеспечение в кооперативных артелях. Члены промыслово-кооперативных артелей, как и артелей инвалидов, обеспечиваются пособиями и пенсиями примерно на тех же основаниях, что и рабочие и служащие, в соответствии с особым положением о кооперативном страховании.

9. Порядок рассмотрения трудовых споров рабочих и служащих

Основные законодательные акты. Основным законодательным актом, регулирующим порядок разрешения трудовых споров, является Положение о порядке рассмотрения трудовых споров, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 31 января 1957 г.

Согласно ст. 1 Положения трудовые споры между администрацией и работником разрешаются в КТС, в фабзавместкомках и в судебных органах. Трудовые споры по вопросам увольнения, перевода на другую работу отдельных категорий работников и наложения на них дисциплинарных взысканий рассматриваются вышестоящим в порядке подчиненности органом (см. стр. 82).

Организация комиссий по рассмотрению трудовых споров. Комиссии по трудовым спорам образуются на предприятиях, в учреждениях и организациях из равного числа представителей администрации предприятия или учреждения, с одной стороны, и представителей фабзавместкома профсоюза — с другой. Число представителей от каждой стороны устанавливается по соглашению между фабзавместкомом профсоюза и администрацией. На крупных предприятиях по соглашению между фабзавместкомом профсоюза и администрацией, кроме общезаводских комиссий, во всех цехах и других производственных частях предприятия могут организовываться цеховые КТС. На предприятиях, в учреждениях и организациях, где нет фабзавместкома профсоюза, комиссии по трудовым спорам образуются в составе профсоюзного организатора и руководителя предприятия, учреждения или организации. Например, на корабле с экипажем в 24 человека и с таким же числом членов профсоюза по уставу профсоюзов избирается не профсоюзный комитет, а профорганизатор. Поэтому на таком корабле КТС образуется в составе профорганизатора и капитана судна.

Срок полномочий КТС определяется сроком полномочий фабзавместкома профсоюза.

Рассмотрение трудовых споров в комиссии. Согласно Положению о порядке рассмотрения трудовых споров все трудовые споры, возникающие на предприятии, в учреждении и организации между работником, с одной стороны, и администрацией — с другой, рассматриваются в КТС за исключением споров по следующим вопросам: а) увольнение рабочих и служащих по инициативе администрации; б) увольнение, восстановление в должности, перевод на другую работу работников, занимающих должности, указанные в особом перечне, и наложение на них дисциплинарных взысканий (см. стр. 82); в) наложение дисциплинарных взысканий на лиц, подпадающих под действие уставов о дисциплине; г) установление должностных окладов, тарифных ставок; д) изменение штатов; е) начисление трудового стажа для назначения пособий по государственному социальному страхованию и пенсий; размер этих пенсий и пособий начисление трудового стажа для предоставления льгот и пре-

имущество, установленных действующим законодательством; ж) предоставление и распределение жилых помещений, а также удовлетворение бытовых нужд работников; з) увольнение по требованию профсоюза; и) отстранение от работы по постановлению Комиссии советского контроля при Совете Министров СССР.

Споры вышеуказанных лиц по перечисленным вопросам рассматриваются в административном порядке, сущность которого состоит в том, что спор разрешается единолично вышестоящим в порядке подчиненности должностным лицом или органом. Не подлежат рассмотрению в КТС, а следовательно, и в фабзавместкоме профсоюза споры, которые по закону отнесены к непосредственному рассмотрению в суде.

Цеховые комиссии по трудовым спорам являются обязательным первичным органом по рассмотрению всех трудовых споров рабочих и служащих данного цеха, за исключением споров по вопросам: а) вообще изъятым из компетенции комиссии, б) перевода на работу вне данного цеха, в) увольнения.

В точках и трестах столовых, где избираются объединенные комитеты профсоюзов работников госторговли и общественного питания, КТС пользуются правами общезаводских комиссий. В магазинах и столовых, месткомы и профорганы которых подчиняются непосредственно объединенным комитетам, КТС организуются и действуют на правах цеховых комиссий.

Порядок работы комиссий. Установлен единый порядок рассмотрения трудовых споров для всех видов комиссий. Прием заявлений от работников производится фабричным, заводским, местным (в соответствующих случаях цеховым) комитетом профсоюза (а там, где его нет, — профсоюзным организатором), который должен установить, обращался ли работник со своими требованиями к администрации. Если будет установлено, что работник не обращался к администрации, то член фабзавместкома профсоюза может не принять заявление и предложить работнику попытаться урегулировать свои разногласия путем непосредственных переговоров с представителями администрации. Если при приеме заявления будет установлено, что работник обращался к администрации, но спор урегулирован не был, то заявление принимается для рассмотрения. КТС обязана рассмотреть заявление в пятидневный срок.

Заседание комиссии назначается обязательно в нерабочее время. Если рабочий день на предприятии начинается в 7 часов утра, то заседание комиссии может быть назначено не раньше 16 часов. Если предприятие работает в 2 или 3 смены, заседание комиссии должно назначаться на время, когда работник, подавший заявление, свидетели и другие лица, участие которых необходимо для разрешения спора, могут присутствовать на заседании комиссии.

При сменной работе предприятия КТС может обратиться к администрации с просьбой перевести лиц, работающих в разные смены, на работу в одну смену, с тем чтобы все эти лица смогли присутствовать на заседании КТС. Заседания комиссии происходят открыто и присутствовать на них могут все желающие.

Присутствие работника, подавшего заявление, при рассмотрении спора в КТС обязательно. Заочное рассмотрение спора возможно только с письменного его согласия. Если заинтересованный работник соответствующим образом извещен о дне и часе заседания, но не явился на заседание, то рассмотрение дела откладывается до следующего заседания. При вторичной неявке работника без уважительных причин КТС может вынести решение о снятии данного заявления с рассмотрения. Вынесение такого решения не лишает работника права вновь подать заявление в КТС, так как сроки для обращения в КТС законодательством не установлены.

Комиссия имеет право по собственной инициативе, по просьбе заинтересованного работника, по ходатайству администрации вызывать на заседание свидетелей, поручать отдельным лицам проведение технических и бухгалтерских проверок, требовать от администрации представления необходимых для разрешения спора документов и расчетов.

Заседание КТС начинается сообщением председателя комиссии о данном заявлении и разъяснением заинтересованному лицу его права заявить отвод против участия в рассмотрении спора любого члена комиссии. Отвод должен быть обязательно мотивированным. Если отвод будет заявлен, то заседание комиссии по данному спору откладывается до разрешения вопроса об отводе. Вопрос об удовлетворении отвода решается: а) в отношении представителя администрации — руководителем предприятия, учреждения, организации (цеха); б) в отношении представителя профсоюза — фабзавместкомом. Если в КТС, организованной из профорга и руководителя предприятия, отвод заявлен профгору, то вопрос об удовлетворении отвода и выделении другого представителя профсоюза в КТС решается общим собранием членов данной профсоюзной организации.

Разбирательство спора начинается сообщением председательствующего о существе спора. После выяснения всех обстоятельств спора представители сторон в комиссии выражают свои мнения по существу спора, которые фиксируются в протоколе заседания КТС.

Если стороны приходят к единому мнению, комиссия по трудовым спорам выносит соответствующее решение по существу спора, которое принимается по соглашению сторон.

Решение комиссии должно быть мотивированным. В нем должно быть конкретно сказано, к какому выводу пришла комиссия и на основании какого законодательного акта. Если в процессе рассмотрения спора в КТС представители сторон не пришли к единому мнению, то в протоколе заседания указывается, что соглашение не состоялось. Каждая из сторон фиксирует в протоколе свое мнение (предложение) по заявленному работником требованию.

По денежным требованиям комиссия в своем решении должна точно указать сумму, причитающуюся работнику. По вопросам о денежных требованиях комиссия имеет право вынести решение о выплате работнику причитающихся сумм за время до подачи заявления, но не более, чем за три месяца, а по вопросам компенсации за неиспользованный отпуск — не более чем за два последних рабочих года (в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Советского Союза — не более чем за три последних рабочих года).

По спорам, обязывающим ответчика совершить какое-либо действие или, наоборот, воздержаться от совершения действия, комиссия должна в решении указать, какое действие нужно совершить (или от совершения какого действия нужно воздержаться) и в какой срок. Допускается вынесение решения о немедленном исполнении.

Решение комиссии объявляется работнику на самом заседании комиссии. Протокол заседания КТС подписывается председателем и секретарем заседания КТС и заверяется печатью профсоюзной организации.

В течение трех дней работнику должна быть вручена под расписку выписка из протокола заседания КТС (выписка может быть послана и по почте). Копии протокола заседания в тот же срок вручаются фабзавместкому профсоюза и администрации. Протоколы заседания КТС вывешиваются на видных местах для сведения всех рабочих и служащих.

Рассмотрение трудовых споров в фабзавместкоме. В комиссии трудовой спор может быть разрешен, но может и не получить разрешения, поскольку стороны не приходят к соглашению. Если представители

сторон в КТС не пришли к единому мнению или работник не согласен с решением КТС, он может обратиться с заявлением о рассмотрении спора в фабзавместком (администрации право обжалования решения КТС законом не предоставлено). Следовательно, фабричные, заводские и местные комитеты профсоюза рассматривают: а) заявления о разрешении споров, по которым в общезаводской комиссии не было достигнуто соглашение; б) жалобы работников на решения общезаводской комиссии по трудовым спорам (и на решения цеховой комиссии, если стороны в общезаводской комиссии по данному спору к соглашению не пришли). Фабзавместком профсоюза не вправе принимать к своему рассмотрению споры, которые не были рассмотрены в КТС, а также споры, вообще изъятые из компетенции КТС и фабзавместкома профсоюза.

Для обращения в фабзавместком профсоюза законом установлен десятидневный срок, считая со дня вручения работнику выписки из протокола заседания комиссии. Но фабзавместком профсоюза не имеет права отказать в приеме заявления на том основании, что работником пропущен срок обращения в фабзавместком. Он должен принять заявление и на заседании решить вопрос, по каким причинам пропущен этот срок. Признав причину пропуска срока уважительной, фабзавместком профсоюза выносит решение о продлении срока и приступает к рассмотрению спора по существу.

Порядок работы фабзавместкома по рассмотрению споров. Фабзавместком обязан рассматривать заявления и жалобы работников в семидневный срок. На заседании обязательно должно присутствовать лицо, подавшее заявление или жалобу, а также представитель администрации. Заседание считается правомочным, если в рассмотрении спора участвовало не менее $\frac{2}{3}$ членов комитета, причем постановление должно быть принято большинством голосов. Принятие постановления по трудовому спору без соблюдения указанного правила является основанием для обжалования постановления.

При рассмотрении жалобы на решение комиссии фабзавместком профсоюза имеет право оставить решение КТС в силе, если оно правильно по существу и не противоречит действующему законодательству, или его отменить и вынести постановление по существу спора, если считает, что решение КТС неправильно по существу или противоречит действующему законодательству. При рассмотрении трудового спора, по которому в КТС не было достигнуто соглашение, фабзавместком профсоюза выносит постановление по существу спора, которое должно быть мотивированным и основанным на действующем законодательстве. В нем должен быть указан срок исполнения, а по денежным требованиям — точная сумма, причитающаяся работнику.

Порядок исполнения решений КТС и постановлений фабзавместкома. Решения КТС и постановления фабзавместкома, как правило, исполняются администрацией добровольно. В тех случаях, когда администрация отказывается выполнять их добровольно, работник имеет право в течение одного месяца обратиться в фабзавместком для получения удостоверения, имеющего силу исполнительного листа. Месячный срок исчисляется с момента вручения работнику выписки из протокола КТС или постановления фабзавместкома. Принудительное исполнение возможно только в том случае, если работник в течение трех месяцев предъявит удостоверение судебному исполнителю. Исчисление трехмесячного срока начинается со дня выдачи работнику удостоверения.

Если решение КТС или постановление фабзавместкома, касающееся, например, перевода на другую работу, не выполняется администрацией своевременно, то незаконно переведенный работник имеет право обратиться в фабзавместком с просьбой о выплате разницы в зарплате. Причитающиеся

ся в этом случае работнику суммы исчисляются за время со дня вынесения решения КТС или постановления фабзавместкома об удовлетворении требований работника по день фактического исполнения указанного решения или постановления. Комитет в этих случаях выдает также удостоверение, имеющее силу исполнительного листа, которое может быть предъявлено судебному исполнителю для принудительного исполнения.

Рассмотрение трудовых споров в суде. Если работник несогласен с постановлением фабзавместкома по возникшему у него с администрацией спору, то он может обратиться с заявлением о рассмотрении трудового спора в народный суд в десятидневный срок со дня получения постановления комитета, по делам об увольнении — в месячный срок со дня предъявления работнику приказа об увольнении. Администрация может обратиться в народный суд в десятидневный срок только когда она считает, что постановление фабзавместкома противоречит действующему законодательству.

В соответствии с Положением о порядке рассмотрения трудовых споров к судебному рассмотрению могут быть приняты лишь те трудовые споры, по которым имеется решение КТС и постановление фабзавместкома профсоюза. Из этого общего правила имеются исключения. Если заявление работника рассматривалось в КТС, организованной из руководителя предприятия и профорганизатора, и принятое ею решение не удовлетворяет работника, или при рассмотрении спора стороны к соглашению не пришли, заинтересованному работнику предоставляется право в десятидневный срок обратиться непосредственно в суд. Если работник уволен с предприятия или учреждения по инициативе администрации с согласия фабзавместкома, то он должен обратиться с заявлением о восстановлении на работе непосредственно в суд. Если спор возник у трудящегося, работающего в организации, где нет профсоюзной организации, то спор рассматривается непосредственно в суде. В таком же порядке рассматриваются споры, вытекающие из трудовых соглашений граждан, работающих в качестве секретарей, шоферов, домашних работниц, садовников и граждан. Непосредственно в суде рассматриваются также споры вольнонаемных работников в воинских частях, споры лиц, работающих по трудовым соглашениям в колхозах, артелях, споры работников, состоящих в штате фабзавместкома профсоюза (бухгалтеров, библиотекарей и т. п.).

Для обращения в суд установлен десятидневный срок, но пропуск указанного срока не является основанием для отказа в приеме искового заявления. Признав причину пропуска срока уважительной, суд может продлить срок и рассмотреть спор по существу.

Суд приступает к рассмотрению спора по заявлению заинтересованной в том стороны (работника или администрации). Работник имеет право обратиться с устным заявлением. Следовательно, подача письменного заявления не обязательна. Но если письменное заявление подано, то в нем должны быть отражены следующие моменты: а) наименование суда, в который должно быть подано заявление; б) имя, отчество и фамилия работника и постоянное место жительства; в) точное и полное наименование предприятия, учреждения и место нахождения его органа управления; г) изложение фактических обстоятельств дела; д) указание имени, отчества, фамилии и адреса свидетелей; е) указание на те доказательства, которыми работник желает подтвердить свои требования (расчетная и трудовая книжки, решение КТС и постановление фабзавместкома и др.); ж) изложение требования работника. Заявление должно быть подписано заявителем.

Исковые заявления подаются в суд, в районе которого имеет постоянное жилище или постоянное занятие ответчик, а если ответчиком является предприятие, учреждение, то по месту нахождения администрации предприятия, учреждения. Исковое заявление может быть передано непосредственно судье или послано по почте. К заявлению должны быть при-

ложены необходимые документы, например по искам о восстановлении на работе и оплате за вынужденный прогул — выписка из приказа об увольнении, справка о зарплате работника, копия постановления фабзавместкома профсоюза о согласии на увольнение; по искам о возмещении ущерба, причиненного имуществу государственного предприятия, — справка о размере месячной тарифной ставки работника (о размере оклада), акт, подтверждающий причинение ущерба, справка о стоимости имущества, в соответствующих случаях договор о материальной ответственности и т. д.

Если работнику для доказательства обоснованности своих требований необходимы какие-либо документы, материалы, которых он сам не мог получить от администрации или каких-либо других органов, то он может просить об этом суд. Суд либо сам запрашивает эти материалы, либо выдает работнику специальное удостоверение на их получение.

Народный суд может отказать в приеме заявления лишь в случаях, когда суд не уполномочен по закону рассматривать заявленный спор или когда заявленный спор до рассмотрения в суде не рассматривался в КТС, фабзавместкоме, хотя должен был там рассматриваться. Отказ в приеме заявления по каким-либо другим причинам признается незаконным и может быть обжалован работником в вышестоящий суд.

Стороны, их представители, свидетели, эксперты и другие участники процесса должны быть своевременно извещены о дне и часе слушания дела.

При рассмотрении трудового спора в суде стороны имеют право доказывать правильность своих требований, представлять по делу доказательства, принимать личное участие в заседании, давать объяснения, возбуждать ходатайства. Работник имеет право вести дело лично или через своих представителей: адвокатов или представителей профсоюзов. В целях защиты интересов работника профсоюзный комитет может выделить уполномоченного профсоюза для участия в заседании суда. Уполномоченный профсоюза имеет право знакомиться со всеми материалами дела, в ходе заседания задавать вопросы, возбуждать ходатайства, выступать в защиту работника, обосновывать мнение профсоюзной организации по существу дела.

Деятельность участников судебного заседания по проверке и исследованию обстоятельств спора, обоснованности их доказательств констатируется в судебном решении по трудовому делу. Из содержания решения должно быть видно, на основании каких фактов и доказательств, рассмотренных в судебном заседании, суд пришел к тому или иному выводу, почему применил тот или иной закон и что конкретно суд решил по данному спору.

Решение народного суда объявляется публично в данном же судебном заседании. Не позднее трехдневного срока после вынесения решения работник имеет право ознакомиться с протоколом судебного заседания. Если при ознакомлении работник обнаружит в протоколе ошибки, неточности, отсутствие записи обстоятельств, о которых на суде говорилось свидетелями, сторонами, экспертами, он может написать замечания на протокол и подать их судье. Замечания на протокол приобщаются к делу и имеют большое значение при рассмотрении спора в вышестоящем суде.

Работник или администрация имеют право требовать от народного суда выдачи им копии решения в трехдневный срок со дня вынесения решения.

Работник или администрация, не согласные с решением народного суда, могут обжаловать его решение в вышестоящий суд в течение десятидневного срока. Течение срока начинается со дня, следующего за днем вынесения решения. Срок течет непрерывно, из него не вычитаются нерабочие дни, за исключением случая, когда нерабочий день приходится на последний день срока. Если конец срока падает на нерабочие дни (обще-

установленные выходные дни или 1 января, 1 и 2 мая, 7 и 8 ноября, 5 декабря), то последним днем срока считается первый за ними рабочий день. В последний день срок истекает в 12 часов ночи или в часы окончания работы суда, если действие надлежало совершить или заявить в суде. Лица, пропустившие срок обжалования решения народного суда, лишаются права на подачу жалобы, но они могут просить народный суд о восстановлении срока, если срок пропущен по причинам, признанным судом уважительными.

Жалоба вместе с копией для другой стороны подается в народный суд, вынесший решение, но адресуется в вышестоящий суд. Стороны могут представить в вышестоящий суд новые письменные материалы.

Рассмотрев по жалобе работника или администрации дело, вышестоящий суд выносит определение, в котором: 1) либо отклоняет жалобу, оставляя решение народного суда в силе; 2) либо отменяет решение народного суда и дело прекращает, если трудовое дело не может рассматриваться в судебных органах вообще, если по делу не соблюден установленный законом порядок обращения к суду или если у работника или администрации отсутствует право на иск; 3) либо отменяет решение народного суда и дело направляет на новое рассмотрение в тот же народный суд, но в ином составе, или в другой участок народного суда; 4) либо отменяет решение народного суда и выносит новое решение без передачи дела на новое рассмотрение в народный суд в случаях достаточной ясности дела, необходимости изменения только мотивировки решения (ссылки на закон) или в случаях нарушения народным судом при вторичном рассмотрении дела указаний вышестоящего суда, данных им при отмене первого решения народного суда по тому же делу.

Исполнение решений суда, как правило, производится добровольно. В случае отказа от добровольного исполнения решение суда приводится в исполнение в принудительном порядке судебным исполнителем.

Согласно действующему законодательству, немедленному исполнению подлежат: решения народных судов о взыскании в пользу работника определенной денежной суммы в части, не превышающей месячного заработка работника; решения по искам, признанным ответчиком при рассмотрении трудового дела целиком или частично (тогда решение исполняется немедленно лишь в части, соответствующей признанию). Немедленное исполнение судебных решений по трудовым делам возможно и по мотивированному определению народного суда. Поворот решения народного суда, отмененного вышестоящим судом (т. е. обратное истребование у работника сумм, вычисленных ему по исполненному, но затем отмененному решению), возможен лишь при условии, если отмененное решение было основано на представленных работником подложных документах или сообщениях им ложных сведениях.

Рассмотрение трудовых споров в порядке подчиненности вышестоящими административными органами. Некоторые категории трудовых споров не подлежат рассмотрению ни в КТС, ни в фабзавместкоме, ни в суде, а разрешаются в порядке подчиненности вышестоящими органами. К ним относятся споры по следующим вопросам.

1. Увольнение (в том числе и споры об изменении формулировки причин увольнения), перевод на другую работу и наложение дисциплинарных взысканий на нижеперечисленных работников:

а) руководители предприятий, учреждений, организаций, строительных управлений, хозяйств, их заместители и помощники; заведующие (директора) магазинами, предприятиями общественного питания, предприятиями бытового обслуживания, базами и складами, их заместители (за исключением заведующих магазинами, предприятиями общественного питания и складами, не имеющих в своем подчинении работников);

б) главные инженеры, главные врачи, главные бухгалтеры (старшие бухгалтеры, где нет главных бухгалтеров), их заместители; главные конструкторы, главные механики, главные электрики и другие главные специалисты;

в) начальники цехов (лабораторий и мастерских на правах цехов); старшие мастера и мастера; начальники строительных участков и старшие производители работ; начальники (заведующие) отделов на предприятиях; начальники производственных участков и служб, лесничие в лесхозах;

г) руководители управлений, отделов и других аналогичных подразделений в министерствах, ведомствах, учреждениях союзного, республиканского, краевого и областного значения, их заместители; заведующие отделами исполкомов районных и городских Советов депутатов трудящихся;

д) главные редакторы и их заместители; ответственные секретари редакций;

е) профессорско-преподавательский персонал высших учебных заведений и работники научно-исследовательских учреждений, должности которых замещаются по конкурсу;

ж) прокуроры, помощники прокуроров, старшие следователи, следователи;

з) работники, занимающие выборные платные должности в избравшей их организации;

и) инструкторы, инспекторы, заведующие отделами профсоюзных органов.

к) артисты и другие творческие работники театров, ансамблей, оркестров, хоров, филармоний и других концертных организаций, должности которых замещаются по конкурсу.

Указанные работники не имеют права обращаться в КТС, фабзавместком и суд только по вопросам увольнения, перевода на другую работу и наложения на них дисциплинарных взысканий.

По всем остальным спорным вопросам они вправе обратиться в КТС, в фабзавместком и суд на общих основаниях.

2. Наложение дисциплинарных взысканий на лиц, подпадающих под действие уставов о дисциплине (на железнодорожном и водном транспорте, гражданском воздушном флоте и в других организациях, где действуют уставы о дисциплине), судей, работников учреждений и управленческого аппарата хозяйственных органов за нарушение правил общей и противопожарной охраны служебных зданий и помещений и правил хранения служебных документов.

Споры по указанным вопросам и указанным категориям работников разрешаются в порядке подчиненности вышестоящими административными органами. Споры по другим вопросам, например по вопросу наложения дисциплинарного взыскания, не предусмотренного уставом о дисциплине, могут быть возбуждены на общих основаниях, если работник не занимает должности, указанные в п. 1 (см. стр. 82).

Раздел III ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Основные нормативные акты

Основными нормативными актами, определяющими жилищные права и обязанности граждан, являются: постановление ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г. «О сохранении жилищного фонда и улучшении жилищного хозяйства в городах»;¹ Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 сентября 1953 г. «Об отмене административного выселения из домов государственных предприятий, учреждений и организаций рабочих и служащих, прекративших трудовые отношения»,² постановление Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г. «О судебной практике по применению постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г. „О сохранении жилищного фонда и улучшении жилищного хозяйства в городах”».³

2. Жилищные фонды

Все жилые дома в СССР распределяются по следующим фондам:

- 1) фонд домов, находящихся в ведении местных Советов (фонд местного Совета);
- 2) фонд домов, находящихся в ведении государственных предприятий и учреждений (ведомственный фонд);
- 3) фонд домов, принадлежащих кооперативным и общественным организациям, в том числе жилищно- и дачно-строительным кооперативам;
- 4) фонд строений, принадлежащих гражданам на праве личной собственности.

3. Предоставление жилой площади, находящейся в ведении местных Советов

Предоставление по ордерам жилой площади местных Советов. Распределение свободной жилой площади в домах местных Советов производится в планомерном и организованном порядке. Первой необходимой предпосылкой получения жилплощади является принятие на

¹ Жилищные законы. Сборник М., 1957, стр. 233—240.

² Там же, стр. 396—397.

³ Там же, стр. 357—363.

учет. В крупных городах граждане принимаются на учет для получения жилплощади решением райисполкома по месту жительства заявителя. В Москве и Ленинграде действуют особые положения (инструкции) о порядке принятия на учет, утвержденные горисполкомками. На учет могут быть приняты не все граждане, нуждающиеся в жилплощади, а лишь определенные категории граждан.

Так, в Ленинграде на учет принимаются граждане: а) проживавшие в Ленинграде до начала Отечественной войны в течение 5 лет, утратившие жилую площадь в домах местных Советов в связи с обстоятельствами военного времени и прибывшие в Ленинград до 1 января 1956 г.; б) проживающие с правом на жилплощадь, которая непригодна к жилью, если эта площадь предоставлена по ордеру рай (гор) жилотдела; в) занимающие крайне недостаточную жилплощадь (менее трех квадратных метров на каждого проживающего с правом на площадь) в домах местных Советов; г) уволенные из Советской Армии, утратившие жилплощадь в Ленинграде в связи с пребыванием в армии. Заявление о приеме на учет может быть подано лишь в течение шести месяцев после увольнения из Армии.

Отказ райисполкома в принятии на учет для получения жилой площади может быть обжалован только в административном порядке — в вышестоящий исполком.

Гражданам, состоящим на учете, жилплощадь предоставляется строго в порядке очереди. Перед рассмотрением вопроса о предоставлении жилплощади на заседании исполкома жилищные органы производят всестороннюю проверку жилищно-бытовых условий состоящего на учете лица.

Предоставление жилой площади производится решением райисполкома по предложению отдела учета и распределения жилплощади (жилищно-квартирного отдела). В решении райисполкома о предоставлении жилплощади указывается адрес, по которому предоставляется площадь, количество предоставляемых комнат, метраж каждой комнаты, состав членов семьи лица, получающего площадь.

Отказ райисполкома предоставить площадь лицу, состоящему на учете, может быть обжалован только в административном порядке — в вышестоящий исполком.

На основании решения исполкома отделом (управлением) учета и распределения жилой площади выдается ордер, который дает съемщику и членам его семьи право на занятие жилой площади.

Съемщик, получивший ордер на законном основании, не может быть лишен права на площадь только потому, что исполком нарушил порядок распределения жилой площади, например очередность ее предоставления. Поэтому отмена решения исполкома о предоставлении жилой площади сама по себе не является основанием для лишения съемщика приобретенного им права на площадь. В то же время право на площадь в доме местного Совета не приобретает лицо, получившее площадь по единоличному распоряжению должностного лица, признанному незаконным. Если съемщик получил площадь на законном основании, то отсутствие ордера само по себе не лишает съемщика права на площадь. Таким образом, для возникновения права на площадь необходимо прежде всего, чтобы она была получена на законном основании.

В ордере обязательно должны быть перечислены все лица, которым предоставляется право на занятие жилой площади. Если жилая площадь предоставляется лицам, не имеющим площади, т. е. вновь, то в ордер включаются все члены семьи, состоящие на учете. Если жилая площадь предоставляется в порядке улучшения жилищно-бытовых условий, то в ордер включаются наравне с основным съемщиком все члены его семьи, проживающие совместно с ним на момент выдачи нового ордера.

Ордер может быть выдан местным Советом только на ту жилую площадь, которая находится в его распоряжении. В частности, жилищные органы местного Совета не вправе распоряжаться жилой площадью в домах жилищно-строительных и дачно-строительных кооперативов и в домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности. Ордер может быть выдан только на свободное и только на жилое помещение.

Съемщик, получивший ордер, может реализовать свое право на площадь в течение 3—10 дней со дня выдачи ордера. Сдав ордер в жилконтору (домоуправление), съемщик вправе занять предоставленную ему площадь, т. е. поселиться на ней. Если же квартиросъемщик, получив ордер, не реализовал свое право на площадь, то жилищные органы могут использовать жилплощадь по своему усмотрению.

Ордер, выданный в установленном порядке, может быть признан недействительным только на основании судебного решения. В тех случаях, когда жилищный орган выдал ордер на несвободное помещение, заинтересованное лицо вправе предъявить иск о признании ордера недействительным и о выселении вселившихся по ордеру. В этих случаях суд, вынося решение о выселении лица, которому незаконно был выдан ордер, может обязать жилищные органы предоставить выселяемому другое годное для жилья помещение. Однако выселение данного лица не зависит от предоставления ему другой площади.

Заинтересованные лица могут предъявить иск о признании ордера недействительным также в тех случаях, когда ордер выдан: на нежилое помещение (например, на кухню или коридор); на освободившуюся смежную комнату, которая не может быть превращена в изолированную и должна поступить в пользование съемщика другой смежной комнаты; на помещение, которым жилищный орган не вправе распоряжаться, т. е. во всех тех случаях, когда незаконная выдача ордера нарушает права других лиц и организаций как пользователей жилых и нежилых помещений.

Право пользования жилым помещением оформляется письменным договором найма жилого помещения, заключенным между съемщиком и жилищной конторой (домоуправлением). Договоры заключаются, как правило, сроком на 5 лет.

На практике договоры найма жилого помещения между жилищными конторами (домоуправлениями) и съемщиками в письменной форме нередко не заключаются. Однако съемщик, сдав ордер жилконторе и въехав в жилое помещение, а жилконтора, открыв съемщику лицевого счет, по существу выразили друг другу согласие на использование данным съемщиком предоставленной ему жилой площади. Поэтому и при отсутствии письменного договора для съемщика и жилищной конторы обязательен типовой договор найма жилого помещения в доме местного Совета, утвержденный в союзных республиках министерствами коммунального хозяйства.⁴

Если жилищные органы заключили договор жилищного найма со съемщиком на законном основании, то лишение съемщика права на площадь только из-за отсутствия у него ордера не может иметь места.

Закон запрещает жилищным органам одностороннее расторжение договора, а жилищным органам и съемщикам — одностороннее изменение условий договора в период его действия. Съемщик, выполняющий все обязанности по договору и добросовестно пользующийся предоставленной ему жилой площадью, имеет преимущественное право возобновить действие договора на новый срок.

Аренда гражданами жилых домов местных Советов. Одной из форм использования жилой площади местных Советов является сдача гражда-

⁴ См., например, Договор найма жилого помещения в доме местного Совета. Жилищные законы, стр. 328.

нам в аренду небольших строений размером не свыше 60 кв. м. Порядок сдачи в аренду отдельным гражданам домов, принадлежащих местным Советам, определяется Типовым договором на сдачу в арендное пользование жилых домов размером не свыше 60 кв. м жилой площади, утвержденным постановлением СНК СССР от 25 ноября 1937 г.⁵

Договор аренды заключается: а) с одним или с группой съемщиков, проживающими в доме, намеченном к сдаче в аренду; б) при отказе жильцов арендовать дом — с любым другим лицом, выразившим согласие взять дом в аренду, при наличии в доме свободной жилой площади для непосредственного использования самим арендатором.

Договор аренды может быть заключен на срок от 5 до 10 лет. Освободившуюся в доме жилую площадь арендатор дома либо использует для себя, либо заселяет ее посторонним лицом.

Арендатор дома обязан: уплачивать жилоргану местного Совета арендную плату, размер которой устанавливается в зависимости от состояния, качества и удобства дома; произвести капитальный ремонт арендуемого дома не позднее трех лет со дня заключения договора. Арендатор не имеет права без письменного разрешения жилоргана передавать свои права и обязанности по договору третьим лицам.

4. Предоставление жилой площади в домах государственных предприятий и учреждений

Предоставление жилой площади в ведомственных домах, построенных государством. Жилая площадь в домах ведомственного фонда находится в распоряжении ведомств. В силу п. 12 «Положения о правах фабричного, заводского и местного комитета профессионального союза», утвержденного Указом Президиума Верховного Совета СССР от 15 июля 1958 г., свободные жилые помещения в домах государственных предприятий и учреждений распределяются по совместному решению администрации и фабзавместкома профсоюза.⁶

В Ленинграде установлен следующий порядок приема на учет и предоставления жилой площади рабочим и служащим предприятий и учреждений. На учет принимаются рабочие, ИТР и служащие: а) не имеющие жилой площади и прибывшие в Ленинград до 1 января 1956 г.; б) проживающие на непригодной к жилью жилой площади в доме местного Совета или ведомства; в) занимающие крайне недостаточную жилую площадь (менее 3 кв. м на каждого проживающего с правом на площадь); г) семейные, проживающие в общежитиях; д) уволенные из Советской Армии, утратившие в Ленинграде жилую площадь в связи с пребыванием в Армии.

Полученная для заселения жилая площадь распределяется совместным решением администрации учреждений и предприятий и комитета профсоюза. Списки рабочих, ИТР и служащих, которым совместным решением администрации и комитета профсоюза предоставляется жилая площадь, согласовываются с райисполкомом, с обкомом профсоюза и представляются на утверждение Ленгорисполкома через Управление учета и распределения жилой площади Ленгорисполкома. После утверждения списка лицам, включенным в него, выдаются ордера Ленгорисполкома на право занятия жилой площадью в ведомственном доме.

Между съемщиком, получившим ордер на право занятия жилой площади в ведомственном доме, и управляющим (комендантом) домом заключается письменный договор. Договор заключается, как правило, на

⁵ См. Жилищные законы, стр. 342—343.

⁶ «Правда», 16 июля 1958 г.

пять лет. Съемщик, выполняющий все обязательства по договору и совместно пользующийся предоставленным ему по договору помещением, имеет преимущественное право возобновить действие договора на новый срок.

На практике письменные договоры между съемщиком и управляющим ведомственным домом, как и в домах местных Советов, иногда не заключаются. Несмотря на отсутствие письменного договора для съемщика и для управляющего домом обязательен типовой договор найма жилого помещения в доме государственного предприятия и учреждения.⁷

Договор найма жилого помещения в доме государственного предприятия и учреждения заключается с работником, получившим жилую площадь в связи с трудовыми отношениями, а после смерти работника — с одним из членов его семьи.

Если на ведомственной площади проживают лица, посторонние данному ведомству, которые, однако, не могут быть выселены иначе как с предоставлением другой жилой площади, то договор жилищного найма заключается с любым из совершеннолетних членов семьи по их соглашению. Если же лицо неправомерно получило площадь в ведомственном доме, то договор жилищного найма с таким лицом не заключается и оно подлежит выселению в судебном порядке без предоставления другой жилой площади.

Предоставление жилой площади в домах, построенных силами рабочих и служащих. Одним из способов пополнения ведомственного жилищного фонда является в настоящее время строительство жилых домов с участием рабочих и служащих. Правовые формы привлечения рабочих и служащих к строительству ведомственных жилых домов различны. Для организации строительства коллектив рабочих и служащих может избрать совет содействия строительству. Совет содействия и администрация разрабатывают и утверждают Положение о порядке привлечения рабочих и служащих к строительству.

В некоторых случаях Положение может быть разработано и утверждено комитетом профсоюза и администрацией и приложено в качестве неотъемлемой части к коллективному договору. Положение устанавливает права и обязанности администрации и участника строительства и на его основе обычно заключается специальный договор с каждым участником строительства.

Договор конкретно определяет права и обязанности администрации и участника строительства. В договоре указывается, какое количество часов должен отработать участник строительства за каждый выделяемый ему метр жилой площади; какая по метражу, в каком количестве комнат и в какой квартире предоставляется жилая площадь данному участнику строительства. К участию в строительстве могут быть привлечены не только рабочие и служащие — участники строительства, но и члены их семей. Время, отработанное членами семьи, засчитывается в счет нормы участника строительства. При невыполнении участником строительства установленной для него нормы часов размер выделяемой ему жилплощади соответственно уменьшается. При систематическом невыполнении участником строительства своих обязанностей он может быть исключен из числа участников строительства.

По окончании строительства и сдаче дома в эксплуатацию жилая площадь в нем должна быть распределена между участниками строительства в соответствии с заключенными соглашениями и количеством часов, отработанных каждым участником строительства. Все споры, связанные с

⁷ См. Договор найма жилого помещения в доме государственного учреждения, предприятия или общественной организации. Жилищные законы, стр. 331—333.

исполнением договора о совместном строительстве, могут разрешаться в судебном порядке. Так, если администрация и комитет профсоюза отказываются предоставить участнику строительства жилую площадь в соответствии с заключенным соглашением, участник строительства путем предъявления иска в суде может требовать предоставления ему обусловленной жилплощади.

5. Предоставление жилой площади в домах кооперативных и общественных организаций

Жилая площадь в домах кооперативных и общественных организаций может предоставляться гражданам, которые находятся с этими организациями в трудовых отношениях. В этих случаях порядок распределения жилой площади немногим отличается от порядка распределения жилой площади в домах государственных предприятий и учреждений. В числе жилых домов кооперативных организаций наибольший удельный вес занимают дома, принадлежащие жилищно-строительным и дачно-строительным кооперативам. Постановлением Совета Министров СССР от 20 марта 1958 г. признано целесообразным более широкое развитие жилищно-строительной и дачно-строительной кооперации для осуществления строительства многоквартирных жилых домов в городах и поселках городского типа и дач в пригородах за счет собственных средств членов кооператива.

Жилые дома и дачные строения, возведенные кооперативом, принадлежат ему на праве кооперативной собственности и не могут быть отчуждены ни в целом, ни по частям организациям и гражданам.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 24 сентября 1958 г. за № 1125 утверждены Примерные уставы жилищно-строительного и дачно-строительного кооператива. Согласно уставам членами кооператива могут быть граждане СССР, достигшие 18 лет. Каждый гражданин может быть членом только одного жилищно-строительного кооператива, но может быть одновременно членом дачно-строительного кооператива. Гражданин не может быть одновременно членом двух и более дачно-строительных кооперативов. Не может быть членом жилищно-строительного кооператива гражданин, имеющий дом на праве личной собственности, и членом дачно-строительного кооператива гражданин, имеющий дачу на праве личной собственности.

Граждане принимаются в члены кооператива решением общего собрания кооператива.

До начала строительства каждый член кооператива обязан полностью внести денежные средства в размере принадлежащего ему пая. Размер пая каждого члена кооператива должен соответствовать стоимости одной отдельной квартиры или одной дачи (изолированного дачного помещения). Член кооператива и члены его семьи могут принимать личное участие в строительстве жилых домов и дач. В этих случаях стоимость их трудовых затрат засчитывается в счет пая.

Решением общего собрания каждому члену кооператива в соответствии с размером его пая и количеством членов его семьи предоставляется в постоянное пользование отдельная квартира, изолированное дачное помещение или дача жилой площадью не более 60 кв. м. Государственная жилая площадь, на которой проживал член жилищно-строительного кооператива до получения квартиры в доме кооператива, передается им в распоряжение местного Совета или ведомства, которому принадлежит дом.

Жилое помещение, предоставленное члену кооператива, не становится его личной собственностью и по-прежнему принадлежит самому кооперативу на праве кооперативной собственности.

Член кооператива имеет право: а) проживать вместе с членами своей семьи в предоставленном ему кооперативом жилым помещении до тех пор, пока существует кооператив; б) добровольно, по своему заявлению, выйти из кооператива в любое время его существования, как до начала и во время строительства дома (дачи), так и после его окончания; в) с согласия общего собрания членов кооператива передавать свой пай и право пользования предоставленным ему помещением родителям, супругу (супруге) или детям, если эти лица до того пользовались указанным помещением совместно с членом кооператива.

Член кооператива может быть исключен из его состава лишь в случаях, прямо предусмотренных Уставом кооператива, по решению общего собрания, которое принимается большинством $\frac{2}{3}$ голосов. Член кооператива, исключенный из его состава, подлежит выселению из дома (дачи) кооператива в судебном порядке со всеми проживающими с ним лицами без предоставления другой жилой площади.

Члену кооператива, выбывшему из кооператива, возвращается его пай по балансовой стоимости, а освободившееся жилое помещение предоставляется другому лицу, вновь принятому в члены кооператива.

Пай умершего члена кооператива переходит к его наследникам. Члены семьи умершего, проживавшие совместно с ним в помещении кооператива, имеют преимущественное право пользоваться этим помещением, если один из членов семьи вступит в состав кооператива. Член семьи умершего пайщика, получивший отказ в приеме в состав кооператива, может обратиться в суд с иском о принятии его в члены кооператива. Наследникам, не пользовавшимся помещением при жизни умершего члена кооператива, а также отказавшимся от дальнейшего пользования помещением, выплачивается стоимость наследуемого пая или его части.

Гражданско-правовые споры между кооперативом и его членами подлежат разрешению в судебном порядке. Член кооператива, исключенный из его состава решением общего собрания, может требовать в судебном порядке восстановления в правах члена кооператива.

6. Предоставление жилой площади в домах личных собственников

Право на площадь в доме личного собственника принадлежит самому собственнику и проживающим совместно с ним членам его семьи.

Жилая площадь в доме личного собственника может быть предоставлена в пользование нанимателя по договору жилищного найма между собственником дома и нанимателем. Договор заключается по обоюдному согласию сторон. В силу ст. 10 Конституции СССР право личной собственности граждан на жилой дом охраняется законом. Поэтому жилищным органам местных Советов и ведомств категорически запрещено распоряжаться жилой площадью в домах личных собственников. Ордер, выданный местным Советом на право занятия жилой площади в доме личного собственника, недействителен. Только сам собственник дома может решить, сдавать ли ему весь дом или часть его в наем или использовать дом для удовлетворения своих потребностей в жилье.

Условия договора найма жилого помещения в доме личного собственника определяются соглашением между собственником (наймодателем) и нанимателем, которое не должно противоречить закону. В домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, надбавки к установленным законом ставкам квартплаты не могут превышать 20 процентов. Соглашение сторон, по которому наниматель обязался уплачивать собственнику квартирную плату с превышением надбавки в 20%, является недействительным и наниматель не обязан вносить повышенную плату за пользование жилым помещением (ст. 36 постановления ЦИК и СНК

СССР от 17 октября 1937 г.). Договор найма жилого помещения в доме личного собственника может быть заключен как на определенный срок, так и без указания срока. Наниматель, выполняющий все обязательства по договору, по общему правилу имеет право по истечении срока, на который был заключен договор, продлить его действие на новый срок (см. п. 10 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

7. Предоставление служебной площади

Согласно п. 25 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г. к специальным служебным помещениям относятся: 1) помещения, специально предоставленные для проживания рабочих и служащих, обязанных по роду своей работы проживать по месту работы (коменданты, дворники, швейцары и т. п.); 2) помещения, расположенные в служебных зданиях, т. е. в зданиях, предназначенных для размещения самого учреждения, предприятия или организации, и предоставленные работнику в связи с трудовыми отношениями (квартира для директора, квартира при учебных заведениях, музеях, больницах и т. п.) (п. 25 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

Служебная площадь может быть расположена как в домах местных Советов, так и в домах государственных предприятий и учреждений, кооперативных и общественных организаций.

Жилая площадь, выделенная жилищным конторам (домохозяйствам), может рассматриваться как служебная лишь при наличии двух условий: а) если до вселения работника домохозяйству на данную площадь был выдан ордер как на служебную, б) если на площадь поселен работник домохозяйства, который по характеру своих трудовых обязанностей должен проживать по месту работы. При отсутствии хотя бы одного из этих двух условий, площадь не является служебной.

Горисполкомы утверждают обычно перечень тех категорий работников домохозяйств (жилищных контор), которым может быть предоставлена служебная жилая площадь. Так, в Ленинграде согласно решению Ленгорисполкома от 30 марта 1957 г. служебная площадь может быть предоставлена следующим категориям работников домохозяйств (жилищных контор): управляющим домами (техникам-смотрителям), дворникам, швейцарам, кокегарам (истопникам), водопроводчикам, паропроводчикам и электромонтерам.⁸

Служебная жилая площадь предоставляется работнику по распоряжению руководителя организации на основании трудового договора, заключенного под условием предоставления работнику специального жилого помещения. Так, работникам жилищных контор (домохозяйств) служебная площадь в соответствии с трудовым договором предоставляется по письменному распоряжению начальника конторы (управхоза). При заселении служебной жилой площади с работника должно быть взято письменное обязательство о том, что в случае прекращения трудовых отношений он обязуется освободить служебную площадь.

С лицами, проживающими в специальных служебных помещениях, договоры жилищного найма не заключаются. Лица, которым в связи с трудовыми отношениями предоставлена служебная площадь, могут проживать на ней совместно с членами своей семьи.

8. Право на площадь членов семьи основного съемщика

Члены семьи основного съемщика. Лица, включенные в ордер, приобретают равное с основным съемщиком право на площадь, независимо от

⁸ См. «Бюллетень Ленгорисполкома», 1957, № 8, стр. 3—4.

того, являются ли они членами семьи основного съемщика. Поэтому для определения лиц, имеющих равное с основным съемщиком право на площадь, необходимо прежде всего установить, кто включен в ордер на жилую площадь. Договор найма жилой площади в доме местного Совета, занятой одной семьей и оплачиваемой по одному лицевого счету, заключается с любым из совместно проживающих членов данной семьи по их семейному соглашению. При отсутствии соглашения договор заключается с тем членом семьи, на имя которого открыт лицевой счет (см. п. 5 Инструкции Министерства коммунального хозяйства РСФСР от 30 августа 1947 г. «О порядке заключения договоров найма жилых помещений в домах, находящихся в ведении местных Советов, государственных учреждений, предприятий и общественных организаций»⁹). Член семьи, с которым жилищные органы заключили договор найма жилого помещения, называется основным или ответственным съемщиком. Если же договор найма жилого помещения не заключен, ответственным съемщиком считается тот член семьи, на имя которого выдан ордер на жилое помещение.

Все члены семьи основного съемщика, независимо от возраста, наличия самостоятельного заработка и времени совместного проживания, имеют равное право на площадь.

Таким образом, право постоянного пользования жилой площадью принадлежит как самому основному съемщику, так и проживающим совместно с ним членам его семьи. Каждый член семьи имеет право на равную долю в общей площади данной семьи, независимо от того, в какой комнате он фактически проживает (спит, работает и т. д.).

Понятие семьи по жилищному праву не совпадает с понятием семьи по семейно-брачному законодательству.

В числе лиц, проживающих совместно с основным съемщиком, в качестве бесспорных членов семьи могут быть выделены, во-первых, супруг основного съемщика и, во-вторых, лица, состоящие на иждивении основного съемщика, в частности, его несовершеннолетние дети (в том числе дети, рожденные при фактических брачных отношениях, и в браке, признанном впоследствии недействительным).

Если же совместно проживающие с нанимателем лица не могут быть отнесены к членам семьи по указанным основаниям, то они могут считаться членами семьи лишь при наличии признаков, которые характерны для семейных отношений. К этим признакам относятся: 1) совместное ведение домашнего хозяйства; 2) взаимная материальная поддержка; 3) забота друг о друге и т. д. При наличии таких признаков членами семьи в исключительных случаях — с учетом обстоятельств каждого конкретного дела — можно считать и тех лиц, которые не связаны родством.

При разрешении конкретных судебных дел не всегда бывает легко установить, является ли данное лицо членом семьи основного съемщика, имеющим право на площадь, или, напротив, временным жильцом, проживающим без права на площадь.

Гр-н Г., не имея своих детей, в 1951 г. принял на полное иждивение племянницу — гр-ку Ф. в возрасте 12 лет. С этого времени и до 1958 г., т. е. в течение 7 лет, Ф. находилась на полном иждивении гр-на Г. и проживала как член его семьи. В 1958 г. гр-н Г. умер, после чего жена умершего стала препятствовать проживанию Ф. на общей площади. Гр-ка Ф. предъявила к гр-ке Г. иск о признании права на площадь и о разделе жил-площади. В свою очередь гр-ка Г. предъявила встречный иск о выселении Ф. как не имеющей права на площадь. Верховный Суд

⁹ Жилищные законы, стр. 323—327.

СССР, рассматривая это дело, признал, что гр-ка Ф. как иждивенка и член семьи умершего основного съемщика имеет равное с гр-кой Г. право на площадь. Верховный Суд СССР признал неправильным утверждение, что Ф. не являлась членом семьи основного съемщика, так как не была им усыновлена, поскольку для признания того или иного лица членом семьи основного съемщика и права за этим лицом на жилую площадь усыновления вовсе не требуется.

Другое дело: основным съемщиком жилой площади являлась гр-ка Р., которая прописала на площадь своего племянника гр-на Т., демобилизованного из армии. Гр-не Р. и Т. проживали одной семьей, вели общее хозяйство. До поступления в университет Т. находился на полном иждивении гр-ки Р., которая ухаживала за ним и лечила его. После получения стипендии гр-н Т. отдавал ее Р. на ведение общего хозяйства. В 1957 г. гр-ка Р. умерла, в связи с чем жилищные органы предъявили к Т. иск о выселении его как временного жильца. Верховный Суд СССР, проанализировав обстоятельства дела, пришел к совершенно правильному выводу о том, что гр-н Т. являлся членом семьи умершей Р., а потому есть все основания признать за ним право на площадь.

В другом деле иск о выселении был предъявлен к гр-ке М., которую жилищные органы рассматривали в качестве временного жильца, не имеющего права на площадь. Спорной по настоящему делу оказалась комната в 13 кв. м. Основным съемщиком комнаты являлась гр-ка Н., которая умерла в 1952 г. Совместно с ней проживала гр-ка М. Рассматривая настоящее дело, Верховный Суд СССР установил, что гр-ка М. на спорной площади проживала с 3-летнего возраста у своей тетки, которая воспитывала М. После смерти тетки в 1937 г. комната была предоставлена гр-ке Н. Первое время М. находилась на иждивении гр-ки Н., а впоследствии Н. перешла на иждивение гр-ки М. Гр-ки М. и Н. проживали одной семьей до смерти Н. в 1952 г. При таких обстоятельствах Верховный Суд СССР признал, что гр-ка М. являлась членом семьи умершего основного съемщика, а потому имеет право на площадь. Тем самым членом семьи, имеющим право на площадь, было признано лицо, которое не находилось с основным съемщиком в родственных отношениях.

Во всех трех делах отношения между основным съемщиком и совместно проживавшим с ним лицом строились как отношения между членами семьи. Исходя из фактически сложившихся отношений, Верховный Суд СССР признал, что во всех трех делах лица, совместно проживавшие с основным съемщиком, как члены семьи имеют право на площадь и не подлежат выселению.

Для признания того или иного лица членом семьи решающее значение имеет то основание, по которому данное лицо поселилось на спорной площади. Если данное лицо было поселено на площадь как член семьи, то оно приобретает право на площадь, хотя бы в дальнейшем отношения между ним и основным съемщиком изменились и перестали удовлетворять тем признакам, которые характерны для семейных отношений.

В случае, когда гражданин был поселен первоначально как временный жилец, но в дальнейшем отношения между ним и основным съемщиком переросли в отношения членов семьи, за вселившимся лицом может быть признано право на площадь.

Если ни в момент вселения, ни в дальнейшем отношения между данным лицом и основным съемщиком не могут рассматриваться как отношения членов семьи, то вселившееся лицо не имеет права на площадь.

В 1953 г. супруги А., съемщики одной комнаты в г. Ленинграде, временно прописали на свою площадь племянника гр-на К. После женитьбы гр-на К. на ту же площадь была прописана его жена. В 1955 г. гр-не А. предъявили иск о выселении гр-на К. и его жены. В исковом заявлении истцы указали, что ответчики права на площадь не имеют, племянник ранее в Ленинграде не проживал и был прописан в целях временного обеспечения его жилплощадью. Впоследствии на тех же основаниях была прописана его жена. Народный суд иск удовлетворил, признав неосновательной ссылку на то, что гр-н К. находился на иждивении своей тетки, гр-ки А., а потому как член семьи имеет право на площадь. Гр-ка А. является пенсионеркой, получает пенсию в размере 210 руб. в месяц и, следовательно, не имела возможности содержать племянника, у которого к тому же есть самостоятельный заработок. То, что гр-ка А. оказывала в быту при совместном проживании некоторую помощь гр-ну К., еще не является достаточным для признания К. членом семьи, имеющим самостоятельное право на площадь. Удовлетворяя иск о выселении ответчиков как не имеющих права на площадь, суд учел также, что своим поведением ответчики препятствуют супругам А. нормально пользоваться жилой площадью.

При определенных обстоятельствах право на площадь может быть не признано и за близким родственником основного съемщика. По одному из судебных дел право на площадь не было признано за взрослой дочерью основного съемщика, которая была прописана отцом на спорную площадь вместе со своим мужем временно, до подыскания другой жилплощади. Таким образом, само по себе наличие между основным съемщиком и проживающим на той же площади другим лицом близкого родства не всегда влечет признание данного лица членом семьи основного съемщика, имеющим право на площадь. Отнесение данного лица к членам семьи основного съемщика, имеющим самостоятельное право на площадь, или к временным жильцам, проживающим без права на площадь, зависит прежде всего от фактических отношений между сторонами, сложившихся в каждом конкретном случае.

Право членов семьи на жилую площадь в ведомственных домах. Если основной съемщик получил жилую площадь в ведомственном доме в порядке обмена или до перехода дома к данному ведомству, то все совместно проживающие с основным съемщиком члены его семьи имеют, как и в домах местных Советов, самостоятельное равное право на площадь.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 сентября 1953 г. установил, что рабочие и служащие, прекратившие трудовые отношения, могут быть выселены из домов государственных предприятий, учреждений и общественных организаций, а также из арендуемых ими домов только в судебном порядке с предоставлением выселяемым другой годной для жилья площади. Административное выселение рабочих и служащих, прекративших трудовые отношения, сохранено лишь в виде исключения.

Если основной съемщик, получивший в связи с трудовыми отношениями жилую площадь в доме государственного предприятия, учреждения или общественной организации, не может быть выселен иначе как по суду с предоставлением другой жилой площади, то все члены его семьи приобретают самостоятельное, равное с основным съемщиком право на площадь. Поскольку в настоящее время выселение в административном порядке и в судебном порядке без предоставления жилплощади допускается лишь в исключительных случаях, специально предусмотренных законодательством, члены семьи основного съемщика, получившего жилую пло-

щадь в связи с трудовыми отношениями, приобретают, по общему правилу, самостоятельное право на площадь уже с момента ее получения.

Если же основной съемщик в случае прекращения трудовых отношений может быть выселен в административном порядке без предоставления другой жилой площади, то члены его семьи не приобретают самостоятельного права на площадь, их права зависимы от прав основного съемщика.

Права лиц, вселившихся на жилую площадь с общего согласия членов семьи. Такое вселение может быть произведено не иначе как с письменного согласия остальных совершеннолетних постоянных пользователей данной площади.

Если вселившееся лицо поселяется на общей площади как член семьи одного из ее постоянных пользователей, оно в силу п. 1 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г. и § 3 Инструкции НККХ и НКЮ РСФСР от 27 января 1934 г. «О постоянных пользователях и временных жильцах» приобретает право на площадь.¹⁰

Решение вопроса о том, в каком размере приобретает вселившееся лицо право на площадь зависит прежде всего от фактических отношений между сторонами, сложившихся в каждом конкретном случае. Если вновь поселенное лицо вошло в состав общей семьи, то оно приобретает равное с остальными членами семьи право на площадь. Если же вселившееся лицо является членом семьи только одного из пользователей жилой площади, образуя с ним самостоятельную семью, то оно приобретает право лишь на часть жилой площади в доле члена своей семьи или, как говорит § 5 Инструкции НККХ и НКЮ РСФСР от 27 января 1934 г., становится постоянным пользователем жилой площади совместно с тем, к кому оно вселилось.

Муж, жена и сын занимают две комнаты размером 20 и 10 кв. м. Сын женился, после чего жена сына с согласия всех членов семьи была прописана и стала проживать на общей площади. Все лица, проживающие на данной площади, и после женитьбы сына ведут общее хозяйство и пользуются обеими комнатами, т. е. образуют единую семью, членом которой стала невестка. При таких обстоятельствах следует признать, что жена сына приобрела равное с остальными постоянными пользователями право на площадь в размере 7,5 кв. м. Если же при вступлении в брак сыну была выделена комната 10 кв. м (хотя выдел и не был юридически оформлен) и после женитьбы сын отделился от родителей и вел совместно с женой самостоятельное хозяйство, то в этом случае жена сына приобрела бы право лишь на 5 кв. м жилой площади.

Право на площадь при фактических брачных отношениях и при недействительном браке. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. установил, что только зарегистрированный брак порождает права и обязанности супругов. Если на общей площади проживают лица, состоящие между собой в фактических брачных отношениях, возникших до издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г., то вселившийся супруг приобретает равное с другим супругом право на площадь (до 8 июля 1944 г. фактический брак по нашему законодательству приравнивался к зарегистрированному браку).

Если фактические брачные отношения возникли после 8 июля 1944 г., то для приобретения вселившимся лицом права на площадь необходимо прежде всего, чтобы они возникли с целью создания семьи. Если при вселении имелось явно выраженное обоюдное намерение создать семью, то вселившееся лицо приобретает равное с другим супругом право на пло-

¹⁰ См. Жилищные законы, стр. 356.

шадь. Лицо, вселившееся на площадь с целью создания семьи, приобретает право на площадь в тех случаях, когда в результате брачных отношений у сторон родились дети.

Напротив, если будет установлено, что вселившийся *супруг действовал недобросовестно и вступил в брачные отношения не с целью создания семьи, а ради получения жилплощади, то нет оснований признавать за ним право на площадь. Если же будет установлено, что недобросовестно действовал владелец площади, то это обстоятельство не может лишить права на площадь лицо, поселившееся на данной площади с целью создания семьи.

За фактическими супругами должно быть признано равное право на площадь и в тех случаях, когда жилая площадь одному из них была предоставлена с учетом другого как члена его семьи.

Конкретный пример из судебной практики: гр-не Ф. и С. с 1952 г. находились в фактических брачных отношениях. В 1954 г. гр-ну Ф. была предоставлена комната размером 16 кв. м с учетом гр-ки С. как члена его семьи. В 1956 г. Ф. вступил в зарегистрированный брак с Д. и предъявил иск о выселении С., ссылаясь на то, что она не состоит с ним в зарегистрированном браке, а потому права на площадь не имеет. Отказывая в иске о выселении С., Пленум Верховного Суда СССР в своем постановлении по делу указал: «Самостоятельное право на пользование жилым помещением имеют не только лица, получившие жилые помещения на основании ордера, но и члены их семей и иждивенцы, совместно проживающие с ними на этой площади. По делу установлено, что Ф. и С. в течение нескольких лет жили одной семьей; при предоставлении Ф. спорной комнаты и при выдаче ордера на нее С. учитывалась как член его семьи. Следовательно, она имеет равное с ним право на спорную комнату, а потому решение о выселении ее неправильно»

Если при вступлении супругов в зарегистрированный брак, признанный впоследствии недействительным, было обоюдное намерение создать семью, причем супруг, вселившийся на спорную площадь, действовал добросовестно, нет оснований лишать его права на площадь. Если же супруг, вселившийся на площадь другого супруга, действовал недобросовестно (например, при вступлении в брак скрыл от другого супруга, что он уже находится в зарегистрированном браке), то за ним не может быть признано право на площадь.

Гр-н Х. вступил в зарегистрированный брак с гр-кой Д., скрыв от нее, что с 1935 г. он находится в другом зарегистрированном и расторгнутом браке. После вступления в брак с гр-кой Д. гр-н Х. поселился на ее площади.

В 1951 г. Х. уехал на работу в систему «Дальстроя», а в 1953 г. вернулся к прежнему месту жительства, однако Д. узнав к тому времени, что Х. обманул ее, отказалась его прописать. Гр-н Х. предъявил к гр-ке Д. иск о признании за ним права на площадь. Верховный Суд СССР в иске гр-ну Х. отказал по тем основаниям, что при заключении брака Х. действовал недобросовестно, скрыв как от органов загса, так и от Д., что он состоит в другом зарегистрированном и расторгнутом браке. При таких условиях нет оснований считать Х. членом семьи Д. и признавать за ним право на принадлежащую Д. жилую площадь.

Права и обязанности членов семьи при предоставлении другой жилой площади. Члены семьи основного съемщика, получившего жилую площадь в порядке улучшения жилищно-бытовых условий, обязаны освободить за-

нимаемую ими жилую площадь, если 1) все совершеннолетние члены семьи дали жилищным органам письменное обязательство освободить занимаемую ими жилую площадь и переехать на новую площадь и 2) все члены семьи включены в ордер на право занятия новой жилой площади. При отсутствии хотя бы одного из этих двух условий на стороне членов семьи основного съемщика не возникает обязанности освободить занимаемую ими жилую площадь.

Гр-н С. с женой и совершеннолетней дочерью занимал в Москве комнату по улице Герцена. В 1958 г. по ходатайству С. ему была предоставлена отдельная квартира на Ленинградском проспекте. В эту квартиру переселился С. и его дочь. Жена гр-на С. осталась проживать на прежней площади. Отдел по учету и распределению жилплощади предъявил к гр-ке С. иск о выселении, так как она включена в ордер на новую площадь и до получения ордера выдала Управлению учета и распределения жилой площади г. Москвы письменное обязательство об освобождении комнаты по ул. Герцена. Пленум Верховного Суда СССР признал, что иск подлежит удовлетворению по следующим основаниям. Жилая площадь по Ленинградскому проспекту была предоставлена С. по его просьбе в целях улучшения жилищно-бытовых условий семьи: вместо одной комнаты в общей квартире ему была предоставлена отдельная квартира, причем это было сделано под условием освобождения ранее занимаемой жилой площади. Все члены семьи гр-на С., будучи ознакомлены с предоставляемой жилой площадью и с условиями ее предоставления, выразили согласие переехать в новую квартиру и освободить занимаемую жилую площадь, в чем выдали письменное обязательство жилищным органам. Получив письменное обязательство всех совершеннолетних членов семьи об освобождении занимаемой площади, жилищные органы выдали гр-ну С. ордер на новую площадь, включив в него всех членов семьи, в том числе и гр-ку С. Поэтому последующий отказ гр-ки С. от переезда в новую квартиру является неправомерным, а исковые требования отдела учета и распределения жилплощади о ее выселении из комнаты по ул. Герцена — обоснованными.

Если члены семьи основного съемщика выдали письменное обязательство об освобождении занимаемой ими площади и включены в ордер на право занятия новой площади, то они обязаны освободить ее, хотя бы вновь предоставленная жилая площадь была ведомственной.

Если при получении новой площади члены семьи действовали недобросовестно, то жилищные органы имеют право предъявить к ним иск об обратном вселении на прежнюю площадь.

9. Сдача жилого помещения в поднаем

Порядок и условия сдачи жилой площади в поднаем. Поднаемители и временные жильцы. Постоянные пользователи жилых помещений имеют право сдавать их в поднаем. Это право принадлежит съемщикам жилых помещений в домах местных Советов, ведомств и личных собственников, а также арендаторам маломерных строений местных Советов.

Не могут сдаваться в поднаем: 1) помещения в общежитиях; 2) помещения, в которых в результате поднайма на каждого человека окажется менее установленной нормы жилой площади; 3) излишки жилой площади, которые согласно действующему законодательству подлежат изъятию у съемщика.

В РСФСР сдача жилой площади в поднаем в домах местных Советов и ведомств разрешается, если в результате вселения поднаемителей на каждого человека окажется не менее жилищно-санитарной нормы — 9 кв. м (п. 8 договоров найма жилого помещения в доме местного Совета и в доме государственного учреждения, предприятия или общественной организации, утвержденных Министерством коммунального хозяйства РСФСР 30 августа 1947 г.). На Украине поднаем возможен, если в результате поднайма на каждого жильца будет приходиться не менее 6 кв. м (п. «а» ст. 1 постановления ЦИК и СНК УССР от 11 мая 1938 г. «Об условиях поднайма жилой площади»¹¹). Поскольку предметом поднайма может быть только жилое помещение, нельзя сдавать в поднаем места общего пользования. В поднаем может быть сдана как отдельная комната, так и часть комнаты. По общему правилу, в поднаем может быть сдана лишь часть площади, закрепленной по договору жилищного найма за постоянным пользователем.

Сдача в поднаем всей площади допускается, во-первых, когда на нее выдано охранный свидетельством (броня), и, во-вторых, когда наниматель и члены его семьи временно выехали на срок менее шести месяцев, а потому сохраняют за собой право на площадь.

Договор поднайма может заключаться как на определенный срок, так и без указания срока. Сдача жилой площади в поднаем допускается не иначе, как с письменного согласия всех ее постоянных пользователей.

Для сдачи в поднаем жилой площади в домах местных Советов и ведомств требуется разрешение владельца площади (жилищного органа местного Совета, администрации ведомственного дома). Жилищные органы могут не разрешить сдачу жилого помещения в поднаем лишь при наличии законных к тому оснований (например, если в результате вселения поднаемителя на каждого проживающего окажется менее установленной нормы жилой площади). Сдача в поднаем арендуемого строения местного Совета и жилой площади в доме личного собственника допускается без особого разрешения владельца дома, если иное не установлено соглашением сторон.

Основной съемщик жилой площади (наниматель), поселивший поднаемителя, находится в договорных отношениях как с владельцем площади (жилорганом местного Совета, администрацией ведомственного дома, личным собственником), так и с поднаемителем. С владельцем площади основной съемщик связан договором найма, с поднаемителем — договором поднайма. Напротив, поднаемитель находится в договорных отношениях только с основным съемщиком (нанимателем). Документом, оформляющим договорные отношения основного съемщика и поднаемителя, обычно является заявление основного съемщика в органы милиции о прописке поднаемителя.

Поскольку в договорных отношениях с владельцем площади находится только наниматель, он и после сдачи площади в поднаем несет перед владельцем площади всю ответственность за выполнение обязанностей по договору жилищного найма.

По договору наниматель обязуется предоставить поднаемителю для проживания жилую площадь, а поднаемитель — пользоваться этой площадью в соответствии с установленными правилами, договором и целевым назначением и вносить нанимателю квартирную плату. Поднаемитель должен оплачивать занимаемую им часть жилого помещения по своей ставке, но во всяком случае не ниже той суммы, которую основной съемщик за это помещение платит домоуправлению. Если же поднаемитель пользуется принадлежащей съемщику мебелью или его услугами, наемная плата может включать также плату за пользование вещами и услугами.

¹¹ Жилищное законодательство СССР и УССР. Киев, 1957, стр. 111.

От поднаимателей необходимо отличать проживающих на площади основного съемщика временных жильцов. Временные жильцы могут проживать на площади основного съемщика с его согласия, однако, в отличие от поднаимателей, они не заключают с основным съемщиком договора поднайма и обычно не вносят ему квартплату за пользование жилым помещением.

К временным жильцам, проживающим на площади основного съемщика с его согласия, относятся, в частности, родственники или знакомые, приехавшие в гости, находящиеся проездом или поселившиеся на данной площади до подыскания другого жилья. Наряду с этим при определенных обстоятельствах возможно поселение на площади основного съемщика временных жильцов и без его согласия (например, поселение временных жильцов на площадь военнообязанных, призванных для прохождения срочной службы в ряды Советской Армии или Военно-Морского Флота, а также поселение опекуна или попечителя на площадь подопечного).

Общее между поднаимателями и временными жильцами состоит в том, что как те, так и другие, независимо от срока своего проживания на данной площади, не приобретают на нее самостоятельного права, хотя бы сам основной съемщик (наниматель) утратил право на площадь. Однако из этого правила в законодательстве сделано исключение. Исполкомы местных Советов обязаны закреплять за семьями военнослужащих и партизан, погибших или без вести пропавших на фронтах Отечественной войны, а также за инвалидами Отечественной войны, вселившимися до 1 января 1948 г. в качестве поднаимателей и временных жильцов на площадь основных съемщиков в домах местных Советов, жилую площадь в случае выбытия основного съемщика или образования у него иной изолированной комнаты (постановление Совета Министров СССР от 15 августа 1948 г. «О жилищных льготах семьям военнослужащих и партизан погибших на фронтах Отечественной войны»)¹²

При отказе поднаимателей и временных жильцов освободить занимаемую ими жилую площадь они подлежат выселению по требованию основного съемщика или владельца площади: жилищного органа местного Совета, жилищно-коммунального отдела ведомства, личного собственника и т. д. без предоставления другой площади. Если договор поднайма заключен на определенный срок и к досрочному выселению поднаимателя нет законных оснований, он подлежит выселению по иску основного съемщика лишь по истечении срока договора. Если договор поднайма заключен на неопределенный срок, выселение поднаимателя по иску самостоятельного пользователя жилой площадью может быть произведено лишь при условии предупреждения поднаимателя о выселении за три месяца до предъявления иска (п. 5 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

В случае утраты основным съемщиком права на площадь поднаиматели и временные жильцы подлежат выселению по иску владельца площади, хотя бы к моменту предъявления иска срок проживания ответчика на данной площади, обусловленный его соглашением с основным съемщиком, еще не истек.

Поднаиматели и временные жильцы подлежат выселению в судебном порядке по иску основного съемщика или владельца площади. Из этого общего правила закон устанавливает исключения: временные жильцы, поселенные на площадь военнослужащего на время прохождения им службы, в случае отказа по требованию демобилизованного добровольно освободить занимаемую ими жилую площадь подлежат выселению в административном порядке без предоставления другой площади. Выселению в административном порядке в десятидневный срок подлежат также жиль-

¹² Жилищные законы, стр. 389.

цы, поселенные на забронированную площадь на время отсутствия съемщика и не выехавшие добровольно по окончании срока брони или срока, обусловленного договором со съемщиком забронированной площади.

Поднаиматели и временные жильцы независимо от срока своего проживания на площади основного съемщика самостоятельного права на нее не приобретают. Поэтому излишки жилой площади, заселенные в порядке поднайма, подлежат оплате в повышенном размере. Поднаиматели и временные жильцы не учитываются и при определении излишков в виде отдельной изолированной комнаты.

Из числа лиц, проживающих на площади основного съемщика без права на площадь, только домработница учитывается при определении излишков, как подлежащих оплате в повышенном размере, так и подлежащих изъятию, что приводит к уменьшению размера этих излишков, но это не дает ей самостоятельного права на площадь.

Ответственность съемщика за сдачу жилой площади в поднаем в спекулятивных целях. При взимании спекулятивной платы за пользование жилым помещением виновные лица подлежат привлечению к уголовной ответственности. При систематической сдаче съемщиком комнаты в поднаем за спекулятивную плату эта комната может быть изъята у съемщика судом по иску прокуратуры или жилищного органа, но не по иску поднаимателя. Таким образом, для изъятия комнаты необходимы, во-первых, систематическая сдача комнаты в поднаем и, во-вторых, сдача ее в поднаем за спекулятивную плату, значительно превышающую ставки, установленные для данной местности. При отсутствии хотя бы одного из этих двух условий сдаваемая в поднаем комната не может быть изъята у съемщика. Изъятию подлежит лишь комната, сдаваемая в поднаем, но не вся площадь, занимаемая данным съемщиком и членами его семьи. Комната, систематически сдаваемая съемщиком в поднаем в спекулятивных целях, подлежит изъятию, хотя бы она и не являлась излишней для съемщика и членов его семьи. Изъятию подлежит как изолированная комната, так и комната, которая может быть путем перепланировки превращена в изолированную (см. пп. 8 и 9 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

Гр-ка Л. предъявила иск о выселении гр-на Р. и членов его семьи, которые были поселены в порядке поднайма, но выехать отказываются. В свою очередь жилотдел предъявил иск к гр-ке Л. об изъятии у нее комнаты в 25,9 кв. м, так как она, будучи съемщицей четырех комнат площадью 59,5 кв. м и проживая в них с двумя сыновьями, систематически сдает спорную комнату в поднаем и извлекает значительный нетрудовой доход. Так, с гр-на Р. гр-ка Л. получала по 400 руб. в месяц. Суд, установив эти обстоятельства, выселил семью Р. как поднаимателей, не имеющих права на площадь, и изъяс у гр-ки Л. комнату размером в 25,9 кв. м, которая хотя и не является изолированной, но может быть превращена в изолированную.

10. Размер жилой площади

Жилищно-санитарная норма. В целях обеспечения жилой площадью всех нуждающихся в ней граждан, наиболее правильного и равномерного распределения свободных жилых помещений установлена жилищно-санитарная норма, т. е. норма жилой площади, полагающейся съемщику жилого помещения в доме местного Совета, государственного предприятия, учреждения и общественной организации.

В РСФСР жилищно-санитарная норма установлена в размере 9 кв. м на одного человека, в УССР — в размере 13,65 кв. м на одного че-

ловека (п. 12 Инструкции Министерства коммунального хозяйства РСФСР от 30 августа 1947 г.; ст. 17 постановления ЦИК и СНК УССР от 29 февраля 1928 г. «О квартирной плате и мерах к урегулированию пользования жильем в городах и поселках городского типа»¹³).

Право на дополнительную площадь. Определенным категориям граждан предоставлено право на дополнительную площадь.

В РСФСР круг лиц, имеющих право на дополнительную площадь, и порядок пользования ею определяются постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 28 февраля 1930 г. «О праве пользования дополнительной жилой площадью».¹⁴ Аналогичные постановления изданы и в других союзных республиках.

За научными работниками право на дополнительную площадь закреплено постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 марта 1933 г. «Об улучшении жилищных условий научных работников».¹⁵

Правом на дополнительную площадь, в частности, пользуются: 1) лица, страдающие болезнями, указанными в особом перечне; 2) ответственные работники; 3) военнослужащие в звании полковника и выше; 4) научные работники, имеющие ученую степень или ученое звание профессора, доцента или старшего научного сотрудника; 5) писатели, композиторы, художники, архитекторы и скульпторы — члены соответствующих союзов; 6) персональные пенсионеры и т. д. Дополнительная площадь предоставляется в виде отдельной комнаты. При отсутствии отдельной комнаты дополнительная площадь предоставляется в размере 10 кв. м, а научным работникам, писателям, композиторам, художникам, архитекторам, скульпторам и некоторым другим категориям граждан — в размере не менее 20 кв. м.

На каждую семью, независимо от числа членов, имеющих право на дополнительную площадь, предоставляется сверх основной нормы не более одной отдельной дополнительной комнаты или дополнительной площади в размере, полагающемся по закону двум лицам. Одинокие научные работники, писатели, композиторы, художники, архитекторы и скульпторы имеют право на дополнительную комнату лишь тогда, когда их основная площадь не достигает 28 кв. м.

Излишки жилой площади. В договор жилищного найма, заключаемый со съемщиком, включается вся оплачиваемая жилая площадь, занимаемая съемщиком, проживающими совместно с ним членами семьи, иждивенцами и домашней работницей. При этом должна быть учтена доля жилой площади тех членов семьи, которые временно отсутствуют, но по закону сохраняют право на площадь, например доля члена семьи, призванного в армию для прохождения срочной службы (см. стр. 110—111), а также дополнительная площадь, которая полагается съемщику и членам его семьи.

Излишней жилой площадью считается разница между фактическим размером площади жилого помещения, занимаемого съемщиком, и размером жилой площади, полагающейся по жилищно-санитарной норме самому съемщику, членам его семьи, иждивенцам и домашней работнице, а также полагаящейся им по закону дополнительной площади.

При этом законодательство категорически запрещает изъятие у съемщика внутрикомнатных излишков, независимо от их размера. К внутрикомнатным излишкам, не подлежащим изъятию, приравнивается неизолированная (проходная или смежная с проходной) комната, которая по техническим причинам не может быть превращена в изолированную. Излишняя изолированная комната приравнивается к внутрикомнатным излишкам, если в результате ее изъятия пришлось бы поместить в одной комнате

¹³ Жилищное законодательство СССР и УССР, стр. 99.

¹⁴ Жилищные законы, стр. 364—368.

¹⁵ Жилищное законодательство СССР и УССР, стр. 99—100.

лиц разного пола (кроме супругов и детей моложе 10 лет) либо поселить в разных комнатах супругов.

Принудительное переселение съемщика с занимаемой им жилой площади на меньшую в целях изъятия излишков запрещено законом. Внутрикомнатные излишки, а также приравненные к ним излишки в виде отдельных комнат (неизолированных и изолированных), независимо от их размера, не подлежат изъятию у съемщика.

Муж, жена, сын 20 лет, дочь 15 лет и домработница занимают квартиру из четырех комнат размером 30, 20, 15, и 13 кв. м. Отец — ответственный работник, имеющий право на дополнительную площадь. Сын призван в армию для прохождения срочной службы. Выделив в качестве дополнительной комнату в 13 кв. м, можно определить, какая площадь является для данной семьи излишней. Для этого из площади 65 кв. м ($30 + 20 + 15$) следует вычесть площадь 45 кв. м, которая по жилищно-санитарной норме полагается основному съемщику, его жене, дочери, сыну, а также домработнице ($9 \text{ кв. м} \times 5$). Таким образом, площадь 20 кв. м является излишней. Однако изолированная комната 20 кв. м должна быть приравнена к внутрикомнатным излишкам, так как ее изъятие привело бы к необходимости либо поселить в одной комнате лиц разного пола старше 10 лет, либо расселить супругов. Поэтому же основаниям не может быть изъята и комната размером 15 кв. м.

Комната, проходная или смежная с проходной, освободившаяся после съемщика, занимавшего ее по самостоятельному договору найма, не подлежит изъятию и должна поступить в пользование съемщика той комнаты, которая связана проходом с освободившейся комнатой. Эта льгота установлена для съемщиков жилых помещений не только в домах местных Советов и ведомств, но и в домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, кроме тех случаев, когда проходная или смежная с проходной комната необходима для проживания самого собственника дома и живущих совместно с ним членов его семьи. Освободившаяся проходная или смежная комната может быть изъята лишь в том случае, если технически возможно превратить эту комнату в изолированную.

Порядок изъятия излишних комнат. Если во время действия договора жилищного найма у съемщика, проживающего в доме местного Совета, образуется излишек жилой площади сверх установленных жилищно-санитарных норм в виде отдельной изолированной комнаты, то съемщик имеет право по своему усмотрению заселить эту комнату. Лица, вселенные съемщиком на излишки жилой площади в виде отдельной изолированной комнаты, становятся самостоятельными съемщиками и заключают с жилищными органами договор жилищного найма.

В случае образования у съемщика в доме местного Совета излишней изолированной комнаты жилищные органы согласно ст. 27 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г. обязаны вручить съемщику письменное предупреждение о необходимости заселить эту комнату по своему усмотрению в трехмесячный срок. Излишняя изолированная комната, которую съемщик не заселил в трехмесячный срок после предупреждения жилищных органов, может быть изъята у него только в судебном порядке.

Гр. В. являлся ответственным съемщиком отдельной квартиры, состоящей из двух комнат размером 15 и 17 кв. м. После его смерти жилищные органы закрепили комнату размером 15 кв. м за вдовой ответственного съемщика, гр-кой В., предложив ей

освободить другую, изолированную комнату размером 17 кв. м.

Гр-ка В. отказалась передать излишнюю комнату в распоряжение жилищных органов, в связи с чем к ней был предъявлен иск об изъятии этой комнаты. Народный суд иск жилищного управления удовлетворил. Решение народного суда областной суд оставил в силе. Рассматривая дело в порядке надзора, Верховный Суд СССР указал, что жилищное управление вправе поставить вопрос об изъятии у гр-ки В. излишней комнаты лишь в том случае, если она после письменного предупреждения в течение трех месяцев сама не заселит эту комнату. Поскольку жилищное управление не выполнило требования закона о порядке изъятия излишней комнаты, иск не может быть удовлетворен.

Если излишняя изолированная комната образуется у съемщика, занимающего жилую площадь в доме ведомства (государственного предприятия, учреждения или общественной организации), то съемщик по письменному требованию администрации обязан немедленно сдать эту комнату свободной от вещей и в исправном виде. При отказе съемщика от сдачи комнаты она изымается в судебном порядке. Никаких исключений из этого правила для съемщиков, занимающих жилую площадь в ведомственном доме не в связи с трудовыми отношениями (например, получивших площадь в порядке обмена или до перехода дома к данному ведомству), в законе не сделано. Наниматель жилого помещения в доме личного собственника также не пользуется правом заселения излишней изолированной комнаты, которая поступает в распоряжение собственника.

11. Раздел жилой площади. Объединение и раздел финансово-лицевых счетов

Причины раздела. Состав членов семьи основного съемщика не является постоянным. Изменения в составе семьи могут быть вызваны самыми различными причинами: вступлением в брак, рождением детей, смертью одних членов семьи, выездом других на постоянное жительство в другую местность и т. д. На площади, которая ранее находилась в совместном пользовании одной семьи, нередко могут проживать две или более самостоятельных семей, ведущих обособленное хозяйство.

Наличие одного договора жилищного найма на всю жилую площадь перестает в этих случаях соответствовать фактическим отношениям постоянных пользователей жилого помещения, приводя к конфликтам, препятствует исправному исполнению съемщиками обязательств перед домоуправлением. В целях упорядочения отношений между съемщиками, а также между ними и домоуправлением, обеспечения большей устойчивости и определенности права каждого съемщика на жилую площадь возникает необходимость произвести раздел жилой площади. Потребность в разделе может возникнуть также для обмена жилой площадью, для прописки на площадь супруга при наличии возражений со стороны остальных пользователей жилого помещения и т. д.

Раздел жилой площади в домах местных Советов. Согласно § 3 Инструкции НККХ и НКЮ РСФСР от 27 января 1934 г. член семьи основного съемщика, имеющий самостоятельный заработок, может выделиться из состава семьи и по семейному соглашению стать самостоятельным пользователем жилой площади. Таким образом, право на раздел жилой площади имеют лишь лица, проживающие на ней в качестве постоянных пользователей. Ни временные жильцы, ни поднаниматели, ни домработницы, как проживающие без права на площадь, не могут требовать ее раздела.

Раздел жилой площади оформляется путем подачи разделяющимися членами семьи заявления в жилищный отдел (управление) местного Совета. Если жилотдел произведет раздел площади, то домоуправление обя-

зано открыть выделившемуся члену семьи лицевой счет на предоставленное в его постоянное пользование жилое помещение. При отказе жилотдела произвести раздел жилой площади разделяющиеся члены семьи могут предъявить к жилотделу иск о разделе жилплощади.

Если же соглашение о разделе жилой площади не достигнуто между самими постоянными пользователями, то члены семьи, заинтересованные в разделе, могут предъявить иск к членам семьи, возражающим против него.

Раздел жилой площади в натуре (реальный раздел) допускается только в том случае, если выделяющемуся члену семьи может быть выделена отдельная комната, хотя бы она и была проходной. Иски о реальном разделе одной комнаты, если технически невозможно превратить ее в две комнаты, не подлежат удовлетворению.

В тех случаях, когда иск о разделе связан с перепланировкой жилой площади, то при отсутствии согласия съемщиков квартиры (комнаты) и (или) жилищных органов на перепланировку заинтересованное лицо может предъявить в суд иск о перепланировке и о разделе. Судьба иска о перепланировке и о разделе жилой площади зависит прежде всего от того, будет ли утвержден междуведомственной комиссией (МВК) проект перепланировки с тем, чтобы заинтересованному лицу была выделена отдельная комната (хотя бы проходная).

В судебной практике широко распространены иски о разделе жилой площади по долям. В условиях острого недостатка в жилье преждевременно отказываться от исков о разделе жилой площади по долям, как одного из средств, обеспечивающих устойчивость и определенность права каждого пользователя жилого помещения.

Например, семья из трех человек в составе мужа, жены и тещи занимает две комнаты размером 15,4 и 14,6 кв. м. Муж подал заявление о расторжении брака и наряду с этим предъявил иск о разделе жилой площади, ссылаясь на то, что ввиду обострившихся семейных отношений он желает произвести обмен полагающейся ему доли жилой площади. Суд иск удовлетворил, признав за истцом право на 10 кв. м жилой площади.

Признание за каждым членом семьи определенной доли жилой площади может быть необходимо для производства обмена, уточнения между жильцами расчетов по квартплате и т. д. Однако такое признание не дает права на устройство внутрикомнатных перегородок и на открытие самостоятельного лицевого счета на выделенную долю площади.

Определяя размер жилой площади, которая должна быть предоставлена выделяющемуся члену семьи, суд исходит из того, что все члены семьи основного съемщика, независимо от возраста, наличия самостоятельного заработка и времени проживания на данной площади, имеют равное право на площадь. Поэтому доли всех членов семьи при разделе жилой площади должны считаться в принципе равными (см. стр. 92).

Раздел жилой площади в ведомственных домах. Для раздела ведомственной жилой площади должны быть налицо все те условия, которые необходимы для раздела жилых помещений в домах местных Советов. Право на раздел жилой площади принадлежит не только съемщикам, проживающим в домах местного Совета, но и съемщикам ведомственной жилой площади, полученной не в связи с трудовыми отношениями (например, в порядке обмена или до перехода дома к данному ведомству).

Съемщикам ведомственной жилой площади, полученной в связи с трудовыми отношениями, принадлежит право на ее раздел, если в случае увольнения ни сам уволенный работник, ни члены его семьи не могут быть выселены иначе как по суду с предоставлением им другой площади.

Если организация, предоставившая жилую площадь, не имеет права на административное выселение рабочих и служащих, независимо от осно-

ваний увольнения, то как сам работник, так и члены его семьи приобретают равное право на раздел жилплощади уже с момента ее получения.

Если же организация, предоставившая жилую площадь, имеет право на административное выселение рабочих и служащих, уволенных по указанным в законе основаниям, то в момент получения жилплощади ни сам работник, ни члены его семьи права на ее раздел не приобретают. Возникновение права на раздел жилой площади зависит от того, по каким основаниям работник будет уволен. В случае увольнения работника по основаниям, не дающим организации права на административное выселение (например, по сокращению штатов или по непригодности), в момент прекращения трудовых отношений как у самого уволенного, так и у членов его семьи возникнет право на раздел жилой площади. Такое же право на раздел ведомственной жилой площади принадлежит и семьям умерших работников, которым в связи с трудовыми отношениями была предоставлена жилая площадь. В случае же увольнения работника по основаниям, дающим организации право на административное выселение (по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления), никакого права на раздел жилой площади не возникнет.

Гр-н С., работник текстильного комбината, получил квартиру из двух комнат в ведомственном доме. Текстильный комбинат не имеет права на административное выселение рабочих и служащих, независимо от оснований их увольнения. Поэтому как основной съемщик гр-н С., так и члены его семьи могут требовать раздела занимаемой ими жилой площади уже с момента ее получения.

Гр-н А. получил жилую площадь в доме металлургического завода. Как предприятие металлургической промышленности завод имеет право на административное выселение работников, уволенных по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления. Поэтому в момент получения жилплощади ни сам гр-н А., ни члены его семьи права на ее раздел не приобрели. Если бы гр-н А. был уволен с завода по сокращению штатов, то, поскольку он уволен по основаниям, не дающим заводу права на административное выселение, в момент увольнения гр-н А. и члены его семьи приобрели право на раздел жилой площади. Если бы гр-н А. был уволен по собственному желанию, то в этом случае гр-н А. и члены его семьи права на раздел жилой площади не приобрели и на основании Указа Президиума Верховного Совета СССР от 10 сентября 1953 г. подлежали бы выселению в административном порядке без предоставления им другой площади.

Объединение финансово-лицевых счетов. Верховный Суд СССР стоит на той точке зрения, что требования самостоятельных съемщиков жилой площади об объединении финансово-лицевых счетов могут рассматриваться только местными Советами. Иски об объединении финансово-лицевых счетов в настоящее время не принимаются судами к рассмотрению. В делах об объединении финансово-лицевых счетов нет спора о праве гражданском. Ставя вопрос об объединении финансово-лицевых счетов, съемщики добиваются не защиты своих прав, а перезаключения договоров жилищного найма, что отнесено законом к компетенции местного Совета и его жилищных органов.

Открытие самостоятельного финансово-лицевого счета. Если право постоянного пользования жилой площадью принадлежит совместно проживающим на этой площади членам семьи, но лицевой счет на всю площадь открыт на имя основного съемщика, то те члены семьи, которые пожелают выделиться, могут ставить вопрос об открытии на их имя самостоятельного

лицевого счета на причитающуюся им часть площади. Самостоятельный лицевой счет может быть открыт только на отдельную комнату, хотя бы она и была проходной. Открытие лицевых счетов на части комнат в настоящее время не допускается. При наличии спора по поводу открытия самостоятельного лицевого счета на часть жилой площади такой спор разрешается судом.

12. Обмен жилых помещений

Общие положения. Съемщики имеют право произвести между собой обмен находящихся в их пользовании жилых помещений со взаимной передачей прав и обязанностей по заключенным ими договорам жилищного найма. Порядок обмена жилых помещений определяется республиканскими инструкциями. В РСФСР действует инструкция Министерства коммунального хозяйства РСФСР от 20 июня 1959 г. «Об условиях и порядке обмена жилыми помещениями» (с изменением, внесенным приказом МКХ РСФСР от 7 декабря 1959 г.).¹⁶

Обмен допускается в зависимости от обстоятельств между двумя, тремя и более съемщиками жилых помещений.

Право на обмен жилыми помещениями имеют: 1) съемщики жилых помещений в домах местных Советов, государственных и общественных организаций; 2) арендаторы небольших домов (размером не выше 60 кв. м жилой площади) местных Советов при условии передачи прав и обязанностей по арендным договорам.

Необходимым условием для производства обмена является наличие у всех участников обмена самостоятельного права на занимаемые ими жилые помещения. Поэтому не имеют права на обмен жилых помещений: 1) поднайматели и временные жильцы; 2) лица, которым жилая площадь предоставлена на время действия трудового договора или на время обучения (домашние и домовые работники, лица, проживающие в общежитиях, и т. д.).

Обмен может производиться только между гражданами. Обмен жилыми помещениями допускается в пределах одного дома, в разных домах в пределах одного города, в разных городах, рабочих и курортных поселках. Допускается производство обмена жилыми помещениями, находящимися как в одном фонде (например, местного Совета), так и в разных фондах (например, местного Совета и ведомственном). В настоящее время в РСФСР не допускается обмен домов, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, на жилую площадь в домах местных Советов, государственных и общественных организаций.

Предметом обмена может быть только конкретно определенное жилое помещение, находящееся в пользовании участников обмена.

Для обмена жилой площади требуется письменное согласие всех совместно живущих совершеннолетних членов семьи, а также тех из них, которые временно отсутствуют, но сохраняют право на площадь (например, один из членов семьи не проживает на данной площади менее шести месяцев или призван в армию).

В двух изолированных комнатах размером 18 и 9 кв. м проживают отец, мать и совершеннолетний сын. Ответственным съемщиком обеих комнат является отец. Родители желают произвести обмен занимаемой семьей площади, сын возражает против обмена.

¹⁶ «Социалистическая законность», 1959, № 12, стр. 68—69; «Советская юстиция», 1960, № 2, стр. 89.

Если сын не возражает против открытия ему самостоятельного лицевого счета на комнату в 9 кв. м, то раздел жилой площади может быть произведен в административном порядке, после чего у родителей возникнет право самостоятельно обменять выделенную им комнату в 18 кв. м. Если же сын возражает против выдела ему комнаты в 9 кв. м, то к нему может быть предъявлен иск о разделе жилой площади. После раздела родители, как и в первом случае, смогут осуществить свое право на обмен.

Если в совместном пользовании членов семьи находится только одна комната или метраж комнат не позволяет произвести раздел площади в натуре, то при наличии возражений против обмена следует предъявить иск о разделе жилой площади по долям и о принудительном обмене, указав суду годные для жилья и не уменьшающие доли других членов семьи жилые помещения, на которые может быть произведен обмен (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).¹⁷

Если предметом обмена является проходная или смежная с проходной комната, то для обмена требуется письменное согласие всех лиц, имеющих в этих комнатах право на площадь, независимо от того, обмениваются ли обе эти комнаты вместе или только одна из них.

Для производства обмена жилыми помещениями во всех случаях требуется разрешение органа, в ведении которого находятся обмениваемые помещения.

Обмен, произведенный съемщиками без разрешения органов, в ведении которых находится жилая площадь, не имеет юридической силы. Жилищные органы могут не разрешить обмен жилой площади лишь в тех случаях, когда: 1) обмен носит спекулятивный или фиктивный характер; 2) к участникам обмена или хотя бы к одному из них предъявлен иск о расторжении или изменении договора найма; 3) перед прокуратурой возбужден вопрос о выселении съемщика в административном порядке; 4) в результате обмена окажется менее 5 кв. м (в УССР — менее 6 кв. м) на человека в помещении, в котором до обмена была меньшая уплотненность; 5) при иногороднем обмене в городах и поселках городского типа в результате обмена окажется менее 9 кв. м жилой площади на человека, за исключением случаев, когда обмен вызывается необходимостью объединения семьи; 6) обмениваемое жилое помещение находится в подвале или полуподвале; 7) за участником обмена числится задолженность по квартплате и другим платежам; 8) у съемщика имеется излишняя изолированная комната, которая подлежит заселению в порядке, установленном законом; 9) нет согласия на обмен со стороны всех лиц, без согласия которых обмен не может быть произведен; 10) обмениваемое помещение находится в доме, расположенном на территории предприятия, стройки, учреждения, перечисленных в Указе от 10 сентября 1953 г. (см. стр. 124—125), а другим участником обмена является лицо, не состоящее с этим предприятием, стройкой, учреждением в трудовых отношениях.

Лица, не получившие разрешения на обмен, могут обжаловать отказ разрешить обмен путем предъявления иска в суд (ст. 2 ГК РСФСР).

В силу § 10 Инструкции МКХ РСФСР от 20 июня 1959 г. договор обмена жилой площадью считается заключенным с момента выдачи сторонам, участвующим в обмене, обменных ордеров. Обменный ордер, выданный жилищным органом и сданный под расписку соответствующему домоуправлению (жилконторе), является единственным законным основанием для занятия полученной по обмену жилплощади.

¹⁷ Жилищные законы, стр. 361.

В случае уклонения одной из сторон после получения обменных ордеров от исполнения договора обмена, т. е. от переезда, другая сторона может предъявить к ней иск о принудительном переселении. В свою очередь сторона, которая уклоняется от переезда, может предъявить встречный иск о признании обмена недействительным и об аннулировании обменных ордеров.

Заинтересованные лица и организации могут требовать по суду признания обмена недействительным, если он был совершен фиктивно или со спекулятивной целью, под влиянием обмана, существенного заблуждения и т. д. Однако неравноценность обмениваемых жилых помещений сама по себе не может служить достаточным основанием для признания обмена недействительным.

Временные жильцы и домашние работницы, не освободившие помещений, обмененных их основными сьемщиками, могут быть выселены по суду без предоставления жилплощади. Напротив, поднаиматели не могут быть выселены из обмениваемого помещения до тех пор, пока не истек срок договора поднайма, если нет оснований к их досрочному выселению.

Обмен жилой площади в домах ведомств. Для обмена жилой площади в этих домах во всех случаях, независимо от оснований ее получения, требуется разрешение руководителя организации, которой принадлежит жилая площадь, согласованное с комитетом профсоюза.

Если сьемщик получил жилую площадь в доме организации, которой не предоставлено право выселять в административном порядке уволенных рабочих и служащих, то сьемщик, независимо от того, где расположен ведомственный дом, а также независимо от оснований получения жилой площади (в связи с трудовыми отношениями, в порядке обмена или до перехода дома к данной организации), может обменять ее так же, как и наниматель жилого помещения в доме местного Совета. Это значит, что обмен может быть произведен не только с работником данной организации, но и с любым другим лицом, которое, согласно Инструкции от 20 июня 1959 г., вправе обменять занимаемую им жилую площадь, и что отказ администрации дать разрешение на обмен может быть обжалован в судебном порядке путем предъявления иска.

Но если организация, предоставившая жилую площадь, имеет право в случаях, предусмотренных законом, на административное выселение уволенных рабочих и служащих, то условия и порядок обмена ведомственной жилой площади, согласно Инструкции от 20 июня 1959 г., зависят от того: 1) где расположен дом, в котором находится жилая площадь; 2) прекращены ли трудовые отношения работника с организацией предоставившей ему жилую площадь, и если прекращены, то может ли быть выселен работник в административном порядке.

Если ведомственный дом не находится на территории предприятия, стройки, учреждения, то сьемщик, независимо от оснований получения жилой площади, может обменять ее так же, как и наниматель жилого помещения в доме местного Совета. Отказ администрации разрешить обмен может быть обжалован в этих случаях в судебном порядке.

Если же ведомственный дом расположен на территории предприятия, стройки, учреждения, то администрация, независимо от оснований получения сьемщиком жилой площади, вправе не разрешить сьемщику обмен площади с лицом, не работающим в данной организации. Отказ администрации разрешить обмен и в этих случаях может быть обжалован в судебном порядке.

В тех же случаях, когда уволенный работник и члены его семьи подлежат выселению в административном порядке без предоставления жилой

площади, обмен площади, независимо от того, где находится ведомственный дом, не может быть произведен.

Рабочий кондитерской фабрики гр-н А. получил жилую площадь в доме фабрики. Кондитерская фабрика не имеет права на административное выселение рабочих и служащих, независимо от оснований их увольнения. Поэтому как сам гр-н А., так и члены его семьи могут обменять ее на тех же основаниях, что и съемщик жилой площади в доме местного Совета. Это значит, что гр-н А. и члены его семьи могут произвести обмен с лицами, не работающими на фабрике, и обжаловать отказ администрации разрешить обмен в суд путем предъявления иска.

Другой пример. Гр-н В. получил жилую площадь в доме металлургического завода. Дом не находится на территории завода. Поэтому гр-н В. и члены его семьи могут обменять жилую площадь на тех же основаниях, что и съемщики в доме местного Совета. Это значит, что гр-н В. и члены его семьи могут произвести обмен с лицами, не работающими на заводе, и обжаловать отказ администрации разрешить обмен в судебном порядке. Такое же право на обмен жилой площади сохранится у гр-на В. в случае увольнения его по основаниям, не дающим заводу права на административное выселение. Если же гр-н В. будет уволен по основаниям, дающим заводу право на административное выселение (например, за нарушение трудовой дисциплины), обмен ведомственной площади вообще не может быть произведен.

Если же ведомственный дом находится на территории металлургического завода, то в этом случае администрация вправе не разрешить гр-ну В. как и любому другому съемщику, независимо от оснований получения им жилой площади, обмен площади с лицом, не работающим на заводе. Отказ администрации разрешить обмен может быть обжалован в судебном порядке. В случае же увольнения гр-на В. по основаниям, дающим заводу право на административное выселение, обмен площади вообще не может быть произведен.

13. Сохранение жилой площади за временно отсутствующими

Сохранение жилой площади за лицом, временно выехавшим на срок не свыше 6 месяцев. Если съемщик временно не проживает в предоставленном ему помещении свыше установленного законом срока, он может быть лишен права на площадь.

За съемщиком, временно выехавшим из предоставленного ему жилого помещения, право на площадь сохраняется, как правило, лишь в течение шести месяцев со дня выезда (ст. 34 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г.).

Отсутствие свыше шести месяцев приводит к утрате права на площадь нанимателем жилого помещения в доме местного Совета, государственного учреждения, предприятия, кооперативной или общественной организации, а также нанимателем в доме личного собственника.

Жилое помещение сохраняется за съемщиком в течение шести месяцев лишь в том случае, если съемщик временно выбыл с данной площади. Если же съемщик переехал в другое жилое помещение на постоянное жительство (например, в связи с переездом к месту новой постоянной работы), то он утрачивает право на прежнюю жилую площадь уже со дня выезда. Лица, временно выбывшие из занимаемых ими помещений, теряют

право на жилую площадь по истечении шести месяцев со дня фактического выбытия из дома, хотя бы они и не были отмечены по домовым книгам.

Расторжение договора жилищного найма по мотивам непроживания съемщика может иметь место лишь при доказанности того, что съемщик не проживал в предоставленном ему жилом помещении непрерывно более шести месяцев.

Непроживание съемщика в жилом помещении свыше шести месяцев само по себе, автоматически не означает для съемщика утраты права на площадь. Съемщик, отсутствовавший свыше шести месяцев, может быть лишен права на площадь лишь в судебном порядке путем предъявления к нему иска владельцем площади (местным Советом, предприятием, личным собственником и т. д.), либо — если в жилом помещении остались проживать члены семьи съемщика, которые не желают сохранять за ним право на площадь, — членами его семьи.

Съемщик, не проживавший в жилом помещении свыше шести месяцев, считается утратившим право на площадь, хотя бы в жилом помещении остались проживать члены его семьи.

Если в результате непроживания съемщика у оставшихся членов семьи образуются внутрикомнатные излишки, то по истечении шести месяцев со дня выезда съемщика они подлежат оплате в повышенном размере. Если же в результате непроживания съемщика образуется излишек в виде отдельной изолированной комнаты, то по истечении шести месяцев со дня выезда съемщика эта комната подлежит заселению в общем порядке.

Если члены семьи не возражают против вселения лица, отсутствовавшего свыше шести месяцев, то в момент вселения отсутствовавший восстанавливает равное с остальными членами семьи право на площадь при условии вхождения его в состав семьи. Если же члены семьи возражают против вселения съемщика по мотивам его отсутствия свыше шести месяцев, то они могут предъявить к нему иск о лишении права на площадь. Сам съемщик, если члены семьи препятствуют его обратному вселению, также может предъявить к ним иск о признании права на площадь.

Шестимесячный срок, в течение которого жилая площадь сохраняется за временно выбывшим съемщиком, в каждом отдельном случае может быть продлен владельцем площади (жилотделом местного Совета, администрацией предприятия или учреждения, личным собственником и т. п.) по своему усмотрению.

Сохранение жилой площади за лицами, призванными в армию и флот. В силу ст. 93 Кодекса о льготах для военнослужащих¹⁸ за солдатами, матросами, сержантами, старшинами срочной службы жилая площадь, которую они занимали до призыва в качестве постоянных пользователей, сохраняется на все время прохождения службы и в течение шести месяцев со дня увольнения.

Если призванное лицо проживало вместе с семьей и не занимало жилой площади по самостоятельному договору жилищного найма, то изолированная комната, освободившаяся в результате призыва такого лица на срочную воинскую службу, вообще не подлежит заселению.

Если же в отдельной изолированной комнате проживал одиночка, занимавший ее по самостоятельному договору жилищного найма и призванный для прохождения срочной воинской службы, то в течение первых трех месяцев эта комната не подлежит заселению. В случае же невозвращения такого лица в трехмесячный срок освободившаяся изолированная комната может быть заселена по временному ордеру жилотдела.

По возвращении со службы военнослужащий имеет право вновь занять свою жилую площадь, причем лица, поселенные на эту площадь, обязаны освободить ее не позднее двухнедельного срока.

¹⁸ Жилищные законы, стр. 380—381.

Уволенные в запас военнослужащие, проживавшие до призыва на срочную службу в общежитиях, также имеют право на получение жилой площади в общежитиях, в которых они проживали до призыва.

При отказе освободить площадь военнослужащего выселение проживающих на ней лиц производится в административном порядке на основании санкции прокурора. Эта льгота может быть использована военнослужащим в течение шести месяцев со дня увольнения.

Сохранение жилой площади за лицами, находящимися на излечении. За сьемщиками, находящимися на излечении, жилая площадь сохраняется на все время пребывания в лечебных учреждениях (подпункт «е» п. 11 Инструкции Министерства коммунального хозяйства РСФСР от 30 августа 1947 г.).

Сохранение жилой площади за лицами, находящимися под арестом. Съемщик, выбывший из жилого помещения в связи с арестом, сохраняет жилое помещение на все время нахождения под следствием. В случае прекращения уголовного дела в стадии предварительного следствия или вынесения сьемщику оправдательного приговора изъятое у сьемщика жилое помещение подлежит возврату, независимо от времени отсутствия сьемщика.

Требование о возврате жилого помещения сьемщик, освобожденный из-под стражи, может заявить в судебном порядке в течение шести месяцев со дня освобождения из-под стражи. Иск, предъявленный с пропуском указанного срока, не подлежит удовлетворению (п. 13 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

При вынесении сьемщику обвинительного приговора, по которому он осужден к лишению свободы на срок свыше шести месяцев, или постановления административных органов о высылке сьемщика, он теряет право на жилое помещение с момента приведения в исполнение приговора или постановления о высылке. Отмена в порядке надзора судебного приговора или постановления о высылке и прекращение дела не могут служить основанием для возврата сьемщику того жилого помещения, которое он ранее занимал (п. 14 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

Члены семьи сьемщиков, у которых в связи с арестом или высылкой основного сьемщика или кого-либо из членов семьи была изъята в административном порядке жилая площадь, могут требовать в судебном порядке возврата неправильно изъятной у них жилой площади в течение шести месяцев со дня изъятия площади. Иски членов семьи, предъявленные с пропуском этого срока, удовлетворению не подлежат. Члены семьи, пропустившие срок для предъявления иска, теряют право на принадлежавшую им ранее жилую площадь (п. 15 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

Право на площадь детей, оставшихся без родителей. На основании анализа действующего законодательства, административной и судебной практики необходимо сделать вывод, что дети, помещенные на воспитание в детские дома в связи со смертью или осуждением родителей, теряют право на ранее занимаемую ими площадь. Утрата детьми, помещенными на воспитание в детские дома, права на площадь объясняется тем, что дети помещаются в детские дома не для кратковременного, а для длительного проживания. Воспитанник детского дома, утративший право на прежнюю площадь, по выходе из детского дома и трудоустройстве его в данной местности должен быть обеспечен жилой площадью во внеочередном порядке. Для этого администрация детского дома должна заблаговременно ставить жилищные органы в известность о необходимости обеспечить жильем воспитанника, который, оставшись без родителей, лишился площади.

Если же ребенку, оставшемуся без родителей, назначается опекун (попечитель), то в случае переезда ребенка на площадь опекуна (попечителя) подопечный либо теряет право на прежнюю площадь, и тогда, достигнув совершеннолетия, он может быть обеспечен жилой площадью в том же порядке, что и воспитанники детских домов, либо сохраняет право на прежнюю площадь. Вопрос этот решается на практике органом опеки, жилищным органом и опекуном, исходя из интересов ребенка.

Если же опекун (попечитель) переезжает на площадь подопечного, то последний по-прежнему сохраняет право на площадь. Опекун (попечитель) никаких прав на площадь подопечного не приобретает.

Если ребенок, оставшийся без родителей, лишился площади вследствие корыстных злоупотреблений работников жилищных органов или опекунов, то по иску органов опеки и попечительства либо вернувшихся родителей за ребенком должно быть признано право на ранее закрепленную за ним жилую площадь. Лица, незаконно занявшие жилую площадь ребенка, оставшегося без родителей, подлежат выселению в судебном порядке без предоставления им другой жилой площади.

Бронирование жилой площади. Для сохранения жилплощади на срок свыше шести месяцев съемщик в случаях, специально предусмотренных законом, должен получить охранное удостоверение (броню) на занимаемую им жилую площадь.

Порядок бронирования жилой площади определяется законодательством союзных республик. Так, в РСФСР действует Инструкция НККХ и НКЮ РСФСР от 29 ноября 1939 г. «О порядке бронирования жилой площади»,¹⁹ в УССР — Инструкция НККХ и НКЮ УССР от 26 марта 1940 г.²⁰

Броня может быть выдана лишь основному съемщику жилой площади и лицам, которые имеют равное с основным съемщиком право на площадь. Броня не может быть выдана лицам, проживающим без самостоятельного права на площадь (поднаемникам, временным жильцам, лицам, проживающим на служебной площади, в общежитии и т. д.).

Броня выдается жилищным отделом (управлением) местного Совета, независимо от того, в каком доме занимает съемщик жилую площадь (местного Совета, ведомственного и т. д.). Отказ жилищного отдела выдать броню может быть обжалован в судебном порядке.

Лицам, командируемым на работу за границу, броня выдается на все время их пребывания за границей. На весь период действия трудового договора бронируется жилая площадь: 1) работников, переводимых, направляемых или приглашаемых на работу в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности, при условии заключения трудового договора о работе в этих районах на срок пять лет, а на островах Северного Ледовитого океана — два года; 2) лиц, прибывших в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности по собственной инициативе и заключивших срочный трудовой договор о работе в этих районах.

Срок брони исчисляется со дня ее выдачи.

Выданная броня в случае возникновения спора о правомерности ее выдачи может быть досрочно аннулирована только в судебном порядке.

При выезде на работу самого съемщика с семьей бронируется вся занимаемая ими жилая площадь. В случае выезда отдельного члена семьи за ним бронируется только принадлежащая ему доля в общей площади; вся площадь может быть забронирована при согласии остальных членов семьи. Жилая площадь, забронированная за съемщиком в доме местного Совета, может быть заселена съемщиком по своему усмотрению на время, не превышающее срока действия брони.

¹⁹ Жилищные законы, стр. 377—379.

²⁰ Жилищное законодательство СССР и УССР, стр. 141—143.

Жильцы, вселенные на забронированную площадь на время отсутствия съемщика, не имеют самостоятельного права на площадь. В случае отказа таких жильцов добровольно освободить забронированную жилую площадь по окончании срока проживания на ней, они подлежат выселению в административном порядке в десятидневный срок без предоставления им другой жилой площади.

14. Оплата жилых помещений

Вопросы квартирной платы урегулированы в общесоюзном масштабе постановлением ЦИК и СНК СССР от 4 июня 1926 г. В развитие этого постановления в союзных республиках изданы нормативные акты, в которых подробно определены порядок и основания начисления квартирной платы. Так, в РСФСР действуют: постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 14 мая 1928 г. «Об оплате жилых помещений в городах и рабочих поселках», Инструкция НКВД и НКЮ от 23 июня 1928 г. «Об оплате жилых помещений в городах и рабочих поселках»²¹ и др.; в УССР — Инструкция об условиях и порядке оплаты жилых помещений в городах и других населенных пунктах городского типа Украинской ССР, утвержденная Министерством коммунального хозяйства УССР 23 февраля 1955 г.²²

Для правильного исчисления квартирной платы необходимо: 1) знать размер основной ставки квартирной платы за 1 кв. м жилой площади в данном городе; 2) определить расценку 1 кв. м жилой площади в данном доме; 3) установить расценку 1 кв. м жилой площади в данном жилом помещении (квартирную ставку для данного жилого помещения); 4) установить ставку квартирной платы, т. е. ставку оплаты за 1 кв. м жилой площади для данного съемщика.

Основная ставка квартирной платы, т. е. расценка одного квадратного метра жилой площади в данном городе, устанавливается местным Советом в зависимости от числа жителей в городе и местных условий эксплуатации жилой площади. Основная ставка квартирной платы является единой для данного города — двух основных ставок квартирной платы в одном городе не может быть.

Расценка одного квадратного метра жилой площади в данном доме устанавливается путем процентных скидок или процентных надбавок к основной ставке квартирной платы.

Процентные скидки с основной ставки квартирной платы применяются: при отсутствии электрического освещения скидка на 5 процентов; при отдаленности от центра города — до 10 процентов; при отсутствии водопровода — до 10 процентов и т. д.

При наличии особых удобств применяются процентные надбавки к основной ставке квартирной платы. Однако независимо от числа особых удобств процентные надбавки во всяком случае не могут превышать 10 процентов основной ставки.

В тех случаях, когда нет оснований для применения процентных скидок и надбавок, расценка одного квадратного метра жилой площади в данном доме равна основной ставке квартирной платы. Квартирной таксой данного жилого помещения называется расценка одного квадратного метра жилой площади в данном помещении, независимо от того, кто в нем проживает. Так, например, для темных комнат установлена скидка на 75 процентов, для полутемных — на 50 процентов, для сырых — на 20 процентов, для мансардных помещений — на 15 процентов и т. д.

Если данное помещение не имеет дефектов или особых удобств по сравнению с большей частью всех прочих помещений в данном доме, то

²¹ Жилищные законы, стр. 408—423.

²² Жилищное законодательство СССР и УССР, стр. 150—163.

расценка 1 кв. м данного помещения равна расценке жилой площади в данном доме.

Ставкой квартирной платы называется плата за пользование в течение одного месяца одним квадратным метром жилой площади, установленная для данного съемщика.

Ставка квартирной платы определяется исходя из заработка или дохода члена семьи, имеющего наибольший в данной семье заработок (доход), с учетом состава семьи (числа иждивенцев).

В особом порядке исчисляется квартирная плата для персональных пенсионеров, офицеров и генералов кадровых войск, солдат, матросов, сержантов и старшин сверхсрочной службы и некоторых других категорий съемщиков жилых помещений.

Ставка квартирной платы для рабочих и служащих, имеющих месячный заработок 415 руб. и выше, обычно не превышает 1 руб. 32 коп. за 1 кв. м.

Съемщик жилого помещения оплачивает по существующим ставкам квартирной платы в одинарном (однократном) размере жилую площадь, занимаемую им самим, членами его семьи, иждивенцами и домработницей в пределах жилищно-санитарной нормы на человека (в РСФСР жилищно-санитарная норма равна 9 кв. м, в УССР — 13,65 кв. м). Для рабочих и служащих и приравненных к ним категорий съемщиков установлена льгота: часть излишков жилой площади (в РСФСР — 4,5 кв. м, в УССР — 9,1 кв. м) также оплачивается в одинарном размере.

Излишки жилой площади свыше установленной льготной нормы оплачиваются в тройном размере квартирной ставки плательщика. Если же квартирная ставка плательщика ниже квартирной таксы, то излишки оплачиваются в тройном размере квартирной таксы. На Украине излишки жилой площади сверх установленной льготной нормы оплачиваются в двойном размере.

При определении излишков, подлежащих повышенной оплате, поднаиматели и временные жильцы, проживающие на площади основного съемщика, в расчет не принимаются, т. е. размер излишков не уменьшается.

Съемщики, имеющие право на дополнительную площадь, оплачивают в одинарном размере по существующим ставкам квартирной платы как основную жилую площадь, так и дополнительную площадь в пределах не свыше 10 кв. м. Излишки жилой площади сверх установленных норм основной и дополнительной площади оплачиваются в повышенном размере. Из этого общего правила в законодательстве установлены исключения. Так, научные работники, писатели, композиторы, художники, скульпторы и некоторые другие категории граждан оплачивают в одинарном размере как основную, так и всю дополнительную площадь. Оплата всей дополнительной площади или ее части в одинарном размере не лишает съемщиков права на общих основаниях оплачивать в одинарном размере часть излишков (в РСФСР — 4,5 кв. м, в УССР — 9,1 кв. м).

Определенные категории съемщиков, имеющих право на дополнительную площадь, обязаны всю ее оплачивать в повышенном размере. К ним относятся врачи, занимающиеся частной практикой.

Съемщики жилых помещений в домах местных Советов, государственных и общественных организаций обязаны вносить квартирную плату не позднее 10 числа месяца, следующего за прошлым. За несвоевременный взнос квартирной платы взимается пеня в размере 0,1 процента от суммы задолженности за каждый день просрочки.

Если съемщик не внес своевременно квартирную плату, то при отсутствии спора о праве гражданском она может быть взыскана с него по исполнительной надписи нотариальной конторы.

Если же между съемщиком и домоуправлением возник спор об основаниях начисления и размере квартирной платы, то задолженность может быть взыскана в судебном порядке путем предъявления иска.

Спор, возникший между домоуправлением и съемщиком, о расчетах по квартирной плате может быть разрешен в судебном порядке. На иски о взыскании квартирной платы распространяется общий трехгодичный срок исковой давности. За просрочку внесения квартирной платы съемщик и проживающие с ним члены семьи с самостоятельным заработком несут совместную ответственность. Это значит, что задолженность по квартирной плате может быть взыскана не только с основного съемщика, но и с другого члена семьи, имеющего самостоятельный заработок.

В домах, принадлежащих гражданам на праве личной собственности, надбавки к установленным законом ставкам квартплаты не могут превышать 20 процентов. Если гражданин арендует дом у местного Совета, то при сдаче всего дома или его части в поднаем, он также может взимать надбавки к установленным ставкам квартирной платы в размере не свыше 20 процентов (ст. 36 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г.).

15. Порядок выселения из жилых помещений

Выселение съемщиков из занимаемых ими жилых помещений допускается лишь при наличии законных к тому оснований. Законодательство предусматривает случаи выселения съемщиков как в судебном, так и в административном порядке. Выселение съемщиков в судебном и в административном порядке может происходить как с предоставлением, так и без предоставления другой жилой площади. Выселение съемщиков в судебном порядке без предоставления жилой площади и в административном порядке может иметь место лишь в случаях, прямо предусмотренных в законе.

По общему правилу, съемщик может быть выселен из занимаемого им помещения только в судебном порядке и только с предоставлением другой жилой площади. Случаи выселения съемщиков в судебном порядке без предоставления жилой площади и в административном порядке являются исключительными.

16. Судебное выселение без предоставления жилой площади

Выселение вследствие ненадлежащего использования жилой площади. Типовой договор жилищного найма возлагает на съемщика обязанность пользоваться помещением исключительно по его целевому назначению. Одним из видов использования жилой площади вопреки ее целевому назначению является превращение жилого помещения в нежилое, например для содержания домашних животных, устройства кладовых, дровяных складов и т. д. Одним из случаев использования жилой площади в противоречии с законом является также систематическая сдача ее в поднаем за спекулятивную плату (см. стр. 100).

Во всех случаях ненадлежащего использования жилой площади съемщик по иску владельца площади (домоуправления местного Совета, ЖКО ведомства, личного собственника и т. д.) или прокурора подлежит выселению в судебном порядке без предоставления другой жилой площади (п. «г» ст. 171 ГК РСФСР).

Выселение вследствие порчи или разрушения жилого фонда. Если съемщик или члены его семьи систематически разрушают или портят жилое помещение и места общего пользования, то виновные лица подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другой жилой площади (п. «а» ст. 30 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г.).

Для выселения виновных лиц необходимо установить, что разрушение или порча жилого помещения и мест общего пользования носит систематический характер.

Выселению подлежат не все члены семьи, проживающие на данной площади, а только те из них, которые своими виновными действиями разрушают жилой фонд. Одновременно с выселением суд взыскивает с виновных лиц причиненные убытки.

Выселение за невозможностью совместного проживания. Если съемщик или члены его семьи своим поведением делают невозможным для других жильцов совместное с ними проживание, то виновные лица подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другой жилой площади (п. «б» ст. 30 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г.). Выселению подлежат не все члены семьи, а лишь те из них, которые своим поведением злонамеренно создают условия, невозможные для совместного проживания. Поэтому не может быть выселено лицо, страдающее заразной болезнью (что создает известные неудобства для остальных жильцов), если в поведении больного нет злонамеренного нарушения правил общежития и гигиены.

Выселение может иметь место, как правило, лишь тогда, когда условия, невозможные для совместного проживания, возникли в одной квартире или комнате. Выселение — это крайняя мера, которая может быть применена лишь тогда, когда все другие средства воздействия на нарушителя правил социалистического общежития не дали или не могут дать результатов. Поэтому если иск о выселении предъявлен в первый раз, суды, установив нарушение ответчиком правил бытового распорядка, обычно выносят ему предупреждение.

Ответчик предупреждается судом, что если он коренным образом не изменит своего поведения, то при повторном предъявлении иска он будет выселен без предоставления другой площади. Но если поведение нарушителя норм закона и правил социалистического общежития носит особо злостный, вызывающий характер, и суд придет к выводу, что выселение является единственной мерой, способной обеспечить для остальных жильцов нормальные условия проживания, то ответчик в исключительных случаях может быть выселен судом и без предварительного предупреждения.

Одной из эффективных мер ликвидации жилищного конфликта и создания для всех съемщиков нормальных условий проживания является принудительный обмен жилой площади. Сторона, заинтересованная в обмене, имеет право предъявить иск о принудительном обмене, если она укажет суду другое годное для жилья помещение, которое может быть предоставлено в обмен. Иск предъявляется к лицу, возражающему против обмена. К участию в деле в качестве третьих лиц должны быть привлечены съемщики тех помещений, на которые может быть произведен обмен.

Удовлетворяя иск о принудительном обмене, суд устанавливает для производства обмена определенный срок. В случае неисполнения решения суда в назначенный срок сторона, виновная в противодействии обмену, может быть выселена судом по самостоятельному иску заинтересованного лица без предоставления другой жилой площади (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.). Иск о выселении нанимателя за невозможностью совместного проживания может быть предъявлен и личным собственником жилого дома. Поднаниматель не может предъявить иск о выселении основного съемщика за невозможностью совместного проживания.

Рассматривая иски о выселении за невозможностью совместного проживания, суд проверяет, не отражается ли аморальное поведение нарушителя правил социалистического общежития на воспитании детей. Установление этого обстоятельства может служить для суда дополнительным основанием для выселения ответчика. Так, по одному из дел Верховный Суд

СССР прямо указал, что поведение ответчика, препятствующее нормальному воспитанию ребенка, является основанием для его выселения.

Выселение за неплатеж квартирной платы. Если съемщик не внес квартирную плату в течение трех месяцев со дня истечения срока платежа то как сам съемщик, так и совместно проживающие с ним члены его семьи подлежат выселению в судебном порядке без предоставления другой жилой площади (п. «в» ст. 30 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г.).

Для выселения съемщика и членов его семьи за неплатеж квартирной платы требуется не одинарная, хотя бы и длительная (трехмесячная) просрочка одного платежа, а систематическое в течение трех месяцев неисполнение съемщиком без уважительных причин обязанностей по взносу ежемесячных платежей квартирной платы.

20 августа 1956 г. домоуправление треста предъявило иск о выселении гр-на А. за невзнос квартирной платы за май, июнь и июль месяцы. Поскольку срок взноса квартирной платы за июль истекает 10 августа, домоуправление вправе уже 11 августа предъявить иск о выселении. Таким образом, для выселения съемщика за невзнос квартирной платы требуется не просрочка съемщиком какого-либо одного платежа в течение трех месяцев, а неплатеж квартирной платы за три очередных месяца подряд.

Съемщик не может быть выселен за неплатеж квартирной платы, если задолженность образовалась не по его вине, а вследствие уважительных причин (болезнь съемщика, тяжелое материальное положение и т. д.). По общему правилу, съемщик не может быть выселен и тогда, когда к моменту предъявления иска о выселении он уже погасил числящуюся за ним задолженность.

Наличие между съемщиком и домоуправлением разногласий о размере квартирной платы не освобождает съемщика от обязанности своевременно принять меры к урегулированию возникшего спора и погашению задолженности. Но, если в дальнейшем к съемщику будет предъявлен иск о выселении за неплатеж квартирной платы, суд может учесть, что задолженность образовалась вследствие того, что ни съемщик, ни домоуправление своевременно не урегулировали разногласия о размере квартирной платы. При таких обстоятельствах суд обязан определить размер квартирной платы, следуемой с ответчика, и взыскать с него задолженность с зачетом требований, которые съемщик имеет к домоуправлению; но для удовлетворения иска о выселении, как правило, нет оснований.

Если суд устанавливает, что задолженность образовалась по вине съемщика, который злостно не выполняет своих обязанностей по своевременному взносу квартирной платы, иск о выселении съемщика должен быть удовлетворен.

Выселение из специальных служебных помещений. В случае прекращения трудового договора рабочие и служащие, занимающие специальные жилые помещения, обязаны освободить их, независимо от причины, по которой был прекращен трудовой договор (п. 25 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.; ст. 171-а ГК РСФСР). Жилое помещение должно быть освобождено не только самим работником, которому оно было предоставлено, но также членами его семьи и иждивенцами.

Выселяемому должно быть сделано письменное предупреждение о необходимости освободить занимаемое помещение в месячный срок. Если помещение не будет освобождено добровольно, выселение производится в судебном порядке по иску организации или лица, предоставившего служебную площадь, к работнику, прекратившему трудовые отношения.

Для удовлетворения иска о выселении суд обязан установить, что помещение действительно является служебным, т. е. либо расположено в служебном здании и предоставлено работнику в связи с трудовыми отношениями, либо предоставлено работнику, обязанному по характеру своей работы проживать по месту работы.

Гр-ка И. работала управхозом домоуправления, где ей была предоставлена жилая площадь. В 1956 г. гр-ка И. была уволена по сокращению штатов, в связи с чем к ней был предъявлен иск об освобождении занимаемой площади как служебной. Народный суд в иске о выселении гр-ки И. отказал, так как в момент предоставления жилой площади ответчице это было обычное жилое помещение, как служебное оно было оформлено только через полгода. Таким образом, для признания жилой площади служебной необходимо, чтобы она была оформлена как служебная еще до вселения на нее работника.

В другом деле жилая площадь в домохозяйстве была предоставлена инженеру райжилуправления гр-ну К. В связи с поступлением в Инженерно-строительный институт гр-н К. с работы уволился, после чего к нему был предъявлен иск об освобождении занимаемой площади как служебной. В иске о выселении гр-на К. было отказано, так как ответчик по характеру своей работы не обязан был проживать по месту работы, а потому предоставленная ему жилая площадь не может рассматриваться как служебная.

По общему правилу выселение из специальных служебных помещений производится без предоставления другой жилой площади. Однако проживающие в специальных жилых помещениях семьи военнослужащих и партизан, погибших или пропавших без вести на фронтах Отечественной войны, могут быть выселены из занимаемых ими служебных помещений в случае прекращения трудовых договоров лишь с предоставлением выселяемым другого годного для жилья помещения. Не могут быть выселены со специальной служебной площади без предоставления другого жилого помещения также и семьи лиц, призванных с этой площади в армию или флот для прохождения срочной воинской службы.

В Ленинграде действует решение Ленгорисполкома от 30 марта 1957 г., согласно которому исполкомам райсоветов было предложено переселять в двухмесячный срок со служебной площади жилищных контор (домоуправлений) лиц, прекративших трудовые отношения в связи с инвалидностью I и II групп и переходом на пенсию по старости.²³ Из этого следует, что указанные лица могут быть выселены со специальной жилой площади жилищных контор (домоуправлений) лишь с предоставлением им другой площади.

Выселение нанимателей из домов личных собственников. Личный собственник жилого дома имеет право сдать весь дом или часть его в наем. Договор жилищного найма может быть заключен личным собственником как на определенный срок, так и без указания срока.

В случае ненадлежащего использования нанимателем жилой площади, разрушения и порчи им дома, невзноса квартирной платы в течение трех месяцев со дня истечения срока платежа, создания нанимателем условий, невозможных для совместного проживания, собственник имеет право досрочно расторгнуть договор жилищного найма. В то же время закон предоставляет нанимателям, добросовестно выполняющим все обязательства по договору, преимущественное право возобновить договор по истечении срока его действия.

²³ «Бюллетень Ленгорисполкома», 1957, № 8, стр. 3—4.

Истечение срока договора жилищного найма само по себе еще не дает личному собственнику права требовать выселения нанимателя, который выполняет все обязательства по договору и желает продлить его действие на новый срок. Если же договор заключен без указания срока, то для выселения нанимателя недостаточно, чтобы личный собственник за три месяца предупредил его об освобождении занимаемого помещения.

Переход дома к другому лицу по договорам купли-продажи, дарения или по наследству сам по себе также не дает новому собственнику права требовать выселения нанимателя, вселившегося в дом до его перехода от одного собственника к другому.

Для выселения нанимателя собственник обязан доказать: а) что помещение, занимаемое нанимателем, действительно необходимо для личного проживания самого собственника и живущих совместно с ним членов его семьи, не имеющих жилой площади или имеющих жилую площадь, явно недостаточную по своим размерам; б) что с момента заключения договора изменились его жилищные и семейные условия, в связи с чем возникла или возросла нужда собственника в жилой площади. При отсутствии хотя бы одного из этих дополнительных условий иск личного собственника о выселении нанимателя, по общему правилу, не может быть удовлетворен (п. 10 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

Не может быть допущено выселение нанимателя и тогда, когда под видом нужды в жилой площади собственник дома требует выселения для того, чтобы сдать помещение в наем другому лицу, или когда собственник злоупотребляет принадлежащим ему правом собственности и использует его в целях спекуляции жилой площадью.

Иск о выселении нанимателя по мотивам нуждаемости собственника дома в жилой площади не может быть удовлетворен и в том случае, если собственником искусственно созданы условия нуждаемости в жилье. В частности, ухудшение жилищных условий собственника не дает ему права требовать выселения нанимателя, если это ухудшение возникло вследствие продажи части дома или прописки на жилую площадь других лиц, не относящихся к членам семьи собственника.

Иск о выселении нанимателя не может быть также удовлетворен, если при разделе дома между участниками общей собственности один из совладельцев получил помещение, занятое нанимателем, а у других образовались излишки жилой площади, которые они продают, сдают в наем, используют для себя. Если нуждаемость собственника в жилой площади может быть удовлетворена путем освобождения нанимателем части помещения, то выселение нанимателя со всей занимаемой им площади является неправильным.

Переход дома к новому собственнику по договору или в порядке наследования сам по себе не дает новому собственнику права требовать выселения нанимателя. В то же время приобретатель жилого дома по договору купли-продажи имеет право требовать выселения из купленного дома как самого бывшего собственника, так и членов его семьи, если иное не установлено в договоре.

Право на площадь в доме личного собственника имеет не только сам собственник, но и живущие совместно с ним члены его семьи. Поэтому собственник не вправе требовать выселения из дома живущих совместно с ним членов его семьи. В то же время лица, проживающие у собственника дома не по договору жилищного найма и не в качестве членов его семьи, а только в силу родственных отношений, могут быть выселены, независимо от срока их проживания на данной площади.

В тех случаях, когда с момента заключения договора найма жилищные или семейные условия собственника изменились и когда по обстоятельствам дела суд признает, что помещение действительно необходимо

для личного проживания собственника и членов его семьи, иск о выселении нанимателя должен быть удовлетворен.

Гр-нам Т. и С. принадлежит на праве личной собственности $\frac{1}{2}$ часть дома, состоящая из двух комнат размером 15 и 20 кв. м. Комнату размером 20 кв. м. занимают наниматели Ч. Гр-не Т. и С. предъявили иск о выселении гр-н Ч. При рассмотрении дела суд установил, что истцы являются научными работниками и имеют право на дополнительную площадь. Жилищные и семейные условия истцов с момента вселения ответчиков на спорную площадь значительно изменились: гр-н С. женился, у него родился ребенок, в связи с чем возникла острая нуждаемость самих собственников в жилой площади. Комната, в которой проживают Т. и С., не имеет необходимых удобств. Суд, учитывая, что с момента вселения ответчиков жилищные и семейные условия истцов изменились, что истцы испытывают острую нужду в жилой площади и что, как научные работники, они особо нуждаются в создании нормальных жилищных условий, иск о выселении нанимателей удовлетворил.

Иски собственников о выселении нанимателей подлежат удовлетворению и в тех случаях, когда наниматель вселен собственником на жилую площадь, занимаемую непосредственно им самим или членами его семьи, на основе краткосрочных письменных договоров с обязательством нанимателя освободить жилую площадь по окончании срока договора.

Выселение нанимателей из домов личных собственников происходит в судебном порядке без предоставления другой жилой площади. Лица, поселившиеся в доме личного собственника без его ведома и согласия (например, по разрешению жилотдела, который не вправе распоряжаться жилой площадью в доме личного собственника, или самоуправно), по требованию собственника подлежат выселению, независимо от того, имеется ли в доме свободная жилая площадь и нуждается ли сам собственник в жилье. Выселение указанных лиц производится в судебном порядке по иску собственника, а при самоуправном занятии жилой площади — в административном порядке (см. стр. 127).

Выселение из домов местных Советов и ведомств ввиду наличия дома на праве личной собственности. Жилая площадь в домах местных Советов, государственных предприятий, учреждений и общественных организаций предоставляется гражданам, нуждающимся в жилье. В настоящее время многие граждане, помимо жилой площади в домах местных Советов и ведомств, занимаемой по договорам жилищного найма, имеют дома на праве личной собственности.

Наличие дома на праве личной собственности само по себе не является достаточным основанием для выселения съемщика из жилого помещения, занимаемого в доме местного Совета или ведомства. Если съемщик является собственником дачи летнего типа, то его нельзя лишить права на площадь в доме местного Совета уже потому, что дача непригодна для жилья в зимнее время. Не может быть выселен из занимаемого жилого помещения съемщик, получивший в дар или по наследству жилой дом, заселенный жильцами, поскольку переход дома к новому собственнику сам по себе не дает последнему права требовать выселения нанимателей.

Иск о выселении съемщика из жилого помещения в доме местного Совета или ведомства по тем основаниям, что съемщик одновременно имеет дом на праве личной собственности, может быть удовлетворен лишь при наличии следующих условий: 1) дом, принадлежащий на праве личной собственности, должен быть пригоден для проживания в зимнее время; 2) дом должен быть расположен в черте города или на территории, находящейся в административном подчинении горисполкома; 3) в доме должна быть свободная жилая площадь, достаточная по своим размерам для про-

живания собственника и живущих совместно с ним членов его семьи; 4) должно быть установлено, что собственник использует в целях извлечения нетрудового дохода жилую площадь либо в собственном доме, либо в доме местного Совета или ведомства.

Каждый гражданин должен быть обеспечен жильем не только в летние месяцы, но и круглый год. Поэтому иск о выселении гражданина из дома капитального типа по тем основаниям, что он имеет летнюю дачу, не может быть удовлетворен. Летняя дача и помещение в доме капитального типа обслуживают различные потребности гражданина. Дача, расположенная обычно в пригородной местности, служит для собственника местом отдыха и лечения; напротив, помещение в доме капитального типа круглый год обеспечивает съемщика и членов его семьи жильем. Таким образом, для выселения съемщика из дома местного Совета или ведомства необходимо, чтобы жилая площадь в собственном доме была пригодна для проживания в зимнее время.

Немаловажное значение имеет и то, в каком месте находится дом, принадлежащий личному собственнику. Вопрос этот решается сравнительно просто, когда жилая площадь, предоставленная по договору найма, и дом на праве личной собственности находятся в пределах одного города (одного населенного пункта). Например, гражданин имеет в г. Сестрорецке дом на праве личной собственности и в том же Сестрорецке занимает жилую площадь в доме местного Совета. Но если помещение, предоставленное по договору, расположено на собственно городской территории, а дом на праве личной собственности находится в пригородной местности, то вопрос решается в зависимости от того, где находится этот дом. Например, съемщик по договору жилищного найма занимает квартиру в Дзержинском районе Ленинграда и одновременно имеет зимний дом в Зеленогорске или Пушкине. Поскольку Сестрорецкий район является одним из районов Ленинграда, наличие дома в Зеленогорске может служить основанием для выселения из квартиры в доме местного Совета. Наличие дома в Пушкине также может служить основанием для выселения съемщика, поскольку г. Пушкин находится в административном подчинении Ленгорисполкома.

Таким образом, для выселения съемщика необходимо, чтобы дом, принадлежащий ему на праве личной собственности, был расположен в черте города или во всяком случае на территории, находящейся в административном подчинении исполкома того города, в котором съемщик занимает жилую площадь в доме местного Совета или ведомства.

Съемщик может быть выселен из жилого помещения в доме местного Совета или ведомства лишь тогда, когда в доме, принадлежащем ему на праве личной собственности, имеется свободная жилая площадь, достаточная по своим размерам для проживания самого собственника и живущих совместно с ним членов его семьи.

Если жилая площадь в доме личного собственника занята вследствие того, что он вселил в дом нанимателей в целях извлечения нетрудового дохода, наряду с удовлетворением иска о выселении съемщика из жилого помещения в доме местного Совета или ведомства должен быть удовлетворен самостоятельный иск личного собственника об освобождении нанимателями той части жилой площади, которая необходима для проживания собственника и живущих совместно с ним членов его семьи.

Когда супруг основного съемщика, его несовершеннолетние дети и другие иждивенцы, живущие совместно с ним на площади в доме местного Совета или ведомства, отказываются переехать с личным собственником в принадлежащий ему дом, то это не может служить основанием для сохранения за ними жилой площади в доме местного Совета или ведомства. В случае же отказа от переезда других членов семьи основного съемщика, имеющих самостоятельное право на площадь в доме местного Совета или

ведомства, за ними должна быть сохранена полагающаяся им часть жилой площади.

Например, на площади в доме местного Совета, кроме основного съемщика — личного собственника жилого дома, — с правом на площадь проживают его жена, несовершеннолетний сын и теща, получающая пенсию и не находящаяся на иждивении дочери и зятя. Семья занимает две изолированные комнаты размером 20 и 10 кв. м. В случае предъявления иска о выселении по тем мотивам, что основной съемщик имеет дом на праве личной собственности, и отказа тещи переехать в дом зятя может быть изъята лишь комната размером 20 кв. м. Что же касается комнаты размером 10 кв. м., то она должна быть сохранена за тещей.

Наконец, для выселения съемщика должно быть установлено, что он использует для извлечения нетрудового дохода жилую площадь либо в доме местного Совета или ведомства, либо в собственном доме.

Если съемщик извлекает нетрудовой доход из жилой площади, предоставленной ему по договору найма, то жилищные органы вправе предъявить иск об изъятии площади, независимо от того, имеет ли съемщик помимо этого собственный дом. Наличие дома на праве личной собственности может служить дополнительным основанием для изъятия жилой площади, из которой извлекается нетрудовой доход.

Если же собственник извлекает нетрудовой доход из принадлежащего ему дома, то возникает самостоятельное основание для изъятия жилой площади, предоставленной съемщику по договору жилищного найма, так как съемщик, имеющий собственный дом, во-первых, не нуждается в жилой площади, предоставленной ему по договору, и, во-вторых, занимая площадь в доме местного Совета или ведомства, благодаря этому получает возможность спекулировать жилой площадью в собственном доме.

В г. Ленинграде в доме № 5 по Владимирскому проспекту в двух комнатах проживал гр-н Л. Одновременно он имел собственный дом в г. Павловске, состоящий из 5 комнат общей площадью 68 кв. м. Семья Л. состоит из четырех человек. Из дома, принадлежащего на праве личной собственности, гр-н Л. извлекал значительный нетрудовой доход. Отдел учета и распределения жилой площади Куйбышевского райисполкома г. Ленинграда предъявил к гр-ну Л. иск о выселении из квартиры в доме местного Совета. Народный суд иск удовлетворил. Освободившаяся жилая площадь была предоставлена другой семье, крайне нуждавшейся в улучшении жилищных условий.

Другой пример. дистанция пути предъявила иск к гр-ну С. о выселении из квартиры, предоставленной в связи с трудовыми отношениями. Ответчик С. работает путевым обходчиком и живет с членами своей семьи в железнодорожном доме, имея в г. Белгороде собственный дом, который сдает в аренду. Другой путевой обходчик гр-н К., работающий там же, где и гр-н С., живет в непригодном для жилья помещении, имея четырех детей. Дистанция пути предъявила иск о выселении С. из ведомственного дома с тем, чтобы в нем мог поселиться путевой обходчик К. Рассматривая дело, суд установил, что С. имеет в г. Белгороде дом на праве личной собственности. Дом состоит из четырех комнат, из которых он две комнаты сдает под жилье, а две — под гребешочную мастерскую. От сдачи дома в наем ответчик получает ежемесячно нетрудовой доход в сумме 500—600 руб. Тем самым ответчик, занимая ведомственную площадь, спекулирует жилой площадью в собственном доме. Учитывая, что ответчик имеет собственный дом

и в ведомственной площади не нуждается, тогда как другой путевой обходчик живет с детьми в непригодном для жилья помещении, что ответчик извлекает из своего дома значительный нетрудовой доход и что дом ответчика находится недалеко от работы, народный суд иск дистанции пути о выселении ответчика удовлетворил.

17. Административное выселение

Общие положения. Выселение из жилых помещений в административном порядке допускается лишь в исключительных случаях, специально предусмотренных законом.

Необходимость административного выселения может быть вызвана различными причинами. Так, выселение в административном порядке из домов, грозящих обвалом, производится в целях обеспечения личной безопасности съемщиков. Выселение в административном порядке из домов предприятий и строек наиболее важных отраслей промышленности и транспорта лиц, получивших жилую площадь в связи с трудовыми отношениями и уволенных по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления, вызвано необходимостью обеспечить постоянными кадрами рабочих и служащих ведущие отрасли народного хозяйства, а работников этих отраслей — жильем.

Административное выселение лиц, самоуправно занявших жилую площадь, объясняется тем, что нарушение закона в этих случаях носит особо злостный, вызывающий характер и связано обычно с грубым нарушением жилищных прав других граждан, а потому необходима быстрая и жесткая реакция органов прокуратуры и милиции.

Выселение в административном порядке производится, по общему правилу, без предоставления выселяемым другой жилой площади. В случаях, специально предусмотренных законом, лицам, выселяемым в административном порядке, предоставляется другое годное для жилья помещение. Определенные категории лиц не подлежат, по общему правилу, выселению в административном порядке и могут быть выселены лишь по суду с предоставлением другой жилой площади.

Если граждане, подлежащие выселению в административном порядке, отказываются добровольно освободить занимаемое помещение, то организации и лица, производящие выселение, должны получить в прокуратуре санкцию (разрешение) на административное выселение. Прокурор дает санкцию на административное выселение лишь после установления бесспорных законных оснований для выселения, путем тщательного, всестороннего и вдумчивого выяснения конкретных обстоятельств дела с обязательным вызовом сторон и проверкой представленных ими документов и материалов.

В постановлении о даче санкции на административное выселение указываются: а) конкретные обстоятельства дела; б) доводы сторон и их обоснование; в) мотивы и закон, на основании которых вынесено постановление.

Постановление о даче санкции или об отказе в ней может быть обжаловано заинтересованной стороной в вышестоящую прокуратуру.

Если прокурор отказал в санкции ввиду того, что обстоятельства дела требуют судебной проверки, организации и лица, производящие выселение, имеют право обратиться в суд с иском о выселении.

Так, например, санкция на административное выселение лица, самоуправно занявшего жилую площадь, может быть дана прокуратурой лишь при бесспорном установлении факта самоуправного занятия данной площади. Если же при проверке обстоятельств дела возникнут сомнения, имел ли место факт самоуправного занятия жилой площади, санкция на адми-

нистративное выселение не может быть дана, и заинтересованные организации и лица вправе требовать выселения в судебном порядке.

Лица, выселяемые в административном порядке, обязаны освободить занимаемое ими помещение в установленный законом срок. Так, лица, самоуправно занявшие жилые помещения, подлежат выселению в семидневный срок с момента дачи прокурором санкции на выселение. Лица, выселяемые в административном порядке в связи с прекращением трудовых отношений, подлежат выселению из домов государственных предприятий, учреждений и общественных организаций в десятидневный срок.

Отсрочка выселения может быть предоставлена прокурором лишь в виде исключения при крайней в том необходимости. Давая отсрочку, прокуратура учитывает состав семьи выселяемого, в частности наличие несовершеннолетних детей, материальное положение семьи, время года и т. д.

В случае отказа лиц, выселяемых в административном порядке по санкции прокурора, освободить занимаемое ими помещение выселение производится при содействии органов милиции.

Выселение в случаях, предусмотренных Указом от 10 сентября 1953 г. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 сентября 1953 г. установил, что выселение рабочих и служащих из домов государственных предприятий, учреждений и общественных организаций, а также из арендуемых ими домов может производиться лишь в судебном порядке с предоставлением выселяемым другой годной для жилья площади.

В виде исключения рабочие и служащие, получившие жилую площадь в связи с трудовыми отношениями и уволенные по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления, могут быть выселены в административном порядке без предоставления жилой площади: 1) из домов, принадлежащих промышленным предприятиям и стройкам угольной и металлургической промышленности, электростанциям и транспорту, а также наиболее важным предприятиям и стройкам других отраслей народного хозяйства, определяемым постановлениями Советов Министров союзных республик; 2) из домов специального назначения военного ведомства, МВД и комитета госбезопасности.

Рабочие и служащие могут быть выселены в административном порядке не из всех домов угольной и металлургической промышленности, а лишь из домов, непосредственно принадлежащих промышленным предприятиям и стройкам, например шахтам, металлургическим заводам и т. п. Если же дом принадлежит учреждению угольной или металлургической промышленности, например управлению металлургической промышленности совнархоза, то выселение из такого дома может производиться лишь в судебном порядке с предоставлением жилой площади.

Под домами, принадлежащими транспорту, понимаются дома, принадлежащие Министерству путей сообщения, Министерству морского флота, Министерству речного флота, Министерству автомобильного транспорта и шоссейных дорог, а также гражданскому воздушному флоту. Из домов, принадлежащих другим видам транспорта, например автотранспорту, городскому транспорту и т. п., выселение в административном порядке не допускается.

Наиболее важные предприятия и стройки других отраслей народного хозяйства имеют право на административное выселение рабочих и служащих наравне с предприятиями и стройками угольной и металлургической промышленности, электростанциями и транспортом, если такое право предоставлено им постановлением Совета Министров Союза ССР или союзной республики.

В частности, Главленинградстрой, Главмосстрой и другие строительные организации Ленгорисполкома и Мосгорисполкома имеют право на выселение в административном порядке из принадлежащих им домов без предоставления другой жилой площади рабочих и служащих, уволенных по

собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления.

Выселение в административном порядке рабочих и служащих, прекративших трудовые отношения в связи с увольнением по собственному желанию, производится лишь в том случае, если они откажутся возвратиться на работу в систему Главленинградстроя, Главмосстроя и другие строительные организации Ленгорисполкома и Мосгорисполкома.

Рабочие и служащие, прекратившие трудовые отношения с Главленинградстроем и Главмосстроем, подлежат административному выселению в том случае, если они были уволены после образования Главленинградстроя и Главмосстроя. Так, Главленинградстрой был образован 9 мая 1955 г. Выселению в административном порядке подлежат рабочие и служащие, уволенные из системы Главленинградстроя по основаниям, указанным выше, после 9 мая 1955 г. Рабочие и служащие других строительных организаций Ленгорисполкома и Мосгорисполкома подлежат выселению в административном порядке без предоставления жилой площади, если они были уволены после 10 сентября 1953 г.

Если в строительных организациях работают несколько членов семьи, то, разрешая вопрос об административном выселении при увольнении одного из них, прокуратура проверяет, кто из членов семьи, сохранивших трудовые отношения со строительной организацией, пользуется самостоятельным правом на площадь. Санкция на административное выселение не может быть дана, если будет установлено, что жилая площадь предоставлялась не только уволенному, но и другим членам его семьи, сохранившим трудовые отношения со строительной организацией.

Не подлежат административному выселению: лица, уволенные в связи с призывом в армию и не пожелавшие после демобилизации вернуться на работу в строительную организацию; уволившиеся по мотивам непредоставления работы в соответствии с профрекомендацией ВТЭК; матери, уволившиеся в связи с невозможностью поместить ребенка в ясли или детский сад по месту работы, и т. д.

Главмосблстрой при Мособлисполкоме, Леноблстрой при Леноблисполкоме и специализированные совхозы Московской и Ленинградской областей имеют право на административное выселение из принадлежащих им домов рабочих и служащих, уволенных по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления.

Согласно Указу от 10 сентября 1953 г. административному выселению не подлежат: лица, избранные на руководящие должности с освобождением от выполняемой работы; лица, переведенные на другую работу по решениям директивных органов; инвалиды Отечественной войны всех групп, инвалиды труда I и II групп; пенсионеры по старости, персональные пенсионеры; семьи военнослужащих и партизан, погибших или без вести пропавших на фронтах Отечественной войны; семьи лиц, находящихся на службе в Советской Армии; семьи умерших работников, которым была предоставлена жилая площадь предприятием или учреждением. Все эти лица могут быть выселены из домов государственных предприятий, учреждений и общественных организаций, а также из арендуемых ими домов только в судебном порядке и только с предоставлением им другого годного для жилья помещения.

Рабочие и служащие не подлежат административному выселению, хотя бы к категории лиц, которые не могут быть выселены в административном порядке, относились не они сами, а живущие совместно с ними члены их семей.

Для выселения в административном порядке без предоставления жилой площади рабочего или служащего, прекратившего трудовые отношения с организацией, предоставившей ему жилую площадь, необходимо установить, что: 1) данной организации предоставлено право на админи-

стративное выселение; 2) работник уволен по основаниям, дающим организации право на административное выселение, т. е. по собственному желанию или за нарушение трудовой дисциплины, или за совершение преступления; 3) ни сам уволенный работник, ни совместно живущие с ним члены его семьи не относятся к категории тех лиц, которые не подлежат выселению в административном порядке.

Гр-ну С. в связи с работой была предоставлена квартира в доме металлургического завода. В 1957 г. он уволился с работы по собственному желанию. Вместе с гр-ном С. как член семьи проживает его отец, пенсионер по старости. Семья гр-на С. может быть выселена из занимаемой квартиры только в судебном порядке с предоставлением жилой площади, так как одним из членов семьи является пенсионер по старости.

Выселение из школьных помещений и из помещений лечебных учреждений. Органам народного образования, а в РСФСР и органам здравоохранения предоставлено право во всякое время года выселять в административном порядке посторонних лиц из помещений школьных и лечебно-профилактических учреждений (постановление ЦИК и СНК СССР от 1 апреля 1932 г. «Об использовании школьных помещений», постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 1 апреля 1935 г. «Об освобождении от посторонних лиц, учреждений и организаций помещений медицинских вузов, техникумов и лечебных учреждений»).²⁴ Выселение производится по истечении месячного срока со дня предупреждения.

Выселение дворников из специальных служебных помещений. По общему правилу, выселение из специальных помещений лиц, прекративших трудовые отношения, производится в судебном порядке. Из этого общего правила установлено исключение: в городах Москве, Ленинграде, Горьком, Тбилиси, Ташкенте, Алма-Ате, Архангельске и Северодвинске Архангельской области выселение дворников из занимаемых ими служебных помещений производится в административном порядке в десятидневный срок со дня увольнения. На Украине выселение дворников из занимаемых ими специальных служебных помещений — дворничьих также производится в административном порядке (постановление Совета Министров Украинской ССР от 16 января 1956 г.).²⁵

Выселение из домов высших учебных заведений и средних специальных учебных заведений. Высшим учебным заведениям и средним специальным учебным заведениям предоставлено право выселять в административном порядке из принадлежащих им помещений лиц, окончивших курс обучения или по иным причинам выбывших из учебного заведения, а также лиц, не работающих в учебном заведении (постановление Совета Министров СССР от 14 февраля 1947 г. «О мероприятиях по укреплению материально-технической базы в высших учебных заведениях и улучшению бытового обслуживания студентов», распоряжение Совета Министров СССР от 19 декабря 1947 г.).²⁶

Выселение из помещений школьных и медицинских учреждений, дворников из служебных помещений, лиц, не связанных с учебным заведением трудовыми отношениями, из помещений высших и средних специальных учебных заведений производится без предоставления выселяемым другой жилой площади.

Административному выселению в этих случаях не подлежат лица, избранные на руководящие должности с освобождением от выполняемой

²⁴ Жилищные законы, стр. 400—402.

²⁵ Жилищное законодательство СССР и УССР, стр. 221, примечание 1.

²⁶ Жилищные законы, стр. 402—403.

работы; лица, переведенные на другую работу по решениям директивных органов; инвалиды Отечественной войны всех групп, инвалиды труда I и II групп, пенсионеры по старости, персональные пенсионеры; семьи военнослужащих и партизан, погибших или без вести пропавших на фронтах Отечественной войны; семьи лиц, находящихся на службе в Советской Армии; семьи умерших работников, которым была предоставлена жилая площадь предприятием или учреждением. Все эти лица в рассмотренных выше случаях могут быть выселены только по суду с предоставлением другого годного для жилья помещения.

Помимо этого, из помещений учебных заведений могут быть выселены только по суду с предоставлением другой жилой площади лица, получившие жилую площадь в доме учебного заведения в связи с работой или обучением и продолжающие работать или учиться в нем, если дом, в котором они проживают, передан другому учебному заведению; лица, проживающие в домах учебных заведений, но работающие не в них, а в организациях, сотрудники которых, согласно постановлениям правительства, не подлежат административному выселению без предоставления жилой площади; семьи умерших академиков.

Выселению в административном порядке без предоставления жилой площади из домов учебных заведений подлежат все лица, получившие жилую площадь в этих домах на период обучения и окончившие курс обучения или по иным причинам выбывшие из учебного заведения.

Выселение из рабочих общежитий. В РСФСР выселение в административном порядке во всякое время года производится из помещений в общежитиях, предоставленных рабочим и служащим на определенный срок при найме на сезонную или временную работу (п. «а» ст. 5 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 14 июня 1926 г. «Об условиях и порядке административного выселения граждан из занимаемых ими помещений»).²⁷ На Украине выселение лиц, прекративших трудовые отношения, производится в административном порядке из рабочих общежитий, предоставляемых в соответствии с трудовым договором (постановление Совета Министров Украинской ССР от 16 января 1956 г.).

Выселение из гостиниц и общежитий. Выселение в административном порядке во всякое время года без предоставления жилой площади производится: 1) из помещений в гостиницах, сдаваемых посуточно; 2) из общежитий министерств и ведомств, используемых посуточно; 3) из общежитий при переселенческих пунктах; 4) из помещений домов крестьянина (пп. «а» и «б» ст. 5 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 14 июня 1926 г. «Об условиях и порядке административного выселения граждан из занимаемых ими помещений»; постановление ЦИК и СНК УССР от 24 июля 1938 г. «О порядке выселения граждан из жилых помещений»²⁸

Выселение лиц, самоуправно занявших жилую площадь. Выселению в административном порядке без предоставления жилой площади подлежат лица, самоуправно занявшие жилую площадь в домах местных Советов, государственных, кооперативных и общественных организаций и в домах личных собственников. При отказе лиц, самоуправно занявших жилое помещение, добровольно освободить его, выселение производится органами милиции в семидневный срок со дня дачи прокурором санкции на административное выселение (постановление СНК СССР от 1 июля 1943 г. «О порядке административного выселения лиц, самоуправно занявших жилую площадь»²⁹).

²⁷ Жилищные законы, стр. 399—400.

²⁸ Жилищное законодательство СССР и УССР, стр. 220—222.

²⁹ Жилищные законы, стр. 403—404.

Выселение из жилых домов, предназначенных к слому и к капитальной перестройке. В административном порядке производится выселение граждан из домов, предназначенных к слому или к капитальной перестройке в Москве, Ленинграде, Киеве, Минске и Баку (постановление ЦИК и СНК СССР от 21 июля 1936 г.).³⁰ О предстоящем выселении граждане должны быть предупреждены за два-три месяца до выселения. Законом предусмотрено, что выселение в этих случаях производится без предоставления другой жилой площади с выплатой выселяемым денежной компенсации. Однако на практике при выселении из домов, предназначенных к слому и к капитальной перестройке, выселяемым не выплачивается денежная компенсация, а предоставляется другая жилая площадь.

Выселение из домов, грозящих обвалом. Выселение из домов, грозящих обвалом, производится в административном порядке с предоставлением другого годного для жилья помещения. Помимо этого выселяемым должен быть предоставлен транспорт для перевозки имущества (постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 9 августа 1926 г. «О выселении в административном порядке граждан из помещений в домах, грозящих обвалом»; ст.ст. 3, 5 и 11 постановления ЦИК и СНК УССР от 24 июля 1938 г. «О порядке выселения граждан из жилых помещений»).

Выселение из домов органов транспорта. Органы транспорта имеют право в административном порядке переселять своих работников в тех случаях, когда занимаемые ими помещения должны быть предоставлены другим работникам, обязанным проживать по месту работы, или когда переселение необходимо для использования излишков жилой площади (ст. 8 постановления ЦИК и СНК СССР от 13 февраля 1931 г.).³¹

18. Судебное выселение с предоставлением жилой площади

Общие положения. Выселение съемщиков из жилых помещений в административном порядке и в судебном порядке без предоставления другой жилой площади допускается лишь в исключительных случаях, специально предусмотренных законом. Во всех остальных случаях съемщики могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений — при наличии законных к тому оснований — только в судебном порядке и только с предоставлением выселяемым другого годного для жилья помещения (ст. 32 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г.).

Иск предъявляется организацией, производящей выселение. На нее же возлагается обязанность предоставить выселяемым другое годное для жилья помещение. Предоставляемое помещение должно быть расположено в том же населенном пункте, что и занимаемое, в доме капитального типа. По своим размерам помещение должно соответствовать фактически занимаемой съемщиком жилой площади, из которой производится выселение. Если же у съемщика в занимаемом помещении имеются излишки против жилищно-санитарных норм, то помещение предоставляется в пределах норм, установленных для данной местности (п. 20 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 12 декабря 1940 г.).

Предоставляемое помещение должно быть свободным и пригодным к жилью. Помещение лишь тогда может считаться свободным, когда никто

³⁰ Жилищные законы, стр. 398—399.

³¹ Там же, стр. 398.

не имеет права пользоваться помещением и никто фактически не проживает в нем. Помещение должно быть пригодно к жилью не только вообще, но и для поселяемого в нем лица. В то же время предоставляемое помещение должно быть именно пригодным к жилью, но не обязательно равноценным. Поэтому отсутствие в нем тех дополнительных удобств, какие имеет занимаемое помещение (например, центрального отопления или лифта), не может препятствовать выселению, если суд не признает, что эти удобства необходимы выселяемому по состоянию здоровья, возрасту, составу семьи, условиям труда и т. п.

При выселении с предоставлением другого годного для жилья помещения суд обязан конкретно указать в решении, какое помещение предоставляется выселяемому, с обозначением улицы, номера дома и квартиры.

«Азнефть» предъявила иск к гр-ну Щ. и членам его семьи о выселении с предоставлением другой жилой площади. При рассмотрении дела суд установил, что помещение, предоставляемое гр-ну Щ., во-первых, не является свободным, так как в нем проживают другие лица, и, во-вторых, непригодно к жилью, так как не имеет необходимых удобств и расположено на шестом этаже, куда больная жена ответчика не сможет подниматься. Установив, что предоставляемое помещение несвободно и непригодно к жилью, суд в иске о выселении гр-на Щ. отказал.

Управление делами Госплана СССР предъявило иск к гр-ке С. о выселении из комнаты размером 15 кв. м в ведомственном доме. В спорной комнате гр-ка С. проживает свыше 30 лет, вселившись в нее задолго до перехода дома в ведение Госплана. Истец пытается переселить ответчицу в сырую комнату, непригодную к жилью, которая к тому же по своим размерам меньше жилищно-санитарной нормы. Суд в иске о выселении ответчицы отказал.

Контора «Заготживсырь» предъявила иск о выселении ответчика Т с семьей из восьми человек с предоставлением им другой площади. Народный суд, основываясь на акте санитарной комиссии о пригодности предоставляемой площади к жилью, иск удовлетворил. Верховный Суд СССР, рассматривая дело в порядке надзора, в иске о выселении гр-на Т. отказал по следующим основаниям: в заключении комиссии сказано, что предоставляемая площадь пригодна для проживания только четырех человек, между тем как семья гр-на Т. состоит из восьми человек, в том числе шести детей в возрасте от 1½ месяцев до 16 лет. К тому же в акте указано, что одна из комнат, предоставляемых ответчику, полутемная. Главный санитарный врач города акт комиссии о пригодности предоставляемого помещения к жилью признал ошибочным и сообщил, что семья гр-на Т. в это помещение вообще не может быть переселена. С учетом конкретных обстоятельств дела Верховный Суд в иске о выселении семьи гр-на Т. из занимаемой квартиры отказал.

Выселение в судебном порядке с предоставлением другой жилой площади происходит как по мотивам утраты трудовой связи с организацией, производящей выселение, так и по иным основаниям.

Выселение по мотивам утраты трудовой связи с организацией, предоставившей площадь. Рабочие и служащие, прекратившие трудовые отношения, могут быть выселены из домов государственных предприятий, учреждений и общественных организаций, а также из арендуемых ими домов в административном и в судебном порядке без предоставления другой жилой площади только в исключительных случаях, специально предусмотренных законодательством. Во всех остальных случаях рабочие и служа-

щие, прекратившие трудовые отношения с организацией, предоставившей им жилую площадь, могут быть выселены только в судебном порядке и только с предоставлением выселяемым другого годного для жилья помещения.

Отказ органов прокуратуры в санкции на административное выселение не лишает заинтересованную организацию права обратиться в суд с иском о выселении лиц, проживающих на ведомственной площади, с предоставлением выселяемому другого жилого помещения. Обязанность предоставить выселяемому и живущим совместно с ним членам его семьи другую жилую площадь возлагается на организацию, производящую выселение. Предоставляемое помещение должно быть расположено в том же населенном пункте, что и занимаемое, в доме капитального типа; оно должно быть свободным, пригодным к жилью и соответствовать по своим размерам фактически занимаемой жилой площади, а при наличии излишков — жилищно-санитарным нормам, установленным для данной местности.

Члены семьи основного съемщика, проживающие совместно с ним, могут быть выселены из жилого помещения в том же порядке, что и сам основной съемщик. При этом не имеет значения, остался ли основной съемщик после прекращения трудовых отношений проживать на данной площади или выбыл с нее. Таким образом, если основной съемщик, который после прекращения трудовых отношений выбыл с данной площади, не мог быть выселен иначе как по суду с предоставлением другого жилого помещения, то лишь в том же порядке могут быть выселены и члены его семьи, оставшиеся проживать на ведомственной площади.

Гр-н П. работал в г. Таллине на кондитерской фабрике в качестве шофера. В связи с работой гр-ну П. и членам его семьи была предоставлена комната в доме фабрики. В 1957 г. гр-н П. был уволен с работы по собственному желанию и выехал из г. Таллина. Семья его осталась проживать на ведомственной площади. Фабрика обратилась в прокуратуру за санкцией на административное выселение семьи гр-на П. из занимаемой комнаты. Прокуратура отказала в санкции, так как кондитерская фабрика не пользуется правом на административное выселение работников и членов их семей с предоставленной ведомственной площади по мотивам утраты трудовой связи. После этого фабрика обратилась в суд с иском о выселении семьи гр-на П. без предоставления жилой площади. В иске фабрике было отказано. Это решение является правильным, так как основной съемщик гр-н П., если бы он после прекращения трудовых отношений остался проживать на ведомственной площади, мог быть выселен в судебном порядке только с предоставлением другого годного для жилья помещения. Поэтому и члены семьи П., оставшиеся проживать на данной площади, могут быть выселены по суду лишь с предоставлением им другой жилой площади.

Выселение по иным основаниям. Лица, поселившиеся на ведомственной площади не в связи с трудовыми отношениями, если нет оснований для их выселения по суду без предоставления жилплощади (например, за неплатеж квартплаты, за невозможностью совместного проживания и т. д.) или в административном порядке (например, дому грозит обвал), могут быть выселены в судебном порядке только с предоставлением другого годного для жилья помещения.

Выселение в судебном порядке с предоставлением другой жилой площади из домов местных Советов допускается лишь в исключительных случаях, когда по специальному постановлению (решению) правительства или иного компетентного органа дом должен быть использован для других целей (например, имеется специальное постановление правительства о

переоборудовании занимаемого съемщиками дома местного Совета полнотерриториальным).

Обязанность предоставить выселяемым другое жилое помещение возлагается в этих случаях на местный Совет. Предоставляемое помещение должно быть расположено в доме капитального типа, в том же населенном пункте, что и занимаемое; оно должно быть свободным, пригодным к жилью и соответствовать по своим размерам фактически занимаемой съемщиком жилой площади, а при наличии излишков — жилищно-санитарным нормам, установленным для данной местности.

19. Выселение на время капитального ремонта

Съемщики могут быть выселены из занимаемых ими жилых помещений на время производства капитального ремонта, но лишь на тот срок, который действительно необходим для ремонта. По окончании ремонта съемщику по его требованию должно быть предоставлено то помещение, которое он ранее занимал. При отказе съемщика добровольно освободить помещение на время ремонта выселение происходит в судебном порядке (п. «и» ст. 171 ГК РСФСР).

Рассматривая дело, суд обязан проверить, требует ли дом такого капитального ремонта, при котором необходимо выселение проживающих в данном помещении лиц. Удовлетворяя иск о выселении съемщика, суд устанавливает срок, необходимый для производства ремонта. По истечении этого срока съемщик имеет право вновь вселиться в ранее занимаемое им помещение, хотя бы ремонт к тому времени и не был произведен.

Если по плану капитального ремонта дома жилая площадь, занимаемая съемщиком, в результате перепланировки действительно не сохраняется, иск о выселении съемщика на время ремонта не может быть удовлетворен. В этом случае съемщик может быть выселен судом не на время ремонта, а окончательно и лишь с предоставлением ему жилищными органами в постоянное пользование другого годного для жилья помещения т. е. в порядке ст. 32 постановления ЦИК и СНК СССР от 17 октября 1937 г. Закон прямо не возлагает на жилищные органы обязанности предоставить съемщикам на время капитального ремонта другое жилое помещение, однако по общему правилу выселяемым предоставляется на время ремонта жилая площадь в маневренном фонде. По окончании ремонта жилая площадь в маневренном фонде, временно предоставленная съемщикам, подлежит освобождению, и съемщики вновь поселяются на ранее занимаемой ими площади.

В тех случаях, когда в результате капитального ремонта и перепланировки жилая площадь, которую съемщик ранее занимал, не сохранилась, съемщик может в судебном порядке требовать от жилищных органов местного Совета и ведомств, которые производили его выселение, предоставления ему другого годного для жилья помещения.

Гр-н С предъявил иск к институту им. Герцена в г. Ленинграде о предоставлении жилой площади, так как после капитального ремонта ему не была возвращена жилая площадь, которую он ранее занимал. Народный суд иск удовлетворил. Президиум Ленгорсуда решение народного суда отменил и дело производством прекратил за неподведомственностью суду, так как распределение свободных жилых помещений в домах местных Советов и ведомств отнесено законом к компетенции жилищных органов. Верховный Суд РСФСР отменил постановление президиума Ленгорсуда и оставил в силе решение народного суда, так как гр-н С. предъявил иск о защите своих прав, нарушенных тем, что после капитального ремонта ему не было предоставлено жилое

помещение, которое он ранее занимал. Такое дело, безусловно, подлежит рассмотрению в суде на общих основаниях.

Рассматривая иск личного собственника о выселении съемщика на время капитального ремонта, суд должен особенно тщательно проверить, действительно ли дом требует капитального ремонта и не преследует ли собственник цель окончательно выселить съемщика из дома.

Если суд установит, что дом не требует капитального ремонта или что при том ремонте, в котором нуждается дом, выселение съемщика не обязательно, в иске о выселении должно быть отказано.

При выселении съемщика на время капитального ремонта из дома личного собственника на владельца дома не может быть возложена обязанность обеспечить выселяемого другой жилой площадью. По окончании ремонта съемщик имеет право вновь поселиться в том помещении, которое он ранее занимал.

При отказе личного собственника разрешить съемщику вновь поселиться в доме съемщик имеет право предъявить к личному собственнику иск о возобновлении действия договора жилищного найма и о принудительном вселении на прежнюю площадь.

СПбГУ

Раздел IV

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О БРАКЕ И СЕМЬЕ

1. Основные законодательные акты

Вопросы семейно-брачного права регулируются КЗоБСО РСФСР и КЗоБСО других союзных республик, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания „Материнский герой“ и учреждении ордена „Материнская слава“ и медали „Медаль материнства“» (КЗоБСО РСФСР, 1957, стр. 41—51), Инструкцией Народного комиссариата просвещения РСФСР, Народного комиссариата Здравоохранения РСФСР и Народного комиссариата юстиции РСФСР, утвержденной Советом Народных Комиссаров РСФСР 8 апреля 1943 г. «О патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей» (КЗоБСО РСФСР, 1957, стр. 115—126), Инструкцией Народного комиссариата Юстиции СССР, утвержденной Советом Народных Комиссаров СССР 27 ноября 1944 г. «О порядке рассмотрения судами дел о расторжении брака» (КЗоБСО РСФСР, 1957, стр. 82—88), постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 16 сентября 1949 г. «О судебной практике по делам о расторжении брака» (КЗоБСО РСФСР, 1957, стр. 88—92), постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г. «О судебной практике по делам о взыскании средств на содержание детей» (КЗоБСО РСФСР, 1957, стр. 96—108), а также ст. 2-а, 25, 26, 34, 53-6, 83-а, 101, 101-а, 187, 266, 289, 291 и другими статьями ГПК РСФСР и аналогичными статьями ГПК других союзных республик, равно как и отдельными другими нормативными актами.

2. Заключение брака

Вступление в брак. Только зарегистрированный в органах загса брак порождает права и обязанности супругов (ст. 1 КЗоБСО РСФСР).

Исключение установлено лишь для тех случаев, когда фактические брачные отношения начались ранее издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г., но не могли быть оформлены посредством регистрации либо вследствие смерти или пропажи без вести в период Отечественной войны одного из супругов, либо, в отдельных исключительных случаях, когда смерть супруга последовала после Отечественной войны, но в силу объективных обстоятельств супруги не могли зарегистрировать брак (примечание к ст. 1 КЗоБСО). При ука-

занных условиях суд вправе объявить заявителя супругом умершего, и тогда он пользуется всеми правами, признаваемыми за лицами, состоявшими в зарегистрированном браке.

Порядок регистрации брака. При подаче заявления о регистрации брака органы загса назначают день и час, когда эта регистрация будет совершена.

Регистрируя брак, органы загса проверяют, соблюдены ли те условия, которые требуются для вступления в брак (ст.ст. 131—135 КЗоБСО РСФСР).

Условия вступления в брак. Для вступления в брак прежде всего необходимо, чтобы супруги действовали сознательно, по доброй воле, не находясь под влиянием обмана или насилия (п. «а» 4 КЗоБСО РСФСР).

Вступление в брак допускается только при достижении супругами так называемого брачного возраста, определяемого в РСФСР в 18 лет как для мужчин, так и для женщин (ст. 5 КЗоБСО РСФСР).

В ряде союзных республик (как-то: в Украинской, Молдавской, Азербайджанской) брачный возраст для женщин установлен в 16 лет.

Допускается некоторое снижение брачного возраста по особым постановлениям местных исполнительных комитетов, в исключительных случаях (беременность женщины, рождение ребенка, срочный отъезд мужа в длительную командировку, призыв его в армию и т. п.).

В РСФСР, в частности, допускается снижение брачного возраста только для женщин и притом не более, чем на один год (примечание к ст. 5 КЗоБСО РСФСР).

В отдельных других союзных республиках возможность снижения брачного возраста определяется по-иному. В частности, в Белорусской ССР допускается снижение брачного возраста на два года и притом не только для женщин, но и для мужчин, в УССР — на полгода как для женщин, так и для мужчин при условии представления удостоверения врача о допустимости такого брака.

Лица, регистрирующие свой брак, обязаны, явившись в загс по месту жительства одного из них, представить документы, удостоверяющие их личность, и дать подписку об отсутствии препятствий для вступления в брак, а также о том, что они взаимно осведомлены о состоянии своего здоровья (ст.ст. 131—132 КЗоБСО РСФСР).

Больным не воспрещается вступать в брак, если это не противопоказано по медицинским соображениям (например, больные венерической болезнью подлежат уголовной ответственности не только за заражение ею, но и за создание опасности заражения). Однако больные обязаны предупредить своего будущего супруга о состоянии своего здоровья.

Условия, при которых вступление в брак запрещено. Не разрешается вступление в брак лицам, из которых хотя бы одно уже состоит в другом браке (п. «а» ст. 6 КЗоБСО РСФСР), ибо единобрачие — категорическое требование советского закона.

Многоженство наказуемо только в тех местностях, где оно представляет собой пережиток родового быта, являясь по существу формой эксплуатации труда женщины, принятой в дом в качестве жены. Многожество же по советскому праву не наказуемо вообще. Но сокрытие факта состояния в браке как мужчиной, так и женщиной при регистрации нового брака наказуемо повсеместно.

Запрещены браки между лицами, из которых хотя бы одно является слабоумным или душевнобольным, что должно быть установлено особой врачебной комиссией (п. «б» ст. 6 КЗоБСО РСФСР).

Запрещены также браки между близкими родственниками, родителями и детьми, дедами и внуками, родными братьями и сестрами (п. «в» ст. 6 КЗоБСО РСФСР). Подобного рода браки находятся в противоречии с условиями совместной жизни семьи.

Недействительность брака. Нарушение перечисленных запретов приводит к недействительности брака, устанавливаемой решением суда, которое выносится либо по собственной инициативе суда, либо по искам заинтересованных лиц или прокуратуры.

Основанием для признания брака недействительным является также вступление в брак фиктивно, т. е. только для виду, без намерения создать семью (ст. 11 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 16 сентября 1949 г.), так как в этих случаях имеется только видимость брака.

Признание брака недействительным отличается от расторжения брака (см. стр. 137). Расторгается только действительный брак, причем суд всячески старается его сохранить, примирив супругов. Развод прекращает брак только на будущее время; все права, приобретенные в период брака (право на алименты, на имущество, на жилплощадь), сохраняются за бывшими супругами.

Недействительный же брак не может быть оставлен в силе, и суд обязан его аннулировать. Недействительный брак объявляется несуществовавшим с самого начала, ибо он незаконный, а потому все правовые последствия, возникшие до момента его аннулирования, отпадают, за исключением того, что права детей, рожденных в недействительном браке, сохраняются и приравниваются к правам детей, рожденных в действительном зарегистрированном браке.

3. Права и обязанности супругов

Равноправие супругов. Супруги, т. е. лица, состоящие в зарегистрированном браке, абсолютно равны и свободны в своей личной жизни. Советская женщина, во всем равноправная с мужчиной, сохраняет свою свободу и свои права и при вступлении в брак.

Выбор фамилии. Супруги сами решают вопрос о сохранении или изменении своей фамилии при вступлении в брак. Они могут оставаться каждый при своих добрачных фамилиях, а при изменении фамилии могут выбрать в качестве общей фамилии как фамилию мужа, так и фамилию жены (ст. 7 КЗоБСО РСФСР).

Если супруги приняли общую фамилию, то в случае расторжения брака супруг, изменивший свою фамилию, решает, желает ли он сохранить брачную фамилию или же он предпочитает вернуть себе добрачную фамилию (п. «в» ст. 22 КЗоБСО РСФСР).

Другой супруг не вправе ни потребовать сохранения общей фамилии, ни запретить дальнейшее пользование ею.

Личные отношения между супругами. Во время брака все вопросы, касающиеся супругов, должны решаться по взаимному их согласию. Оба они пользуются одинаковой свободой выбора профессии и занятий (ст. 9 КЗоБСО РСФСР).

Порядок ведения общего хозяйства также определяется по взаимному соглашению супругов (ст. 9 КЗоБСО РСФСР). Понятием ведения общего хозяйства охватываются и такие вопросы, как строительство дома личным трудом, обработка земельного участка, прилегающего к дому, под огород и т. п.

Перемена места жительства одним из супругов не создает для другого супруга обязанности следовать за ним (ст. 9 КЗоБСО РСФСР). Временное раздельное проживание отнюдь не означает прекращения брака.

Имущественные отношения между супругами. Все имущество, принадлежавшее супругам до брака, остается их раздельной собственностью, и они распоряжаются им самостоятельно. Имущество же, нажитое

во время брака, рассматривается как совместная собственность супругов, принадлежащая им обоим сообща (ст. 10 КЗоБСО РСФСР).

Все трудовые заработки супругов, все вещи, приобретенные ими на эти заработки, находятся в совместном пользовании и распоряжении супругов. Покупка новых вещей, продажа имеющегося имущества производятся по взаимному согласию супругов.

Если покупка или продажа совершены одним из супругов, их взаимное согласие всегда предполагается. Супруг не обязан доказывать, что он действует от общего имени или что другой супруг его на это уполномочил.

Только при продаже жилого строения, приобретенного во время брака, даже если это строение зарегистрировано на имя лишь одного из супругов, требуется либо участие в договоре обоих супругов и явка их обоих к нотариусу, либо выдача одним супругом другому доверенности, либо подача им письменного заявления о согласии на продажу. Без этого нотариальная контора не засвидетельствует акта продажи дома, а нотариальное удостоверение договора купли-продажи строения является непременным условием действительности этого договора.

Имущество, признаваемое раздельной собственностью супругов. Общее правило о поступлении имущества, приобретенного во время брака, в совместную собственность супругов относится только к имуществу, приобретенному их трудом, причем труд женщины по ведению домашнего хозяйства и по воспитанию детей приравнивается к труду мужчины на производстве.

Имущество, полученное одним из супругов в качестве дара, по наследству или в виде персональной премии (награды), а не премии, выплачиваемой из фонда заработной платы и представляющей собой особую форму оплаты труда в качестве составной части заработка, совместной собственностью не становится.

Раздельным имуществом является также вклад в сберкассе, внесенный на имя одного из супругов. Средства, хранящиеся в сберкассах, всегда принадлежат только вкладчику. На них не может быть обращено взыскание (иначе как по приговору уголовного суда), а потому они недоступны для другого супруга.

Раздел супружеской собственности. С прекращением брака ввиду развода или смерти одного из супругов имущество их подлежит разделу.

В отдельных союзных республиках (например, в Грузинской ССР и в Белорусской ССР) прямо предусмотрен раздел этого имущества на равные доли. В РСФСР и в некоторых других союзных республиках (например, в Азербайджанской ССР, в Узбекской ССР, в Украинской ССР) принята несколько иная система: в случае недостижения соглашения между супругами имущество делится по решению суда (ст. 10 КЗоБСО РСФСР), причем не обязательно в равных долях.

Как правило, имущество делится на равные доли. Но в отдельных случаях, принимая во внимание особые условия, например особо интенсивный труд одного из супругов по созданию или сохранению совместной собственности или, наоборот, расточение им имущества, бесхозяйственное, недобросовестное отношение к последнему, доля одного из супругов соответственно может быть увеличена или уменьшена.

Например, вынося решение по делу о разделе имущества между супругами Т., суд выделил жене $\frac{3}{4}$ этого имущества, учитывая, что во время брака муж пил, кутил, тратил деньги на свои личные прихоти, тогда как жена не только расходовала все свои заработки на нужды семьи, но и вкладывала свой личный труд в поддержание и ремонт дома, приобретенного на общие средства во время брака.

В другом случае, наоборот, раздел не на равные доли был признан неправильным. Муж — инвалид войны I группы — получил безвозвратное пособие на постройку дома. Сам он по состоянию здоровья в строительстве дома участвовать не мог, и дом был построен в основном трудом жены, которая одновременно обслуживала домашнее хозяйство, воспитывала детей и осуществляла уход за больным мужем. При разрешении спора о разделе имущества между супругами суд оставил $\frac{6}{7}$ дома за мужем, выделив жене $\frac{1}{7}$ на том основании, что дом построен на пособие, выданное мужу ввиду его инвалидности. Это решение было отменено, так как пособие было выдано мужу с учетом потребности в жилье всей семьи и так как в то же время жена вложила свой труд в строительство, муж же в этом участия не принимал. Соответственно этому было признано правильным разделить спорный дом между супругами на равные доли.

При этом нельзя ставить в худшее положение жену, которая во время брака работала только в домашнем хозяйстве, отдавая силы семье и воспитанию детей, что прямо предусматривается кодексами отдельных союзных республик (например, Украинской ССР, Белорусской ССР, Грузинской ССР, Азербайджанской ССР).

Право супруга на получение содержания от другого супруга. Нетрудоспособный нуждающийся супруг имеет право на получение содержания от другого супруга, если последний в состоянии оказывать ему поддержку (ст. 14 КЗоБСО РСФСР).

Право на содержание принадлежит супругу (впредь до выздоровления) во все время брака, а после прекращения брака — в течение определенного срока с момента развода. Этот срок установлен в РСФСР (ст. 15 КЗоБСО РСФСР), а также в некоторых других союзных республиках (например, в Белорусской ССР, в Азербайджанской ССР) — один год, в ряде других республик (в Грузинской ССР, в Узбекской ССР) — три года. В Украинской ССР и в Молдавской ССР алименты взыскиваются даже пожизненно, если за это время алиментируемый не выздоровел или не вступил в новый брак.

В период беременности и родов женщина вправе получать средства на свое содержание от отца ребенка, с которым она состоит в зарегистрированном браке, в размерах и в течение сроков, определяемых судом (п. 7 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

4. Расторжение брака

Порядок обращения граждан в суд. В настоящее время брак можно расторгнуть только в судебном порядке. Суд осуществляет контроль за расторжением брака в целях сохранения семьи, охраны ее интересов, и в особенности интересов детей, а также в целях воспитания у граждан серьезного отношения к браку, к своим обязанностям (Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г.).

Заявление о расторжении брака может быть подано любым из супругов или обоими вместе по месту постоянного жительства супруга-заявителя (истца) вне зависимости от места проживания другого супруга.

Нельзя подавать заявление по месту временного проживания, например, находясь на отдыхе в другом городе, а не в месте постоянного жительства, или находясь в длительной командировке.

Содержание заявления о расторжении брака. Заявление должно содержать в себе: а) наименование того суда, в который обращается супруг; б) имя, отчество, фамилию и точный адрес (постоянного места

жительства обоих супругов); в) причины, по которым заявитель считает необходимым расторгнуть брак (мотивы).

Если у супругов имеются несовершеннолетние дети, в заявлении должен быть обязательно указан возраст, имена и фамилии детей, при ком они постоянно проживают и изложена просьба супруга-заявителя об оставлении детей на воспитании у него или о передаче детей на воспитание другому супругу. Если супруг-заявитель просит оставить детей у него, в тексте заявления может содержаться просьба о взыскании с другого супруга алиментов на содержание детей.

Если супруг-заявитель считает необходимым участие в деле свидетелей, то в заявлении он указывает имя, отчество, фамилию и постоянное местожительство каждого из свидетелей. Заявление, подаваемое в народный суд, оплачивается государственной пошлиной в размере 100 руб. Заявление, не содержащее сведений, изложенных выше, или не оплаченное пошлиной, возвращается судьей заявителю для исправления.

Документы, прилагаемые к заявлению. Должны быть приложены: 1) подлинное свидетельство о браке или его дубликат, выданный тем загсом, который регистрировал брак, 2) свидетельство о рождении детей (если у супругов имеются дети), 3) могут быть также приложены различные письменные доказательства, с которыми супруги считают нужным ознакомить суд (личная переписка, справки о состоянии здоровья и т. д.).

Порядок публикации объявления о разводе в газете. Проверив содержание заявления, а также побеседовав с супругом-заявителем, судья выносит определение о публикации объявления о разводе в местной газете.

Публикация должна производиться в местной газете по месту жительства супруга-заявителя, никакие исключения из этого правила не допускаются. Публикация в местной газете преследует цель — ознакомить близких и знакомых с фактом предполагаемого расторжения брака. Публикация содержит в себе сведения о том, кто и с кем расторгает брак, а также где, в каком суде данное дело будет слушаться.

Расходы, связанные с публикацией объявления в газете, возлагаются на супруга, подавшего заявление.

Место рассмотрения дела в народном суде. Заявление о расторжении брака подается в народный суд по месту жительства супруга-заявителя, но рассматриваются дела в судах по месту жительства супруга-ответчика. Если оба супруга проживают в одном городе, то этот же суд рассматривает дело первоначально в стадии примирения.

Местом рассмотрения дела о разводе, когда супруги проживают в разных городах, является место жительства супруга-ответчика. Дело может слушаться народным судом по месту жительства супруга-заявителя, если при нем имеются малолетние дети или если он болен.

Просьба о рассмотрении дела по месту жительства супруга-заявителя должна быть изложена в тексте заявления. Разрешается этот вопрос судьей, принимающим заявление, на основании представленных документов, подтверждающих факты болезни и другие обстоятельства, перечисленные в законе. Отказ в рассмотрении дела по месту жительства супруга-заявителя может быть обжалован в вышестоящий суд в пятидневный срок.

Дело может быть рассмотрено по месту жительства заявителя также и в том случае, если супруг-ответчик, проживающий в другом городе, дает письменное согласие на рассмотрение дела в том суде, в районе которого проживает другой супруг.

Лица, участвующие в рассмотрении дела в народном суде. Дело слушается в открытом судебном заседании с участием народных заседателей. Стороны могут просить суд слушать дело в закрытом заседании (при закрытых дверях) тогда, когда вопросы, рассматриваемые в суде,

касаются глубоко интимных отношений сторон. Суд вправе отказать сторонам в их ходатайстве, если оно недостаточно обосновано.

В рассмотрении дела народным судом может принимать участие прокурор: по собственной инициативе в тех случаях, когда считает это необходимым, либо по определению суда, причем в этом случае участие прокурора обязательно.

Адвокаты как представители могут участвовать в деле по желанию и по поручению каждого из супругов. Участие в деле представителей не исключает обязательной явки в суд супругов и личного участия их в судебном заседании.

Народный суд не разрешает вопроса о расторжении брака по существу. Рассмотрение дела в народном суде является лишь первой, примирительной стадией. В его задачу входит выяснение мотивов расторжения брака и примирение супругов.

Основная задача народного суда — примирить супругов может быть выполнена только при участии их обоих в судебном заседании, поэтому явка супругов обязательна.

Последствия неявки супругов в судебное заседание. При неявке супруга-заявителя в судебное заседание в первый раз слушание дела откладывается, при неявке его вторично без уважительных причин — дело производством прекращается, после чего оно не может быть возобновлено, а может быть лишь начато вновь путем подачи нового заявления, оплаты его пошлиной и т. д. Если не явился в первый раз супруг-ответчик, суд также откладывает дело слушанием и повторяет вызов. В исключительных случаях дело может быть рассмотрено в отсутствие супруга-ответчика, если он об этом просил суд и если суду ясны все обстоятельства дела.

Содержание судебного определения. Рассмотрение дела в стадии примирения народным судом оканчивается вынесением определения. Если в результате судебного разбирательства супруги примирились, то суд выносит определение о прекращении производства по делу за примирением сторон.

Если супругов примирить не удалось и соглашение между ними не достигнуто, то суд выносит определение об окончании производства по делу в стадии примирения в народном суде. В определении должны быть указаны выясненные судом причины расторжения брака. Копия определения выдается на руки супругам по их просьбе.

Порядок обращения в областной (городской) суд. Если не удалось достичь примирения, дело может быть рассмотрено по существу в городском, областном, краевом или Верховном Суде (в тех республиках, где нет областного деления), т. е. в суде, вышестоящем по отношению к народному суду.¹

Для возбуждения дела в вышестоящем суде необходима подача заявления тем супругом, который подавал заявление в народный суд; принятие заявления от любого супруга допускается лишь в случае, когда оба супруга подавали заявление в народный суд.

Например, гр-н Н. проживал в г. Ленинграде, его жена — в г. Туле, дело о примирении супругов слушалось по инициативе гр-на Н. в народном суде г. Тулы, дело о расторжении брака супругов может быть рассмотрено только Тульским областным судом по заявлению гр-на Н.

Содержание заявления. В областной суд, как и в народный, должно быть подано мотивированное заявление со всеми документами, тре-

¹ В дальнейшем вышестоящие суды именуются «областной суд».

буемыми при подаче заявления в народный суд, и копией определения народного суда. Пошлиной заявление не оплачивается.

Кроме перечисленных ранее пунктов, в заявлении, адресованном в областной суд, могут быть указаны: просьба супруга о присвоении ему добрачной фамилии, просьба о разделе совместно нажитого имущества (в этом случае к заявлению должна быть приложена опись имущества) и просьба о взыскании алиментов на содержание неимущего и нетрудоспособного супруга.

Все перечисленные вопросы суд по своей инициативе, без просьбы сторон не рассматривает. К заявлению прилагается справка о размере получаемой заработной платы.

Срок на подачу заявления. Подача заявления о расторжении брака никакими сроками не ограничена. В практике встречаются случаи отказа в приеме заявления с разводе областным судом на том основании, что между моментом рассмотрения дела в народном суде и подачей заявления в областной суд прошло более трех лет.

Порядок рассмотрения дел о расторжении брака в областном суде. В областном суде дело рассматривается вновь с самого начала. Если по делу необходимо выслушать объяснения свидетелей, они вызываются и допрашиваются независимо от того, участвовали ли они в рассмотрении дела в народном суде или нет.

В областном суде дело слушается с обязательным участием обоих супругов, как правило, в открытом судебном заседании. Явка супругов так же обязательна, как и в народный суд. При рассмотрении дела могут принимать участие адвокаты как представители сторон и прокурор.

Слушание дела начинается предложением супругам примириться. Если суд не добился примирения супругов, он переходит к разрешению дела по существу. Если же супруги примирились, областной суд должен вынести определение о прекращении производства по делу.

Вопросы, разрешаемые областным судом. При рассмотрении дела о расторжении брака, кроме вопроса о разводе, суд должен решить следующие вопросы: 1) о судьбе детей, т. е. при ком остаются несовершеннолетние дети, кто и в каком размере должен платить алименты на их содержание; 2) о присвоении добрачной фамилии одному из супругов; 3) о взыскании алиментов на содержание неимущего и нетрудоспособного супруга, 4) о разделе имущества, совместно нажитого, и 5) о взыскании суммы от 500 до 2000 руб.

Размер взыскиваемой суммы определяется судом, причем она может быть взыскана с одного или с другого супруга, а также в определенной сумме с каждого из них, в зависимости от их материального и семейного положения.

Содержание решения суда и порядок его обжалования. Все рассмотренные и разрешенные в суде вопросы должны найти отражение в судебном решении. Решение суда может быть в течение 10 дней обжаловано в вышестоящий суд несогласным с его содержанием супругом или опротестовано прокурором в такой же срок. Так, например, если дело рассматривалось Ленинградским городским или областным судом, то жалоба на решение может быть подана в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда РСФСР. Жалоба подается через областной суд (или соответственно через городской суд).

В жалобе должно быть указано, кто жалуется, на решение какого суда и по какому делу, а также почему гражданин, обжалующий решение, не согласен с его содержанием (какие он усматривает ошибки в действиях суда или в содержании решения или в чем и почему он не согласен с тем или иным разрешением того или иного вопроса судом).

Каждое обжалованное решение пересматривается Верховным Судом. Стороны могут принять участие в пересмотре данного дела Верховным

Судом, но участие их в разбирательстве не обязательно, и судом они не вызываются.

Если решение не обжаловано, а также если оно было обжаловано, но при рассмотрении Верховным Судом жалоба отклонена и решение не отменено, оно считается вступающим в законную силу.

Момент расторжения брака. Решения суда для расторжения брака недостаточно. Необходимо еще зарегистрировать развод в органах загса, представив копию решения суда, вступившего в законную силу (т. е. не обжалованного либо оставленного в силе Верховным Судом). За регистрацией развода могут обратиться либо оба супруга вместе, либо один из них по месту своего жительства.

Если за регистрацией развода обращается тот супруг, который должен уплатить установленную в решении сумму, свидетельство о разводе может быть выдано ему только после представления квитанции отделения Госбанка о вносе следуемых с него денег. Супруг, освобожденный от уплаты такой суммы, может произвести регистрацию развода независимо от внесения ее другим супругом.

Брак считается расторгнутым с момента регистрации развода в загсе и получения об этом свидетельства хотя бы одним из супругов.

Основания расторжения брака. Суд выносит решение о разводе, признав необходимым расторгнуть брак (ст. 26 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г.), только тогда, когда, исходя из конкретных обстоятельств дела, он придет к убеждению, что возбужденные дела о разводе вызваны глубоко продуманными и обоснованными причинами и что дальнейшее сохранение брака будет противоречить правилам коммунистической морали и не может создать нормальных условий для совместной жизни и воспитания детей (п. 1 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 16 сентября 1949 г.).

Временный разлад в семье и конфликты между супругами, вызванные случайными и преходящими причинами, равно как и не обоснованное серьезными доводами нежелание одного или обоих супругов продолжать брак, недостаточны для его прекращения.

Для того чтобы вынести решение о расторжении брака, суд должен убедиться в том, что супружеская связь между сторонами нарушена окончательно и восстановить семью невозможно.

В тех случаях, когда в качестве причины для развода выдвигается ссылка на супружескую неверность, суд не вправе удовлетворить просьбу «обманутой стороны» без тщательной проверки всех обстоятельств дела. Иногда отчуждение супругов бывает вызвано чрезвычайно глубокими причинами, и тогда дальнейшее сохранение брака ничем не может быть оправдано.

Расторжение брака при наличии детей. При расторжении брака суд должен прежде всего исходить из интересов детей. Однако это отнюдь не означает, что бездетные супруги могут быть разведены при всех условиях. И при отсутствии детей брак, по воззрениям социалистического общества, является пожизненным союзом супругов, который может быть расторгнут только при наличии уважительных для этого причин.

Когда сохранение брака не соответствует правильно понятым интересам детей и не обеспечивает нормальных условий воспитания, брак должен быть расторгнут.

Значение согласия на развод обоих супругов. Согласие обоих супругов прекратить брак является убедительным подтверждением того, что дальнейшее сохранение брака нецелесообразно.

Тем не менее согласие обоих супругов на развод — недостаточное основание для расторжения брака. Суд должен тщательно проверить все обстоятельства дела и удостовериться в том, что налицо действительное стремление обоих супругов прекратить брак.

Упрощенный порядок рассмотрения дел о расторжении брака. Этот порядок применяется в следующих случаях (ст. 16-а Инструкции от 27 ноября 1944 г.).

а) при хроническом душевном заболевании одного из супругов. Наличие душевной болезни, носящей хронический характер и лишаящей супруга возможности участвовать лично в судебном заседании, должно быть установлено особой медицинской комиссией (ст.ст. 103—110 КЗоБСО РСФСР). При рассмотрении дела о расторжении брака с душевнобольным последний в суд не вызывается. Однако суд должен обеспечить назначение ему опекуна органами опеки для защиты его личных и имущественных прав и для ограждения интересов детей;

б) при осуждении ответчика к лишению свободы на срок не ниже трех лет, что должно быть удостоверено выпиской из приговора суда. Но и в этом случае о предстоящем разводе должна быть помещена публикация в газете и сам ответчик должен быть уведомлен о слушании дела повесткой, что дает ему возможность представить суду свои возражения и объяснения,

в) при пропаже без вести на фронте, удостоверенной справкой военных учреждений, либо при безвестном отсутствии ответчика, подтвержденном свидетельством нотариуса или определением суда.

Во всех перечисленных случаях заявление о разводе подается непосредственно в вышестоящий суд по месту жительства заявителя, минуя стадию примирительного производства в народном суде. Публикация в газетах (за исключением расторжения брака с заключенным) не производится. Особая сумма при регистрации развода не взыскивается, и с заявителя взыскивается только три рубля судебной пошлины при подаче заявления в суд.

5. Права и обязанности родителей и детей

Значение зарегистрированного брака. Мать ребенка несет одинаковые обязанности и имеет одинаковые права в отношении своих детей, рожденных как в зарегистрированном браке, так и вне зарегистрированного брака. Отцом же ребенка признается только то лицо, которое состояло с матерью ребенка в зарегистрированном браке во время рождения ребенка либо в момент его зачатия.

При отсутствии зарегистрированного брака между родителями ребенка записывается в книгах загса под фамилией матери с присвоением ему отчества по указанию матери (ст. 27 КЗоБСО РСФСР). Отец в свидетельстве о рождении ребенка не указывается, его отцовство не может быть установлено и по суду (ст. 29 КЗоБСО РСФСР). Он никаких обязанностей по отношению к ребенку не несет, никакими правами, признаваемыми вообще за родителями, не пользуется.

Если отец уже после рождения ребенка регистрирует брак с его матерью и при этом признает свое отцовство, он записывается в свидетельстве о рождении ребенка, которому присваивается отчество по имени отца и с обоюдного согласия родителей также и его фамилия (ст. 28 КЗоБСО РСФСР). В этом случае ребенок приравнивается во всех отношениях к детям, рожденным в зарегистрированном браке.

Ребенок, рожденный вне зарегистрированного брака, приравнивается к детям, рожденным в браке: а) когда фактические брачные отношения, в результате которых он родился, начались до издания Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. (см. стр. 133), б) когда брак родителей ребенка признается недействительным (см. стр. 135) и в) когда ребенок родился до 8 июля 1944 г. и данное лицо было записано в качестве отца в книгах записи актов гражданского состояния (примечание к ст. 29 КЗоБСО РСФСР).

Если мать знает, что отцом ребенка является не ее муж, а другое лицо, она может потребовать, чтобы в свидетельстве о рождении ребенка ее муж не был указан и чтобы ребенок был записан как рожденный вне брака.

Муж матери, записанный в качестве отца ребенка, вправе оспаривать по суду свое отцовство, доказывая, что по фактическим обстоятельствам он отцом ребенка являться не может, например ввиду длительного отсутствия, тяжелой болезни и т. п. (ст. 25 КЗоБСО РСФСР).

Обязанности родителей по воспитанию детей. До достижения ребенком 18 лет родители обязаны заботиться о нем, обеспечивать его питанием, жильем, одеждой, предметами, необходимыми для его развития и обучения. Они обязаны его воспитывать, готовить его к трудовой жизни, внушать ему правила поведения, обязательные в социалистическом обществе, посылать его в школу, следить за его поведением (ст. 41 КЗоБСО РСФСР).

Предоставление детям содержания. Правильное воспитание детей предполагает в качестве неременной предпосылки удовлетворение материальных потребностей ребенка (ст. 42 КЗоБСО РСФСР).

Если родители живут раздельно или если ребенок почему-либо находится не при них, а при чужих людях, родители обязаны платить алименты — ежемесячную денежную сумму в размерах, установленных законом.

Если родитель уклоняется от содержания ребенка и от выдачи необходимых для этого средств, алименты присуждаются и при совместной жизни родителей и детей. Не допускается, однако, предъявление соответствующих исков фиктивно, исключительно с целью уменьшить размер алиментов, взыскиваемых с отца в пользу других детей.

Например, гр-ка Н. предъявила иск к своему мужу о взыскании с него алиментов в пользу двух своих детей, пояснив, что муж хотя и проживает совместно с семьей, но денег на содержание детей не дает и предпочитает свою зарплату пропивать. Суд исковые требования удовлетворил.

Через некоторое время в прокуратуру поступила жалоба от гр-ки С., которая заявляла, что алименты присуждены гр-ке Н. неправильно. На самом деле супруги живут дружно, муж свою заработную плату отдает жене на содержание детей, иск же предъявлен ею с целью уменьшить размер алиментов, взыскиваемых на содержание мальчика Владимира — сына Н. и заявительницы, — его первой жены. Исполнительный лист, выданный гр-ке Н., она даже не предъявила ко взысканию по гр-н Н., используя вынесенное по иску гр-ки Н. решение потребовать снижения удерживаемых с него на содержание сына Владимира алиментов с $\frac{1}{4}$ до $\frac{1}{6}$ части его заработной платы. Проверка подтвердила правильность заявления С.; решение по иску гр-ки Н. было отменено, и дело за отсутствием у нее права на иск было прекращено производством.

Родители обязаны содержать ребенка до достижения им 18 лет, т. е. до совершеннолетия. Они не освобождаются от этой обязанности и в том случае, если ребенок работает и зарабатывает сам, а также если он находится на полном государственном обеспечении, будучи помещен в детский дом или в военное училище, или находится на полном содержании в ремесленном или ином подобном училище.

Размер алиментов. На одного ребенка взыскивается одна четверть получаемого ответчиком заработка, на содержание двух детей — одна треть и на содержание трех и более детей — половина заработка ответчика (ст. 51-а КЗоБСО РСФСР). В таком же размере взыскиваются алименты с колхозников, но с исчислением в трудовых.

Алименты удерживаются на указанных основаниях также и с пособий и пенсий, получаемых плательщиком. Удержание алиментов производится в таком же порядке и при совместительстве, когда копии исполнительного листа направляются по всем местам работы плательщика для удержания в каждом из них указанной в решении суда доли заработка.

По достижении ребенком 18 лет взыскание алиментов в указанном размере прекращается. Однако если он нетрудоспособен и нуждается, обязанность родителей по его содержанию и соответственно по выплате ему алиментов продолжается, но с определением взыскиваемых средств в твердой денежной сумме ежемесячно (ст. 42 КЗоБСО РСФСР).

Порядок исчисления алиментов. Алименты должны исчисляться из заработной платы ответчика, причитающейся ему после удержания следующих с него налогов. При этом взыскание производится не только с основной заработной платы, но и со всех видов дополнительного вознаграждения, носящего постоянный характер (натуральная оплата труда, ежемесячные надбавки за выслугу лет и за работу на Крайнем Севере и в отдаленных местностях, премиальные, выплачиваемые из фонда заработной платы не в качестве единовременного денежного вознаграждения, единовременное вознаграждение за выслугу лет и т. п.).

Взыскание алиментов не обращается на суммы, выплачиваемые в порядке компенсации (выходное пособие, суточные и подъемные, компенсации за неиспользованный отпуск и т. д.), а также на премии, выплачиваемые за выдающиеся работы в области науки, изобретательства, искусства и литературы, на премии за изобретения и технические усовершенствования и т. п.

В виде исключения на компенсации, выплачиваемые при увольнении за несколько месяцев неиспользованного отпуска, алименты удерживаются авансом за весь период отпуска, причем удержанные суммы вносятся в депозит (на счет) суда и выдаются им взыскателю ежемесячно, исходя из средней месячной заработной платы плательщика. При поступлении последнего на работу удержание с него алиментов производится на общих основаниях, а оставшиеся неиспользованными суммы компенсации за отпуск возвращаются плательщику (ст. 9 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Если плательщик-колхозник имеет, кроме доходов за трудовые дни, еще дополнительный доход (от хозяйства на приусадебном участке или от занятия отхожим промыслом или ремеслом и т. п.), с него присуждается, помимо алиментов, исчисляемых в процентном отношении к трудовым дням, дополнительная ежемесячная сумма с учетом его доходов и материального положения истца (ст. 10 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Если отец и мать работают в одном колхозе, правление колхоза непосредственно при исчислении трудовой записывает соответствующую часть трудовой отца на счет матери (ст. 51-а КЗоБСО РСФСР). Если мать ребенка работает в другом колхозе или вообще в колхозе не работает, суд по ее просьбе присуждает ей алименты не в процентах к трудовым дням, а в твердой денежной сумме, исходя из материального положения сторон (ст. 10 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Если с одного ответчика присуждены алименты на детей от нескольких матерей по нескольким решениям судов, плательщик может потребовать снижения алиментов по каждому отдельному решению, исходя из общего размера алиментов, причитающихся на все количество детей, которые имеют право на получение содержания от ответчика (ст. 14 Постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Например, гр-н Б. платил алименты своей первой жене на одного ребенка в размере 25 процентов заработной платы. Затем он развелся и со второй женой, у которой остался его ребенок. На этого ребенка суд присудил $\frac{1}{6}$ заработной платы ответчика, т. е. половину тех алиментов, которые подлежат присуждению на двух детей. Одновременно гр-н Б. обратился в суд, вынесший решение о взыскании с него 25 процентов его зарплаты на содержание ребенка от первого брака, с просьбой снизить размер присужденных алиментов до $\frac{1}{6}$ его зарплаты, т. е. до половины причитающихся с него в общей сложности алиментов. Суд эту просьбу удовлетворил.

Если у разведенных супругов имеется несколько детей, которые остаются при каждом из родителей, возможность взыскания алиментов в процентном отношении к заработной плате родителей отпадает. В этом случае суд устанавливает в твердой денежной сумме размер алиментов, взыскиваемых с одного родителя в пользу другого, материально менее обеспеченного (ст. 13 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Например, при разводе супругов К. у матери остались две девочки, а у отца — два сына. Зарботок отца составлял 1500 руб. в месяц, заработок матери — 600 руб. Суд присудил с отца в пользу матери сумму в 300 руб. ежемесячно.

В этом случае так же, как и во всех прочих случаях, когда алименты определяются в твердой денежной сумме, допускается предъявление нового иска об изменении размера взыскиваемых алиментов в сторону повышения либо в сторону понижения, в зависимости от изменения материального и семейного положения сторон.

Алименты, как правило, присуждаются со дня предъявления иска. Если же будет установлено, что истица до предъявления иска принимала меры к получению алиментов с ответчика, но не могла их получить вследствие уклонения ответчика от их уплаты, суд может взыскать алименты и за прошлое время, но в пределах сроков исковой давности, т. е. трех лет (ст. 12 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Порядок взыскания присужденных алиментов. Взыскание присужденных алиментов по исполнительному листу производится за прошлое время только в пределах периода, не превышающего трех лет, предшествующих предъявлению исполнительного листа ко взысканию.

Ответчик вправе предъявить иск о сложении или уменьшении числящейся за ним задолженности. Суд может разрешить этот вопрос в зависимости от уважительности причин, вызвавших образование задолженности, и имущественного положения ответчика (ст. 15 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

За время нахождения ответчика по призыву в рядах Советской Армии и Флота, а также за время болезни и неполучения пособия по временной нетрудоспособности взыскание алиментов вообще может производиться только в том случае, если у плательщика имеется имущество, на которое может быть обращено взыскание (ст. 16 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Если удержание присужденных алиментов не производилось ввиду розыска ответчика, скрывавшегося от уплаты средств на содержание, взыскание должно производиться за весь прошлый период, не считаясь со сроками давности и независимо от достижения совершеннолетия лицом, на содержание которого присуждены алименты (ст. 15 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.), так как ли-

цо, скрывающееся от предъявленных к нему законных требований, не может освобождаться таким путем от лежащих на нем обязанностей.

Контроль за своевременным удержанием присужденных алиментов и своевременным перечислением удержанных сумм администрацией по месту работы плательщика осуществляется судом и прокуратурой по месту взыскания.

На виновных в неудержании причитающихся сумм или несвоевременном их удержании или в задержке переводов следуемых по алиментам сумм, а равно в несообщении судебному исполнителю требуемых от них по закону сведений, народный судья может наложить штраф в сумме до 100 руб., а если эти действия содержат в себе состав уголовного преступления, суды должны привлекать виновных должностных лиц к уголовной ответственности (ст. 291 ГПК РСФСР, ст. 23 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Особые правила взыскания алиментов. По распоряжению прокуратуры допускается розыск через милицию родителя, местопребывание которого неизвестно, с отнесением на его счет связанных с этим расходов (ст. 26 ГПК РСФСР).

Дела о взыскании алиментов с родителей принимаются к производству судами не только по заявлению родителей и опекунов, но и по сообщениям отделов загса, а также по инициативе самого суда, по иску прокурора, органа охраны детства, опеки или профсоюза (ст. 2-а ГПК РСФСР).

Иски о взыскании алиментов могут предъявляться в суд по месту жительства как ответчика, так и истца (примечание к ст. 25 ГПК РСФСР), что значительно облегчает истцу ведение дела в суде.

Одновременно с принятием искового заявления о взыскании с родителей средств на содержание детей суд устанавливает, в какой мере ответчик обязан временно, до разрешения спора, участвовать в содержании ребенка (ст. 50 КЗоБСО РСФСР).

Независимо от этого суд и прокуратура обязаны принимать по всем делам о взыскании алиментов меры обеспечения иска путем наложения ареста на долю заработной платы ответчика, а также путем описи и ареста его имущества (ст. 83-а ГПК РСФСР).

Если ответчик по делу о взыскании алиментов в пользу детей не является в суд, не считаясь с тем, что явка его по закону обязательна, он может быть подвергнут приводу через милицию, оштрафован на сумму до 100 руб. и у него может быть отобрана подписка о невыезде впредь до разрешения дела (ст. 101-а ГПК РСФСР).

Решения по делам об алиментах приводятся в исполнение немедленно, не дожидаясь вступления их в законную силу (п. «а» ст. 187 ГПК РСФСР).

Требования по делам об алиментах подлежат удовлетворению в первую очередь, преимущественно перед другими требованиями (п. «а» ст. 266 ГПК РСФСР), причем допускается удержание до 50 процентов заработка ответчика, тогда как по остальным требованиям удержание не может превышать 20 процентов (п. «б» ст. 289 ГПК РСФСР).

Взыскание алиментов в указанном порядке производится также с лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, из сумм, причитающихся им за работу; с ответчиков, отбывающих исправительные работы, взыскание алиментов производится с полной суммы заработка без предварительного вычета удержания по судебному приговору. В этом случае правило об оставлении плательщику 50 процентов его заработка применения не находит (ст. 17 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.).

Права родителей по отношению к детям. Родительские права осуществляются исключительно в интересах детей (ст. 38 КЗоБСО РСФСР).

В случае конфликта между интересами родителей и интересами детей вопрос должен решаться с учетом в первую очередь интересов детей. Но родительские права имеют самостоятельное значение и пользуются защитой как таковые.

В период несовершеннолетия ребенка права родителей сводятся в основном к праву воспитывать ребенка, решать вопросы, его касающиеся, опекать его и заботиться о нем.

Родители определяют фамилию ребенка. Если они носят общую фамилию, эта же фамилия устанавливается и для детей. Если родители при вступлении в брак сохранили каждый свою фамилию, то фамилия ребенка устанавливается самими родителями по их соглашению (ст. 34 КЗоБСО РСФСР).

Родители являются законными представителями своих детей, их опекунами и попечителями. Они вправе выступать от их имени, защищать их личные и имущественные интересы (ст. 43 КЗоБСО РСФСР). Им предоставляется право отдавать детей на воспитание и обучение (ст. 45 КЗоБСО РСФСР).

Родители вправе требовать, чтобы ребенок проживал при них, а потому могут требовать по суду возврата им ребенка любым лицом, удерживающим его у себя не на основании закона или решения суда (ст. 44 КЗоБСО РСФСР).

Суд при рассмотрении подобного рода дел не связан формально правами родителей и разрешает дело, исходя исключительно из интересов ребенка (ст. 44 КЗоБСО РСФСР). По достижении ребенком совершеннолетия права и обязанности родителей по его воспитанию, а также право родителей по определению места пребывания ребенка, естественно, прекращаются. Но в отношении взрослых детей у родителей, если они нетрудоспособны и нуждаются, существует право требовать предоставления средств на содержание (ст. 49 КЗоБСО РСФСР).

Эта обязанность лежит одинаково на всех детях, но размер присуждаемой с каждого из них суммы определяется с учетом их материального и семейного положения, а также степени нетрудоспособности и нуждаемости родителей.

Порядок осуществления родителями своих обязанностей по отношению к детям. Обязанности по отношению к детям лежат на обоих родителях одинаково, и оба они пользуются одинаковыми по отношению к детям правами. Так, в частности, оба они обязаны участвовать в содержании детей, оба обязаны платить алименты в установленном законом размере, если почему-либо ребенок находится у чужих людей.

Закон предусматривает принятие всех решений, касающихся детей, по взаимному согласию родителей (ст. 38 КЗоБСО РСФСР). При разногласии родителей спорный вопрос подлежит разрешению органами опеки и попечительства (исполкомами, отделами здравоохранения и народного образования) при участии родителей (ст. 39 КЗоБСО РСФСР).

Вопрос же о том, при ком должны проживать дети, если родители их живут не вместе, при отсутствии согласия родителей передается на разрешение суда (ст. 40 КЗоБСО РСФСР).

При рассмотрении дела суд должен, исходя прежде всего из интересов детей, учесть все обстоятельства, в первую очередь пожелания и чувства родителей и привязанность ребенка к ним, его возраст, но также и бытовые условия, характер воспитания, семейное окружение, которое может быть предоставлено ребенку у одного и у другого родителя (ст. 8 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 16 сентября 1949 г.).

Оставление ребенка у одного из родителей не освобождает другого родителя от выполнения своих родительских обязанностей по воспитанию ребенка и по его содержанию. Вместе с тем он имеет право тре-

бовать, чтобы его мнение по вопросам, связанным с жизнью ребенка, было принято во внимание. Он не лишается права свиданий с ребенком, возможности следить за его воспитанием и развитием. Конфликты между родителями разрешаются и в этих случаях органами опеки.

Ответственность родителей за ненадлежащее осуществление прав и обязанностей по отношению к детям. Правильное использование родительских прав, надлежащее выполнение родительских обязанностей обеспечиваются прежде всего мерами общественного воздействия. Общественные организации по месту жительства и особенно по месту работы лица, плохо воспитывающего своих детей, не проявляющего необходимого внимания к ним и заботы о них, активно воздействуют на нарушителей требований социалистической морали.

Суд, установив недобросовестное отношение родителя к выполнению обязанностей по воспитанию и содержанию детей, обязан доводить об этом до сведения общественных организаций по месту работы родителя (ст. 22 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 4 августа 1950 г.). Точно так же органы народного образования и милиции обязаны доводить до их сведения об отсутствии надзора со стороны родителей за поведением детей.

За озорство и уличное хулиганство детей родители подлежат административному штрафу так же, как и за отказ посылать детей в школу.

Родители подвергаются уголовному наказанию как за злостный неплатеж алиментов на содержание детей и за оставление последних без поддержки, так и за оставление их в опасном для жизни состоянии при наличии возможности оказывать им помощь. Наряду с любыми посторонними лицами, но в большей степени родители подлежат уголовной ответственности за подстрекательство своих несовершеннолетних детей или привлечение их к участию в уголовных преступлениях, а также за поощрение их к антиобщественному поведению: спекуляции, проституции, нищенству (ст.ст. 156, 158, 732 УК РСФСР).

Родители несут также гражданско-правовую ответственность за вред, причиненный их детьми. Если эти дети малолетние, т. е. моложе 14 лет, обязанность возместить вред возлагается непосредственно на родителей. Если они несовершеннолетние (старше 14, но моложе 18 лет), родители отвечают наряду с детьми, т. е. должны покрыть ущерб, причиненный их сыном или дочерью, но только в том случае, если последние не могут сами рассчитаться с потерпевшим за счет имущества, им принадлежащего, или за счет заработка, ими получаемого (ст. 405 ГК РСФСР).

Лишение родительских прав. Эта мера подлежит применению к лицам, не выполняющим своих родительских обязанностей или правонарумерно осуществляющим свои родительские права, либо допускающим жестокое обращение с детьми (ст.ст. 33 и 46 КЗоБСО РСФСР).

Лишение родительских прав заключается в отобрании ребенка от родителя с передачей его другому родителю, если последний не лишается также родительских прав, либо органам опеки и попечительства для устройства в детское учреждение или передачи на воспитание другим лицам в порядке усыновления, опеки или патроната.

Родитель лишается права держать ребенка при себе, руководить его воспитанием, участвовать в решении вопросов, касающихся ребенка. В этом случае ребенок может быть усыновлен без получения на то согласия родителя (ст. 61 КЗоБСО РСФСР).

Но родитель, лишенный родительских прав, не освобождается от обязанности содержать ребенка, платить ему алименты (ст. 46 КЗоБСО РСФСР). Вместе с тем он не теряет права на свидания с ребенком, за исключением случаев, когда такие свидания могут оказаться вредными для ребенка (ст. 47 КЗоБСО РСФСР).

Лишение родительских прав не является окончательным и бесповоротным. Оно может быть отменено, если судом будет установлено, что родитель исправился и что предоставление ему родительских прав не противоречит интересам детей.

6. Обязанности других лиц по содержанию

Дед и бабушка, обладающие достаточными для этого средствами, обязаны содержать своих нуждающихся несовершеннолетних или нетрудоспособных внуков, если последние не могут получать содержание от своих родителей (ст. 55 КЗоБСО РСФСР).

Равным образом нуждающиеся нетрудоспособные дед и бабушка имеют право на получение содержания от своих обладающих достаточными средствами внуков, если они лишены возможности получать содержание от своих супругов или детей (ст. 55 КЗоБСО РСФСР).

Право на получение содержания от своих братьев и сестер, обладающих достаточными средствами, имеют нуждающиеся несовершеннолетние лица, которые не могут получать содержание от своих родителей, несостоятельных или отсутствующих (ст. 54 КЗоБСО РСФСР).

Отчим и мачеха обязаны содержать несовершеннолетних и нуждающихся нетрудоспособных детей, если родители этих детей умерли или не имеют достаточных средств для их содержания, при условии, если ребенок находился на их иждивении или воспитании до смерти отца или матери либо до утраты ими необходимых средств.

Пасынки и падчерицы также обязаны платить алименты нуждающимся нетрудоспособным отчиму и мачехе, но только при условии, если они находились на их иждивении не менее 10 лет (ст. 42¹ КЗоБСО РСФСР).

В случае смерти лица, содержавшего детей или обязанного по закону их содержать, несовершеннолетние или нуждающиеся нетрудоспособные дети вправе получать содержание от наследников умершего в пределах размера полученного последними наследства (ст. 42² КЗоБСО РСФСР).

С лица, взявшего детей к себе на постоянное воспитание с иждивением, а в дальнейшем отказавшегося от осуществления заботы о них, взыскиваются алименты в пользу несовершеннолетних и нуждающихся нетрудоспособных детей при условии, если родители этих детей умерли или не имеют достаточных средств на их содержание (ст. 42³ КЗоБСО РСФСР).

7. Усыновление, опека, патронат

Усыновление. Усыновление допускается только в отношении лиц, не достигших 18 лет (ст. 57 КЗоБСО РСФСР). Оно производится по решению местного исполнительного комитета (ст. 59 КЗоБСО РСФСР) после всестороннего обследования условий жизни усыновителя, выявления его личных свойств и качеств, установления того окружения, которое он может обеспечить ребенку, ибо усыновление допускается только тогда, когда оно соответствует интересам детей.

Обычно усыновление производится обоими супругами совместно. При усыновлении же ребенка только одним из супругов обязательно требуется согласие другого супруга на усыновление (ст. 62 КЗоБСО РСФСР).

Если у ребенка имеются родители, не лишенные родительских прав и не состоящие сами под опекой вследствие психической болезни, требуется также и их согласие (ст. 61 КЗоБСО РСФСР). Равным образом нужно согласие самого ребенка, если он достиг 10-летнего возраста (ст. 63 КЗоБСО РСФСР).

Для устранения внешних признаков отсутствия родственной связи усыновляемому по просьбе усыновителя могут быть присвоены фамилия усыновителя и отчество по его имени (абз. 1 ст. 60 КЗоБСО РСФСР). Усыновители по их просьбе могут быть записаны в книгах загса и в свидетельстве о рождении в качестве родителей усыновленного (абз. 2 ст. 60 КЗоБСО РСФСР). Если усыновляемому больше 10 лет, на это требуется его согласие (ст. 63 КЗоБСО РСФСР).

Усыновленные и их потомство по отношению к усыновителю и усыновителя по отношению к усыновленным и их потомству приравниваются во всех личных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (ст. 64 КЗоБСО РСФСР).

Усыновленные утрачивают все те права и обязанности, которые связывали их с родной семьей, ибо, войдя в семью усыновителя, они не могут сохранять права и обязанности члена также и той семьи, к которой они принадлежат в силу своего происхождения. Однако усыновленные дети сохраняют право на пенсию, которую они получают в связи со смертью своего отца или своей матери. Право же на дальнейшее получение алиментов от родителей они утрачивают.

Отмена усыновления. В тех случаях, когда родители ребенка требуют отмены усыновления, произведенного без их на то согласия во время их отсутствия, и возвращения ребенка им, усыновление отменяется в административном порядке по решению органов опеки, т. е. исполкома, но только при условии, если возвращение ребенка родителям соответствует его интересам. На отмену усыновления ребенка старше 10 лет также требуется его личное согласие (ст. 65 КЗоБСО РСФСР).

Усыновление может быть отменено в судебном порядке в том случае, когда этого требуют интересы ребенка (ст. 66 КЗоБСО РСФСР).

Дела об отмене усыновления рассматриваются по иску любого лица или учреждения (ст. 66 КЗоБСО РСФСР), как правило, по иску прокуратуры или органа опеки либо непосредственно заинтересованных в судьбе ребенка лиц (родителей, ранее давших согласие на его усыновление, других его родственников и т. д.). В этих случаях, когда отмена усыновления обусловлена исключительно заботой об интересах ребенка, согласие последнего не требуется.

Отмена усыновления в интересах ребенка, производимая, как правило, ввиду неисполнения усыновителем принятых на себя обязанностей, не означает, что усыновитель автоматически освобождается от принятой на себя ответственности за содержание ребенка. В законе прямо указано, что суд, отменяя усыновление, вправе присудить ребенку содержание с усыновителя (ст. 67 КЗоБСО РСФСР).

Опека и попечительство. Если у ребенка нет родителей или они не могут заниматься его воспитанием, он нуждается в установлении опеки или попечительства для защиты его личности, его законных прав и интересов, а также для охраны его имущества (ст. 68 КЗоБСО РСФСР). С этой целью исполнительные комитеты местных Советов депутатов трудящихся назначают опекунов, если ребенку меньше 14 лет, или попечителей, если ему больше 14, но меньше 18 лет (ст. 74 КЗоБСО РСФСР).

Назначенные исполкомом лица, в первую очередь из числа близких подопечному, обязаны заботиться о личности и имуществе подопечного и в своей деятельности подконтрольны исполкому. Их деятельность находится под непосредственным наблюдением отделов здравоохранения и народного образования (в зависимости от возраста подопечного).

Управляя его имуществом, опекуны вправе распоряжаться крупным имуществом (продавать, менять его, отказываться от него, производить его раздел и пр.) только с разрешения органов опеки (ст. 86 КЗоБСО РСФСР).

Опекуны и попечители одинаково рассматриваются как законные представители подопечного. Однако права их различны. Поскольку малолетние до 14 лет являются по закону недееспособными, т. е. никаких договоров или иных правовых действий сами совершать не могут, опекуны, действуя от имени и в интересах подопечных, осуществляют их права и выполняют их обязанности от их имени и в их интересах (ст. 69 КЗоБСО РСФСР), т. е. полностью заменяют подопечных.

Несовершеннолетние от 14 до 18 лет признаются ограниченно дееспособными, и попечители лишь оказывают им содействие при осуществлении ими своих прав и при выполнении обязанностей, а также охраняют их от злоупотреблений со стороны третьих лиц (ст. 70 КЗоБСО РСФСР). Поэтому подростки в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки не иначе, как с согласия в каждом отдельном случае их попечителей. Они могут самостоятельно распоряжаться только своей заработной платой (ст. 90 КЗоБСО РСФСР).

Опекуны и попечители, проявляющие недостаточную заботу о подопечном, отстраняются от исполнения своих обязанностей, а если опека используется ими в корыстных целях или подопечный оставляется без необходимого надзора и необходимой материальной помощи, опекуны и попечители подлежат уголовной ответственности (ст. 158¹ УК РСФСР). Так, в частности, опека не должна быть использована для захвата жилой площади подопечного либо для использования в собственных целях имущества, ему принадлежащего.

Например, суд признал незаконными действия гр-ки Д., которая в качестве опекуна малолетней племянницы произвела обмен комнаты, числившейся за девочкой после смерти ее матери, причем на полученную по обмену комнату лицевой счет открыла на свое имя. Это было расценено судом как захват жилой площади подопечной.

Управляя имуществом подопечного и обеспечивая удовлетворение его потребностей, опекун расходует на содержание несовершеннолетнего средства, принадлежащие последнему: пенсию, доходы с имущества, в частности дома, либо самое имущество, алименты (ст. 82 КЗоБСО РСФСР). Свои собственные средства опекун на содержание подопечного расходовать не обязан.

Патронат. Передача ребенка, оставшегося без родителей, на воспитание в семью рабочих, служащих или колхозников на условиях патроната оформляется путем заключения договора о патронировании отделами народного образования (если ребенку более трех лет) или здравоохранения (если ему меньше трех лет) с лицом, принимающим на себя патронирование (ст. 4 Инструкции от 8 апреля 1943 г.).

По этому договору на патронирующего возлагается обязанность воспитывать ребенка, а также осуществлять по отношению к нему все обязанности опекуна, а на другую сторону — обязанность оказывать содействие патронирующей семье в воспитании патронируемого ребенка, при передаче ребенка в патронат одновременно выдать ему одежду и обувь, а в дальнейшем выплачивать ежемесячное пособие на его содержание с передачей в счет этого пособия назначенной ребенку пенсии или выплачиваемых ему алиментов (ст. 6 Инструкции от 8 апреля 1943 г.).

В патронат дети передаются до достижения ими 14 лет, а в исключительных случаях — 16 лет (ст. 5 Инструкции от 8 апреля 1943 г.).

Патронирование предполагает передачу ребенка в семью патронирующего. Однако с правовой точки зрения он не становится членом этой семьи. Соответственно этому он не имеет права ни на алименты, ни на наследование, ни на получение пенсии в случае смерти патронирующего.

При желании кого-либо из членов патронирующей семьи усыновить ребенка орган опеки разрешает усыновление, в связи с чем договор патронирования теряет силу (ст. 10 Инструкции от 8 апреля 1943 г.).

Пока патронирование продолжается, оно должно рассматриваться как одна из форм общественной помощи в деле осуществления государственной системы охраны детства и борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, как одна из форм воспитания детей в семье под надзором и наблюдением общественности и органов Советского государства.

СПбГУ

Раздел V

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАСЛЕДОВАНИИ

1. Основные законодательные акты

Вопросы наследственного права регулируются ст.ст. 416—436 ГК РСФСР и соответствующими статьями ГК других союзных республик, а также постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г. «О судебной практике по делам о наследовании» (см. ГК РСФСР, изд. 1957 г., стр. 219—225), равно как и отдельными другими нормативными актами.

2. Порядок наследования

Закон различает два порядка наследования — по закону и по завещанию (ст. 416 ГК РСФСР). Путем составления завещания наследодатель выражает при жизни свою волю по вопросу о судьбе принадлежащего ему имущества на случай смерти. Если же обладатель личной собственности не составил завещания или это завещание почему-либо признается недействительным, наступает наследование по закону, и тогда имущество переходит к тем лицам и в той последовательности, которую определяет закон (ст. 419 ГК РСФСР).

3. Наследование по закону

Круг наследников по закону. Наследниками по закону признаются: переживший супруг, дети (в том числе и усыновленные), внуки, правнуки, родители умершего, его братья и сестры, нетрудоспособные лица, состоявшие на его иждивении не менее одного года (ст. 418 ГК РСФСР).

Одновременное призвание к наследованию всех перечисленных лиц приводило бы к дроблению наследства на мелкие части и к уменьшению доли каждого отдельного наследника, в частности таких близких людей, как супруг или дети. Поэтому установлена определенная очередность призвания к наследованию.

Очередность призвания к наследованию. Наследники по закону делятся на три очереди (ст. 418 ГК РСФСР): к первой очереди отнесены переживший супруг, нисходящие (дети, внуки, правнуки), нетрудоспособные родители и нетрудоспособные иждивенцы; ко второй очереди — трудоспособные родители; к третьей очереди — братья и сестры.

Наследники второй очереди призываются к наследованию только в том случае, если нет наследников первой очереди или они отказываются от

принятия наследства; наследники третьей очереди — если нет наследников ни первой, ни второй очереди.

Например, умер П., холостой, одинокий. После него остались родители — отец-пенсионер 62 лет и мать 50 лет, работавшая в качестве бухгалтера. Все имущество, оставшееся после П., перешло к его отцу, который, будучи нетрудоспособным, являлся наследником первой очереди. Мать же, трудоспособная, как наследник второй очереди, права на наследство не имела.

Отдельные категории наследников. Пережившим супругом признается только тот, кто состоял с умершим в зарегистрированном браке (см. стр. 133).

С момента регистрации развода в органах загса бывшие супруги права на наследование не имеют.

Поскольку имущество, нажитое супругами во время брака, признается совместной собственностью супругов (см. стр. 135—136), переживший супруг вправе потребовать выдела его доли в совместной собственности. К наследникам (включая и пережившего супруга) поступает только то имущество, которое приходится на долю умершего.

Например, после смерти врача Б. остался дом, нажитый им совместно с женой во время брака, продолжавшегося 40 лет. Наследниками Б. являлись его жена и два его взрослых сына. После смерти Б. его жена получила право на половину дома в качестве участника совместной супружеской собственности, а из остальной половины дома она получила $\frac{1}{3}$ в качестве наследника. Таким образом, она получила всего $\frac{2}{3}$ дома, а сыновья умершего каждый по $\frac{1}{6}$.

Дети. После матери наследуют все ее дети, а после отца — только те дети, которые родились или были зачаты в период существования зарегистрированного брака между их родителями; право на наследование имеют также те дети, которые приравниваются к детям, рожденным в браке (см. стр. 142).

Усыновленные наследуют на тех же основаниях, что и дети, при условии, если усыновление было оформлено в надлежащем порядке постановлением местного исполнительного комитета (см. стр. 150).

Внуки и правнуки умершего наследуют в числе наследников первой очереди, но только по так называемому праву представления (ст. 418 ГК РСФСР). Это означает, что при жизни своего родителя — сына или дочери умершего — внуки не наследуют. Но если кто-либо из детей наследодателя умер ранее его самого, право на причитавшуюся умершему долю принадлежит его детям — внукам наследодателя. Точно так же правнуки наследуют только тогда, когда и их отец (или мать), и их дед (или бабушка) умерли ранее наследодателя. Внуки или правнуки, наследующие по праву представления, получают все вместе ту долю наследства, которая причиталась бы их родителю, и делят ее на равные части.

Например, у наследодателя М. два сына и одна дочь. Старший сын имел двух детей, дочь имела одного ребенка, а младший сын был холост. Старший сын умер в январе 1958 г., а отец — наследодатель — в июле 1958 г. Имущество его по числу детей было разделено на три части. Одну часть получил младший сын, вторую часть — дочь, третья часть, причитавшаяся ранее умершему сыну, была поделена между его двумя детьми — внуками наследодателя, получившими каждый по $\frac{1}{6}$ части наследства.

Потомство усыновленных наследует в таком же порядке, т. е. по праву представления.

Родители умершего наследуют после него в числе наследников первой очереди, если они нетрудоспособны, и в числе наследников второй очереди, если они трудоспособны (ст. 418 ГК РСФСР). Поэтому нетрудоспособность одного из родителей приводит к устранению от наследования другого родителя, если он трудоспособен.

Мать всегда имеет право наследования после своих детей, отец же — только при условии, что он состоял в зарегистрированном браке с их матерью, а также во всех остальных случаях, когда дети, рожденные вне брака, приравниваются к детям, рожденным в браке (см. стр. 142).

Родители признаются нетрудоспособными, если на день смерти наследодателя они достигли — мать 55, а отец 60 лет либо являлись к этому времени инвалидами I, II или III групп. Если на день смерти наследодателя инвалидность родителя не была установлена, допустимо установление инвалидности одновременно с разрешением вопроса о праве на наследство, но с обязательным указанием в акте ВТЭК, что нетрудоспособность существовала уже на время открытия наследства.

Посторонние лица наследуют только в том случае, если они нетрудоспособны и состояли на иждивении наследодателя не менее одного года до его смерти. Помощь, которая этим лицам оказывалась умершим, должна была быть основным (но не обязательно единственным) источником их существования.

Если нетрудоспособное лицо получало средства к существованию от двух и более лиц в одинаковых размерах, оно может считаться иждивенцем их всех и потому вправе наследовать после каждого из них в числе наследников первой очереди.

Не лишает права наследования в этом случае также и наличие имущества, не приносящего дохода или приносящего доход (небольшой дом или вклад в сберкассе), недостаточный для существования или во всяком случае меньший, чем помощь, которую оказывал иждивенцу умерший.

Иждивенец может наследовать только в том случае, если он является нетрудоспособным (определение нетрудоспособности см. выше).

Нетрудоспособными являются также несовершеннолетние до 16 лет.

Братья и сестры наследуют в третью очередь, при отсутствии других наследников по закону. Если они, являясь нетрудоспособными, находились на иждивении умершего, то должны быть отнесены к наследникам первой очереди.

При полном отсутствии наследников по закону или отказе их всех от наследства, если притом наследодатель не оставил завешания, имущество умершего признается выморочным, т. е. поступает в доход государства (ст. 433 ГК РСФСР).

Раздел имущества при наследовании по закону. При наследовании по закону имущество делится на равные доли между наследниками, отнесенными к одной и той же очереди (ст. 420 ГК РСФСР). Отказ от наследства или выбытие по каким-либо иным причинам из числа наследников приводит к тому, что все наследственное имущество будет разделено в равных долях между оставшимися наследниками той же очереди (ст. 433 ГК РСФСР).

При отсутствии наследников соответствующей очереди имущество поступает к наследникам следующей очереди.

Имущество, относящееся к обычной домашней обстановке и обиходу (за исключением предметов роскоши), в общий раздел не поступает, а остается за тем из наследников, кто проживал совместно с умершим (ст. 421 ГК РСФСР).

Предметы роскоши, даже если они представляют собой домашнюю обстановку или предметы обихода (например, мебель ценных пород дерева, автомашина, рояль, картины, дорогостоящие меховые изделия и т. п.), должны поступать в общий раздел.

4. Наследование по завещанию

Порядок составления завещания и условия его действительности. Составление завещания, т. е. прямое выражение воли наследодателя, исключает наследование по закону, ибо наследование по закону имеет место только тогда, когда оно не изменено завещанием (ст. 419 ГК РСФСР).

Для того чтобы завещание было действительно, оно должно быть нотариально удостоверено (ст. 425 ГК РСФСР).

Недействительны не только словесные распоряжения наследодателя, но и письменные его указания, если они не засвидетельствованы нотариусом. Это требуется для того, чтобы можно было впоследствии точно установить дату составления завещания (ибо последующие завещания отменяют предыдущие), быть уверенным в самоличности завещателя (так как нотариус проверяет его личность), и, наконец, для того, чтобы в завещание не были включены незаконные распоряжения.

Только в виде особого исключения допускается удостоверение завещания не нотариусом, а другими должностными лицами (капитаном, если завещание составляется на судне, консулом, если завещание совершено за границей, командиром воинской части или начальником госпиталя, если завещание составлено военнослужащим). В сельских местностях завещания удостоверяются сельсоветом.

Завещание должно быть подписано завещателем в присутствии нотариуса (либо тех, перечисленных выше, должностных лиц, которым предоставлено право удостоверять завещания).

Несовершеннолетние, т. е. лица моложе 18 лет, и лица, признанные в установленном порядке (т. е. специальными медицинскими комиссиями) недееспособными вследствие душевной болезни или слабоумия, а также те лица, которые временно находятся в таком состоянии, что они не могут понимать значение своих действий, не вправе составлять завещания, а оставляемые ими распоряжения признаются недействительными.

Ни преклонный возраст, ни состояние здоровья не лишают права на составление завещания.

Вопрос о том, находится ли завещатель в здравом рассудке, решает нотариус при удостоверении завещания.

В случае спора вопрос окончательно решается судом, определяющим действительность завещания. Он должен оценить все обстоятельства дела и, в частности, проверить, насколько по своему содержанию завещание является разумным.

Круг наследников по завещанию. Завещание может быть составлено только в пользу тех лиц, которые включены в число наследников по закону, либо в пользу государственных органов или общественных организаций.

Оставление имущества посторонним лицам разрешается лишь в том случае, если у наследодателя нет наследников по закону (ст. 422 ГК РСФСР). Завещатель об этом предупреждается нотариусом при составлении завещания.

Отсутствие наследников по закону, а тем самым действительность завещания, составленного в пользу постороннего лица, определяются на день смерти завещателя (ст. 15 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.).

Содержание завещания. При наличии наследников по закону содержание завещания может заключаться в том, что завещатель лишает одного, нескольких или всех наследников их наследства либо перераспределяет наследственное имущество между наследниками, не считаясь ни с очередностью наследования, ни с размером долей наследственного имущества.

Обязательная доля и право на нее. Свобода завещательных распоряжений ограничена в интересах определенных категорий наследников — несовершеннолетних и нетрудоспособных.

Распределяя и перераспределяя наследственное имущество между наследниками по закону либо оставляя его в пользу государственных органов или общественных организаций, завещатель не вправе нарушать наследственные права своих несовершеннолетних детей, т. е. детей моложе 18 лет, либо других нетрудоспособных наследников, т. е. лиц моложе 16 лет, женщин старше 55 и мужчин старше 60 лет, а также инвалидов всех трех групп (ст. 422 ГК РСФСР).

Эти лица, лишённые возможности содержать себя своим трудом в силу своего возраста или состояния своего здоровья, при всех условиях имеют право на получение той доли наследства, которая причиталась бы им при наследовании по закону. Такая доля носит название обязательной, и всякое завещательное распоряжение, затрагивающее ее, в соответствующей части является недействительным.

Право на обязательную долю имеют только те лица, входящие в круг наследников по закону, которые призываются к наследованию в данном конкретном случае. Так, например, малолетние внуки имеют право на обязательную долю, только если их родитель умер раньше наследодателя, и они призываются к наследованию по праву представления. Малолетние братья и сестры права на обязательную долю не имеют, если имеются другие наследники, отнесенные по закону к первой или ко второй очереди наследования.

Переход вклада в сберкассе (или банке) после смерти вкладчика. Особый порядок установлен для перехода вкладов в сберкассе (или иных кредитных учреждениях) в случае смерти вкладчика (ст. 436 ГК РСФСР). Последний вправе оставить сберкассе (или банку) распоряжение с указанием лица или лиц, которым вклад должен быть выдан после его смерти. При наличии такого распоряжения вклад не входит в состав наследства, и правила о наследовании на него не распространяются. Поэтому вклад может быть оставлен любому лицу, не считаясь с наличием наследников по закону, даже если последние имеют право на обязательную долю. В случае, если распоряжение сделано в пользу кого-либо из наследников, вклад не включается в состав наследства и не засчитывается в причитающуюся наследнику долю наследства.

Если вкладчик не оставил распоряжения сберкассе либо указанное им лицо умерло раньше его самого, вклад входит в состав наследства и переходит к наследникам как по закону, так и по завещанию на общих основаниях. При наличии распоряжения на имя сберкассы вклад выдается ею непосредственно. В остальных случаях для выдачи вклада, если сумма его превышает 300 руб., требуется представление свидетельства о наследовании, выдаваемого нотариальной конторой.

5. Открытие наследства. Принятие наследства

Условия, при которых наследство признается открывшимся. Для того чтобы открылось наследство и имущество могло перейти к наследникам, необходимо, чтобы имело место то событие, с которым связан переход наследства к наследникам. Таким событием является либо смерть наследодателя, удостоверенная органами загса, выдающими свидетельство о смерти на основании медицинского свидетельства, или установленная судом, либо признание безвестно отсутствующего лица умершим, если безвестное отсутствие, т. е. неизвестность местопребывания отсутствующего и неполучение сведений о нем, продолжались не менее трех лет. Этот срок сокращается до шести месяцев в случае безвестной пропажи во время военных действий или при предполагаемой гибели в связи с несчастным случаем (ст. 12 ГК РСФСР).

Время открытия наследства. Временем открытия наследства считается день смерти наследодателя, указанный в свидетельстве о смерти, или в

случае признания умершим — день выдачи свидетельства нотариальной конторой или день вступления в законную силу определения суда. Если ввиду отсутствия свидетельства загса факт смерти устанавливается судом, то днем фактической смерти считается день, указанный в определении суда (ст. 1 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.). По времени открытия наследства определяется круг наследников, а также круг лиц, имеющих право на обязательную долю. С этого момента начинается исчисление срока на принятие наследства или на отказ от него.

Наследство может переходить только к тем наследникам, которые находились в живых в день открытия наследства (примечание к ст. 418 ГК РСФСР). Лица, умершие ранее этой даты, либо родившиеся после смерти наследодателя, права на получение наследства как по закону, так и по завещанию не имеют. Исключение установлено только для тех наследников, которые были зачаты еще при жизни наследодателя и родились после его смерти (примечание к ст. 418 ГК РСФСР). За этими наследниками признается право на получение доли в наследственном имуществе в течение трех месяцев со дня их рождения.

Место открытия наследства. Местом открытия наследства считается тот населенный пункт, в котором наследодатель проживал постоянно, иначе говоря, постоянное его местожительство, а не место случайного его пребывания в связи с командировкой, поездкой на курорт и т. д. (ст. 2 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.).

Присутствующие и отсутствующие наследники. Порядок принятия наследства различен для наследников присутствующих и для наследников отсутствующих.

Присутствующими признаются те наследники, которые постоянно проживают в месте открытия наследства (ст. 6 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.), т. е. в той же местности (городе, селе, поселке, районе), где проживал умерший, хотя бы на момент смерти они находились во временном отсутствии.

Остальные наследники считаются отсутствующими, даже если ко времени смерти наследодателя они оказались в одной с ним местности (например, приехав проститься с умирающим, временно проживая у него и т. д.).

Порядок принятия наследства. Как присутствующие, так и отсутствующие наследники считаются принявшими наследство, если они фактически вступили в управление или владение им (например, перевезли имущество к себе, продали его и т. п.).

В иных случаях присутствующие наследники считаются принявшими наследство, если в течение трех месяцев они от него не отказались путем подачи заявления об отказе в нотариальную контору.

Отсутствующие наследники (если они не вступили во владение имуществом в течение шести месяцев) считаются принявшими наследство только при условии, если они в течение шестимесячного срока подали заявление в нотариальную контору о своем намерении принять наследство (ст. 3 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.). Неподача заявления в указанный срок рассматривается как молчаливый отказ от наследства, и доля отказавшегося наследника переходит к остальным наследникам в установленном законом порядке (ст. 433 ГК РСФСР. См. стр. 159).

Выдача нотариальной конторой свидетельства о наследовании. Принятие наследства может происходить и без обращения в какие-либо официальные учреждения для удостоверения факта перехода имущества к наследникам. Но в случае, когда наследники нуждаются в том, чтобы получить свидетельство о наследовании, такое свидетельство выдается по их просьбе нотариальными органами (ст. 435 ГК РСФСР), осуществляющими мероприятия, связанные с открытием наследства (принятие мер охранения,

в частности, опись наследственного имущества, выявление состава наследства, обращение с соответствующими запросами к различным учреждениям и лицам, принятие заявлений от наследников и от кредиторов наследодателя, распоряжения об оплате расходов по медицинской помощи и уходу во время болезни наследодателя и по его похоронам, по содержанию иждивенцев умершего, по охране наследства и управлению им).

Отсутствующие наследники обычно обращаются в нотариальную контору по месту открытия наследства с заявлением одновременно о принятии наследства и о выдаче им свидетельства о наследовании.

Присутствующие наследники также могут нуждаться в получении свидетельства о наследовании, так как без этого документа официальные учреждения и предприятия не могут выдать наследникам имущество или деньги, входящие в состав наследственной массы. Это относится, в частности, к авторскому гонорару, к вознаграждению за изобретательские предложения, причитающимся умершему, к паю в кооперативных организациях, к вкладам в сберкассах, если в последних отсутствует завещательное распоряжение вкладчика на случай его смерти.

Регистрация на имя наследника строений и автомашин, входящих в состав наследства, тоже может иметь место только при условии представления свидетельства нотариальной конторы.

При наследовании по закону свидетельство о наследовании выдается только по прошествии шести месяцев со дня открытия наследства, так как до истечения этого срока еще могут явиться отсутствующие наследники, о существовании которых нотариусу не было известно. При наличии сведений о всех наследниках умершего свидетельство может быть выдано и до этого срока.

При наследовании по завещанию свидетельство выдается до истечения шестимесячного срока (за исключением случаев, когда завещание составлено в пользу лица, не входящего в круг наследников по закону).

Если наследство было своевременно принято, свидетельство о наследовании может быть выдано нотариальной конторой в любое время, и подача заявления о выдаче этого свидетельства никаким сроком не ограничена.

При наследовании по завещанию заинтересованные лица представляют подлинное завещание или его дубликат в нотариальную контору по месту открытия наследства, и нотариус, проверив законность завещания по форме и по содержанию, а также право указанных в нем лиц на получение наследства, делает соответствующую надпись на завещании и выдает наследникам свидетельство о наследовании.

В свидетельстве о наследовании перечисляются все наследники и указываются состав и место нахождения наследственного имущества, его оценка и доли, причитающиеся каждому из наследников. Указанное свидетельство может быть выдано каждому наследнику в отдельности.

Выдача нотариальной конторой свидетельства о выморочности имущества. В тех случаях, когда имущество за отсутствием наследников по закону и по завещанию является выморочным, т. е. переходит к государству, нотариальная контора выдает финансовым органам свидетельство о выморочности, что подтверждает включение имущества наследодателя в состав государственной собственности.

Момент перехода прав на наследственное имущество. Право на наследственное имущество, принятое наследниками, и право государства на выморочное имущество возникают с момента открытия наследства (ст. 5 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.).

Последствия неявки в срок отсутствующих наследников. Если нотариус установит, что отсутствующий наследник, желающий получить свидетельство о наследовании, в течение шестимесячного срока во владение наследственным имуществом не вступил и заявления о принятии наследства не подал, он в выдаче ему свидетельства о наследовании отказывает.

Продление срока на принятие наследства. При отказе нотариуса в выдаче свидетельства наследнику, пропустившему срок для принятия наследства, наследник может просить суд о продлении пропущенного им срока. Если суд убедится в том, что пропуск срока вызван особыми, уважительными причинами (длительная командировка, продолжительная болезнь и т. п.), он вправе продлить этот срок.

При указанных условиях продление срока возможно независимо от того, перешло ли имущество к другим наследникам или оно как выморочное поступило в доход государства.

Просьба о продлении срока подается в народный суд по месту открытия наследства либо в качестве особого заявления, либо в качестве одного из просительных пунктов иска, предъявляемого к наследникам, завладевшим долей неявившегося в срок наследника, или к государству в случае перехода к нему имущества как выморочного.

Такие иски могут быть предъявлены только в пределах общего срока исковой давности, т. е. трех лет, после чего спор может быть рассмотрен по существу лишь при условии продления судом и этого срока ввиду пропуска его по уважительным причинам (ст. 49 ГК РСФСР).

Если суд находит возможным продлить шестимесячный срок, он предлагает нотариальной конторе выдать свидетельство о наследовании на общих основаниях; а если суд, восстановив срок, разрешает спор о наследовании по существу, то он выносит решение, которое удостоверяет наследственные права сторон на таких же основаниях, как это делает свидетельство о наследовании, выдаваемое нотариальной конторой.

Государственная пошлина. При получении свидетельства о наследовании взыскивается государственная пошлина за оказываемые наследнику услуги. Размер этой пошлины определяется в пределах от 1 до 10 процентов от стоимости наследственного имущества.

Если наследник в свидетельстве не нуждается и за ним не обращается, он никаких сборов, пошлин либо наследственных налогов в связи с получением наследства не платит.

Ответственность за долги наследодателя. Наследники, принявшие наследство, а равно органы государства или организации, к которым перешло выморочное имущество, отвечают по долгам, обременяющим наследство, лишь в пределах действительной стоимости полученной каждым из них доли наследственного имущества и пропорционально этой доле (ст. 434 ГК РСФСР).

Кредиторы должны заявить свои претензии в течение шести месяцев со дня открытия наследства под страхом утраты права требования (примечание к ст. 434 ГК РСФСР). Такие заявления могут быть поданы кредиторами в нотариальную контору либо непосредственно в суд путем предъявления иска к наследникам должника. Дела эти приостанавливаются рассмотрением до момента, когда круг наследников, принявших наследство, будет в точности определен и когда, таким образом, в качестве ответчиков могут выступать наследники умершего либо государство, к которому перешло наследственное имущество.

6. Порядок рассмотрения судами дел, связанных с наследованием

Дела, рассматриваемые судами. К числу таких дел относятся, в частности, следующие дела:

- 1) по заявлениям о восстановлении срока на принятие наследства;
- 2) по заявлениям об установлении фактов, от которых зависит право на наследование (например, об установлении родственных отношений между заявителем и наследодателем, об установлении факта регистрации усыновления, брака, развода, рождения и смерти, об установлении фак-

та принадлежности правоустанавливающего документа лицу, имя, отчество или фамилия которого, указанные в документе, не совпадают с именем, отчеством или фамилией по паспорту или свидетельству о рождении, об установлении факта смерти наследодателя или факта нахождения заявителя на его иждивении и т. д.);

3) иски о признании права на наследование, предъявляемые к лицам или учреждениям, это право оспаривающим;

4) иски об аннулировании свидетельства о наследовании, неправильно, по мнению истца, выданного нотариальной конторой лицу, которое не является наследником умершего;

5) иски об истребовании причитающейся истцу доли наследственного имущества у наследников, принявших наследственное имущество;

6) иски об истребовании наследственного имущества у посторонних лиц, незаконно его удерживающих;

7) иски к государству или государственным органам об истребовании имущества, поступившего к ним в качестве выморочного.

8) Разногласия и споры между гражданами и между гражданами и органами государства по вопросам оценки, раздела и порядка расчетов по наследственному имуществу;

9) споры между наследниками о размере и составе причитающихся им долей наследственного имущества;

10) иски о признании недействительным совершенного наследодателем завешания и соответственно о переходе имущества к наследникам по закону;

11) иски кредиторов наследодателя к наследникам и к государству, если к нему перешло наследственное имущество.

Разрешение споров о наследстве. Наследники, завладевшие наследственной долей, причитающейся истцу, отвечают перед ним только в пределах стоимости имущества, сохранившегося у них в наличии на день предъявления иска, если не будет установлено, что они действовали недобросовестно, с целью завладеть имуществом истца.

В этом последнем случае они отвечают в пределах стоимости имущества на день открытия наследства (ст. 20 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.).

При переходе имущества в качестве выморочного к государству оно отвечает только в пределах того имущества, которое сохранилось у него в натуре (ст. 21 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 апреля 1957 г.).

Наследники, требуя выдачи наследства, обязаны доказать свои права на наследование (факт родства, нахождения на иждивении и пр.) и представить документы, удостоверяющие смерть наследодателя (свидетельство загса или определение суда) или признание его умершим (постановление нотариальной конторы или определение суда), а при наследовании по завещанию — завещание или дубликат его. Они не обязаны доказывать, что, кроме них, других наследников нет; равным образом они не обязаны доказывать действительность завешания.

Споры о наследстве рассматриваются судами по месту нахождения наследственного имущества (ст. 29 ГПК РСФСР). В судебное заседание вызываются, кроме истца и ответчика, все лица, заинтересованные в рассмотрении данного спора (наследники и лица, претендующие на наследственное имущество, а также представитель финансового органа, равно как и представитель госгрудсберкассы, если в состав наследственного имущества входит вклад, представитель коммунального отдела местного совета, если в наследство входит строение, и представители других учреждений и организаций, так или иначе связанных с наследственным имуществом.

Раздел VI ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ

1. Основные нормативные акты

Основными нормативными актами, определяющими порядок осуществления страховых операций и вытекающие из них взаимоотношения, являются:

1) акты законодательного характера (например, закон об обязательном окладном страховании, принятый Верховным Советом СССР 4 апреля 1940 г.,¹ а в области добровольного страхования — гражданские кодексы союзных республик);²

2) постановления Совета Министров СССР по вопросам государственного страхования;

3) утверждаемые Министерством финансов СССР правила и инструкции по отдельным видам страхования и по отдельным вопросам страхового дела.

2. Органы государственного страхования

Для осуществления государственного страхования (от него следует отличать государственное социальное страхование, см. стр. 55—62) каждая союзная республика имеет свою собственную страховую организацию (Госстрах республики), состоящую в ведении Министерства финансов данной союзной республики. На Министерство финансов СССР, в котором существует Отдел государственного страхования, возложены некоторые функции руководства делом государственного страхования, а также и производство некоторых страховых операций. При Министерстве финансов СССР состоит и особое учреждение по операциям заграничного страхования, связанным главным образом с внешней торговлей — Управление иностранного страхования СССР (Ингосстрах).

В систему Госстраха союзной республики входят следующие органы: 1) Управление (или Главное управление) государственного страхования союзной республики; 2) подчиненные ему управления государственного страхования — в автономных республиках, краях, областях, городах республиканского подчинения; 3) инспекции государственного страхования в районах и городах.

¹ «Ведомости Верховного Совета СССР», 1940, № 12.

² ГК РСФСР, ст.ст. 367—398.

Инспекции являются основными оперативными органами государственного страхования, непосредственно соприкасающимися с широкими массами страхователей. В целях наибольшего развития добровольного страхования и наилучшего обслуживания страхователей страховые инспекции имеют в своем составе страховых агентов.

3. Страховые термины

Страхователь — лицо (гражданин или организация), заключающее договор страхования со страховым учреждением (в советском государственном страховании — с Госстрахом). При обязательном бездоговорном страховании, возникающем непосредственно в силу закона, страхователями считаются лица, уплачивающие страховые взносы.

Страховая сумма — сумма, в размере которой считается застрахованным данное лицо (в личном страховании) или имущество (в имущественном страховании).

Страховая оценка — оценка стоимости имущества, производимая для целей страхования страховыми органами.

Страховой случай — предусмотренное страхованием событие, при наступлении которого страховой орган обязан выплатить следуемую по страхованию сумму. Примеры страховых случаев: в имущественном страховании — пожар, падеж скота, повреждение растительных культур градобитием и т. д., в личном страховании — смерть, инвалидность от несчастного случая.

Страховое возмещение — уплачиваемое по имущественному страхованию возмещение убытков, явившихся следствием страхового случая.

Обязательное окладное страхование — основной вид имущественного страхования в СССР. Термин «окладное» связан с тем, что некоторые (а ранее и все) категории имущества, обеспечиваемых этим видом страхования, считаются застрахованными в одинаковых для всей соответствующей категории объектов (и в этом смысле «окладных») суммах страхового обеспечения, независимо от индивидуальной стоимости этих объектов (см. ниже, стр. 164).

4. Имущественное страхование

Обязательное окладное страхование. В колхозах этому страхованию подлежат следующие четыре категории имущества от следующих страховых случаев:

1) строения, инвентарь, оборудование, транспортные средства (кроме механизированных), продукция, сырье и материалы — от огня, удара молнии, взрыва (хотя бы удар молнии или взрыв не вызвали пожара), наводнения, землетрясения, бурь, ураганов, ливней, града, обвалов и оползней;

2) посевы и насаждения сельскохозяйственных культур — от градобития, ливней, бурь и огня на корню, от вымочек, вымерзания, выпревания, заморозков и наводнения, а посевы некоторых культур (хлопка, кукурузы, арахиса, табака, сои, риса и т. д., ряда лекарственных культур), кроме указанных выше стихийных бедствий, — еще и от засухи;

3) животные, а именно: крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи, лошади (не старше 18 лет), верблюды, ослы, мулы и олени — от падежа, происшедшего в результате болезни или несчастного случая, а также от вынужденного убоя животного по распоряжению ветеринарного врача или фельдшера. Если с животным произошел несчастный случай и ему грозит неминуемая гибель, то при отсутствии ветеринарного врача или фельдшера признается достаточным распоряжение депутата сельсовета;

4) ловецкие (рыболовецкие и зверобойные) суда на всех морях, а в озерах и других водоемах по определенному списку — от пожара, удара молнии, бури, урагана, вихря, шторма; от удара о скалы, подводные камни и т. п., от посадки на мель, от пропажи судна без вести, если удар, посадка на мель или пропажа без вести произошли вследствие бури, урагана, вихря, шторма или тумана; от взрыва мотора или паровых котлов; от повреждения льдом во время плавания или на стоянках в местах, признанных безопасными для зимовки.

В хозяйствах граждан (колхозников, рабочих, служащих и т. д.) обязательному окладному страхованию подлежат: 1) строения — от того же круга случаев, что и в колхозах; 2) животные — тех же видов (исключая оленей) и от того же круга случаев, что и в колхозах.

Подлежащие обязательному страхованию имущества являются застрахованными в силу закона без заключения страховых договоров.

Колхозные строения, инвентарь, оборудование, транспортные (немеханизированные) средства, ловецкие суда страхуются в полной инвентарной оценке, а продукция, сырье, материалы — в размере 80% инвентарной оценки. Строения граждан страхуются в сумме их оценки, определенной для обязательного окладного страхования. Дополнительно к этой сумме строения граждан могут быть застрахованы по особым правилам в добровольном порядке в пределах разницы между 80% их оценки, произведенной для добровольного страхования, и их оценкой для обязательного складного страхования. Добровольное страхование может быть заключено по желанию страхователя в отношении всех или только отдельных строений, находящихся на отведенном ему земельном участке.

Страховые суммы по страхованию сельскохозяйственных культур и животных Указом Президиума Верховного Совета СССР от 7 декабря 1959 г. значительно повышены. Они устанавливаются в определенных суммах рублей: для сельскохозяйственных культур — на один гектар, для животных — на одно животное, независимо от индивидуальной стоимости урочая или животного.

Эти страховые суммы дифференцируются по видам сельскохозяйственных культур и животных, а также по территориальному признаку: по республикам, областям и т. д.

Принадлежащие колхозам племенные животные (крупный рогатый скот, овцы, козы, свиньи, лошади и верблюды) страхуются в размере 80% их стоимости по страховой оценке. Молодняк племенных и неплеменных животных страхуется в размере 50% страховых сумм, установленных для соответствующих видов взрослых неплеменных животных.

Страховые платежи исчисляются органами Госстраха по ставкам, определяемым на 100 руб. страховой суммы. Эти ставки дифференцируются: а) по видам страхуемых объектов; б) по их принадлежности к той или иной категории страхователей; в) в большинстве случаев и по территориальному признаку. Невнесенные в срок платежи обращаются в недоимку с начислением пени за просрочку и взыскиваются: а) с колхозов — в административном порядке, установленном для взыскания платежей в бюджет с государственных и кооперативных организаций; б) с граждан — в судебном порядке.

Добровольное страхование имущества кооперативных (кроме колхозов) и общественных организаций. Указанные организации могут заключать: а) основной договор страхования; б) дополнительный договор страхования.

По основному договору считается застрахованным все имущество, принадлежащее данной организации, за исключением сельскохозяйственных культур, животных и некоторых других имуществ; по дополнитель-

ному договору — имущество, принятое от других организаций и населения на комиссию, хранение, для переработки, ремонта и т. д. и указанное в заявлении о страховании.

По основному договору имущество может быть застраховано в полной стоимости или в определенном, притом обязательно одинаковом для всех объектов страхования проценте стоимости, но не менее 50 процентов.

По дополнительному договору страхования имущество считается застрахованным по стоимости, указанной в документах о его приеме, но не выше действительной стоимости с учетом износа.

По обоим договорам имущество считается застрахованным от того же круга случаев, который установлен для обязательного окладного страхования по первой из указанных выше четырех категорий имущества (строения и т. д.) Кроме того, страховое возмещение выплачивается также в случае аварии принадлежащих страхователю средств транспорта, за гибель или повреждение в результате этой аварии: а) средств транспорта; б) прочего имущества страхователя.

По основному договору имущество считается застрахованным независимо от места его нахождения во время гибели или повреждения, в том числе и во время перевозки по внутренним путям сообщения, а по дополнительному договору — только в случае гибели или повреждения в тех местах (магазинах, складах, мастерских и т. п.), которые указаны в заявлении. Основной договор заключается сроком на один год, а дополнительный — на срок от трех месяцев до одного года.

Добровольное страхование сельскохозяйственной техники и механизированных средств транспорта, принадлежащих колхозам. Эти имущества, страховавшиеся до 1960 г. в обязательном порядке, страхуются теперь только в добровольном порядке: от пожара и других стихийных бедствий, а также от аварий. Могут быть застрахованы либо оба указанных вида имущества, либо только один из них. Страховая сумма — по желанию правления колхоза, в определенном (но не выше 80%) и притом одинаковом для всех застрахованных объектов проценте их инвентарной (балансовой) стоимости.

Добровольное страхование сельскохозяйственных культур. По этому виду страхования могут страховаться сельскохозяйственные культуры, принадлежащие: а) колхозам (дополнительно к суммам обязательного окладного страхования); б) другим кооперативным и общественным организациям.

Круг страховых случаев по этому виду страхования такой же, как и по обязательному окладному страхованию сельскохозяйственных культур.

Сельскохозяйственные культуры в колхозах могут быть застрахованы по добровольному страхованию в суммах, не превышающих установленных предельных размеров. Эти размеры устанавливаются с таким расчетом, чтобы они вместе со страховыми суммами по обязательному окладному страхованию составляли для ряда специально указанных культур не более 70%, а для зерновых и прочих культур — не более 80% стоимости продукции этих культур по закупочным (а при их отсутствии — по другим соответствующим) ценам. Сельскохозяйственные культуры в других кооперативных и общественных организациях как не подлежащие обязательному окладному страхованию могут быть застрахованы в любой сумме до установленных предельных размеров.

Добровольное страхование животных, принадлежащих колхозам и другим кооперативным и общественным организациям. По этому виду страхования могут быть застрахованы: 1) животные тех же видов, как и по обязательному окладному страхованию (в колхозах — дополнительно

к сумме окладного страхования), 2) пушные звери (в питомниках), кролики, домашняя птица на птицеводческих фермах и семьи пчел (в рамочных ульях). За гибель животных первой из двух указанных категорий страховое возмещение выплачивается в тех же страховых случаях, что и по обязательному окладному страхованию.

По страхованию пушных зверей и семей пчел страховое возмещение выплачивается при гибели их от болезней или несчастного случая, а также при уничтожении их в целях прекращения распространения заразных болезней. По страхованию домашней птицы и кроликов страховое возмещение выплачивается в случаях гибели их в результате пожара, наводнения и других стихийных бедствий, а также от эпизоотий.

Договор страхования заключается лишь при условии страхования всех имеющихся в данном хозяйстве животных данного вида, здоровых и достигших определенного возраста.

Крупный рогатый скот, свиньи, лошади, верблюды, ослы и мулы могут быть застрахованы: а) в одинаковых страховых суммах (без индивидуальной оценки), устанавливаемых по видам и возрастным группам животных, или б) по индивидуальной оценке каждого животного.

Овцы, козы, олени, кролики, пушные звери, домашняя птица и семьи пчел страхуются только в одинаковых страховых суммах.

Добровольное страхование животных может заключаться на сумму, не превышающую установленных предельных размеров. Эти размеры устанавливаются с таким расчетом, чтобы они не превышали (для животных, застрахованных по обязательному окладному страхованию — вместе со страховыми суммами по этому страхованию) 80% стоимости животных по закупочным или иным соответствующим ценам.

Договор страхования заключается на один год, а в некоторых случаях и на срок менее года.

Добровольное страхование животных в хозяйствах граждан. По этому виду страхования могут быть застрахованы животные тех же видов, как и по обязательному окладному страхованию в хозяйствах граждан, от гибели в результате случаев, указанных правилами страхования. Договор страхования и здесь может быть заключен лишь при условии страхования всех имеющихся в хозяйстве животных данного вида, здоровых и достигших определенного возраста.

Договор страхования может быть заключен как в индивидуальном, так и в групповом порядке. Для группового страхования (при котором дается скидка с платежей в размере 15 процентов) требуется, чтобы не менее 20 владельцев животных застраховали их одновременно (в один день).

Страховая сумма определяется по желанию страхователя, но лишь в пределах, установленных правилами страхования. Суммы, на которые страхуются овцы и козы, могут быть лишь одинаковых размеров.

Договор страхования заключается сроком на один год.

Добровольное страхование домашнего имущества и средств транспорта, принадлежащих гражданам. Страхование этого вида могут заключать: 1) граждане; 2) государственные предприятия, учреждения и организации, принявшие имущество граждан на хранение, комиссию, для переработки, ремонта и т. п. (например, ломбарды, комиссионные магазины, пошивочные и ремонтные мастерские и т. д.).

Во втором случае страхование заключается на условиях и в порядке, предусмотренных правилами добровольного страхования имущества кооперативных и общественных организаций (см. выше).

Имущество граждан страхуется по этому виду страхования от того же круга страховых случаев, который установлен по обязательному окладному страхованию строений и других имуществ той же категории.

Средства транспорта могут быть застрахованы еще и от гибели или повреждения их при аварии.

Возмещаются также убытки от гибели или повреждения застрахованного имущества при спасении его во время страхового случая (например, порча от воды во время тушения пожара).

Домашнее имущество считается застрахованным по адресу, указанному в страховом свидетельстве, а средства транспорта, кроме того, также в пути и на стоянках.

При перемещении застрахованного имущества вследствие перемены местожительства страхователя страхование перемещенного имущества остается в силе. При переходе застрахованного имущества в собственность другого лица договор страхования в отношении этого имущества прекращается. Однако при переходе имущества по наследованию, если местонахождение имущества не меняется, страхование остается в силе.

Страхование заключается в сумме, заявленной страхователем, но не выше стоимости имущества (с учетом износа), исходя из государственных розничных цен.

Страховые суммы заявляются страхователем и указываются в страховом свидетельстве отдельно по каждой из перечисленных в правилах страхования групп домашнего имущества.

Страховой платеж вносится при заключении договора за весь срок страхования.

Договор страхования заключается на срок от одного года и более. При заключении многолетнего (на три года и более) договора предоставляется скидка со страхового платежа в размере от 5 до 15 процентов в зависимости от срока страхования.

Если договоры страхования домашнего имущества заключены одновременно 20 или более гражданами, работающими в одной организации (предприятии, учреждении, колхозе, промартели и т. д.), каждый страхователь получает скидку со страхового платежа в размере 10 процентов. Если же эти одновременные договоры заключаются на срок в три года или более, скидка предоставляется в размере от 15 до 25 процентов в зависимости от срока страхования.

Обязательное страхование государственного имущества, находящегося в пользовании отдельных граждан и частных организаций. Государственное имущество, как правило, не подлежит страхованию ни в обязательном, ни в добровольном порядке. Из этого правила существуют лишь некоторые исключения. Так, например, в обязательном порядке страхуются строения местных Советов, сдаваемые гражданам в аренду, и здания религиозного культа, перешедшие в государственную собственность, но переданные в пользование обществам верующих.

Указанные имущества страхуются за свой счет лицами и организациями, в пользовании которых они состоят.

Круг стихийных бедствий, предусматриваемых страхованием, почти совпадает с тем, который установлен для строений по обязательному окладному страхованию.

Страховые суммы определяются в размере существующих оценок страхуемых имуществ.

Страховое возмещение выплачивается путем перечисления его на счета государственных организаций, в ведении которых состоят пострадавшие от страхового случая имущества.

Обязанности страхователей. Страхователи обязаны надлежащим образом содержать застрахованное имущество и охранять его от страховых случаев, соблюдать противопожарные, агрономические, ветеринарные правила.

При наступлении страхового случая страхователи обязаны принимать зависящие от них меры к спасению застрахованного имущества и предот-

вращению увеличения убытков от происшедшего случая. Расходы, целесообразно понесенные ими для этой цели, подлежат возмещению.

О наступившем страховом случае страхователи обязаны немедленно, не позднее установленных правилами страхования сроков, сообщать страховым органам и оказывать им возможное содействие для установления причины и размера убытка.

Страховое возмещение. Страховое возмещение выплачивается:

а) по обязательному страхованию: при полной гибели имущества — в полной сумме страхового обеспечения, при частичном повреждении — в соответствующей части этой суммы.

б) по страхованию гражданами домашнего имущества и средств транспорта — в полном размере убытка, но не свыше страховой суммы (при этом принимается в расчет страховая сумма, указанная в страховом договоре по каждой группе, к которой относится погибшее или поврежденное имущество);

в) во всех остальных случаях добровольного имущественного страхования: при страховании имущества в полной стоимости — в полном размере убытка; при страховании имущества лишь в части его стоимости — в соответствующей части суммы убытка.

Органы Госстраха имеют право, а в некоторых случаях и обязаны отказать в выплате страхового возмещения при нарушении страхователем указанных выше обязанностей, когда такое последствие нарушения этих обязанностей предусмотрено правилами страхования.

Если страховой случай наступил по вине или вообще вследствие обстоятельств, влекущих по закону ответственность третьего лица (гражданина или организации), то страховые органы имеют право взыскивать с него сумму выплаченного страхового возмещения, а страхователь — разницу между своим действительным убытком и полученным страховым возмещением, когда последнее не покрывает полностью этого убытка.

5. Личное страхование

Виды личного страхования. Личное страхование подразделяется на две основные категории: а) страхование жизни; б) страхование от несчастных случаев. Страхование жизни — всегда добровольное. Страхование от несчастных случаев, как правило, также добровольное, но в определенных случаях (см. стр. 170) оно является обязательным. Особое место занимает страхование пенсий.

Страхование жизни существует в трех видах.

Смешанное страхование жизни. По этому виду страхования страховая сумма выплачивается не только в случае смерти застрахованного лица, но и при дожитии его до указанного в страховом договоре срока (поэтому такое страхование и называется «смешанным»). Страховая сумма выплачивается также при постоянной утрате общей трудоспособности от несчастных случаев: при полной утрате — полная страховая сумма, при частичной утрате — часть страховой суммы, соответствующая проценту утраты трудоспособности.

Договоры страхования могут заключаться на срок 5, 10, 15 или 20 лет. Размер страховой суммы определяется по соглашению с Госстрахом. Договоры на сумму свыше 5000 руб. заключаются только после врачебного освидетельствования, в зависимости от его результатов.

Страховые взносы уплачиваются периодически, в установленные сроки. Просрочка очередного взноса, длящаяся два месяца, влечет, в зависимости от обстоятельств, указанных в правилах страхования, либо прекращение страхования без возврата произведенных ранее взносов, либо уменьшение страховой суммы в соответствии с произведенными ранее взносами. Во втором случае договор страхования (в уменьшенной страхо-

вой сумме) остается в силе, с освобождением страхователя от дальнейшей уплаты страховых взносов.

При уплате страховых взносов одновременно до конца срока страхования они взимаются по пониженному тарифу. Такая единовременная уплата возможна как при заключении договора страхования, так и впоследствии, во время его действия.

При оплате страхования взносами не менее чем за три года застрахованный может (за исключением некоторых случаев, указанных в правилах страхования) получить от Госстраха ссуду.

По желанию застрахованного договор страхования может быть досрочно прекращен. В этом случае ему возвращается, в соответствии с правилами страхования, часть уплаченных страховых взносов.

Договор смешанного страхования жизни может быть дополнен соглашением об уплате в случае смерти застрахованного ежегодной пенсии в размере 10 процентов страховой суммы лицу, назначенному в договоре для получения пенсии. В случае смерти застрахованного в течение срока, на который заключено указанное соглашение, выплачивается:

1) половина страховой суммы — на общих основаниях;

2) пенсия — ежегодно до конца срока действия соглашения о пенсии;

3) вторая половина страховой суммы — по окончании срока действия соглашения, одновременно с последней выплатой пенсии.

Страхование на случай смерти и утраты трудоспособности. Страховая сумма выплачивается: а) в случае смерти застрахованного лица; б) при постоянной утрате застрахованным лицом общей трудоспособности от несчастного случая. При частичной утрате трудоспособности выплачивается соответствующая часть страховой суммы.

Страхование заключается после врачебного освидетельствования, в зависимости от его результатов, на любую сумму по соглашению с Госстрахом, на срок от одного года до 20 лет, но не более достижения 65-летнего возраста.

Пожизненное страхование на случай смерти и утраты трудоспособности. К этому виду страхования применимо сказанное выше о предыдущем виде страхования со следующими отличиями. Страхование это заключается не на определенный срок, а пожизненно. Договор страхования на сумму до 3000 руб. включительно может заключаться по желанию страхователя и с согласия Госстраха без врачебного освидетельствования.

Если после оплаты страхования страховыми взносами не менее чем за два года страхователь прекратит дальнейшую уплату страховых взносов, то он остается застрахованным в полной страховой сумме, но на соответственно сокращенный срок.

Страхование от несчастных случаев существует в трех видах:

- а) страхование, оплачиваемое самими застрахованными за свой счет; б) страхование за счет организаций их работников; в) страхование пассажиров.

По всем этим видам страхования страховая сумма выплачивается, если в результате несчастного случая последовала смерть застрахованного или постоянная утрата им трудоспособности. В отличие от страхования жизни, смерть застрахованного является здесь страховым случаем лишь тогда, когда она последовала от несчастного случая, а не от какой-либо другой причины. Некоторое исключение из этого правила возможно, однако, в особых случаях при страховании работников за счет их организаций (см. стр. 170).

Страхование, оплачиваемое самими застрахованными. Договоры страхования заключаются на срок от одного года до пяти лет без врачебного освидетельствования на любую страховую сумму по соглашению с Госстрахом.

Страхование работников за счет организаций, как правило, также добровольное, но может быть заключено организацией лишь с разрешения Совета Министров СССР или Совета Министров союзной республики. По этому страхованию, как и по двум другим видам страхования данной группы, страховая сумма выплачивается при постоянной утрате трудоспособности или смерти застрахованного, происшедших от несчастного случая. Но, в отличие от других видов страхования этой группы, по этому виду страхования постоянная утрата трудоспособности или смерть застрахованного влекут выплату страховой суммы лишь при условии, если они произошли от несчастного случая в связи с выполнением застрахованным своих служебных обязанностей.

Однако при наличии соответствующего решения Совета Министров СССР или Совета Министров союзной республики круг страховых случаев в договоре расширяется: предусматривается выплата страховой суммы также и при несчастных случаях, не связанных с выполнением служебных обязанностей и даже при смерти застрахованного от любой причины. В этом последнем своем варианте страхование работников за счет организаций уже выходит за рамки страхования от несчастных случаев и превращается в страхование жизни.

На страхование принимаются без врачебного освидетельствования все работники той или иной профессии (без указания их фамилий) или отдельные работники, поименованные в страховом свидетельстве.

Некоторые категории работников страхуются по этому виду страхования в обязательном порядке, но только от несчастных случаев, происшедших при исполнении ими своих обязанностей: оперативно-строевые работники городской пожарной охраны, состоящей на местном бюджете, члены добровольных пожарных дружин на промышленных предприятиях и тому подобных объектах и личный состав пожарно-производственных команд на промышленных предприятиях.

Страхование пассажиров, обязательное, осуществляется без заключения договора страхования путем взимания страхового сбора, включаемого в стоимость пассажирского билета. Без взимания страхового сбора считаются застрахованными некоторые категории пассажиров, имеющие право бесплатного проезда, а также дети (до пяти лет), едущие бесплатно при взрослых.

Страхование это производится на путях сообщения: а) железнодорожного и водного транспорта, кроме пригородного сообщения; б) воздушного транспорта; в) автомобильного транспорта общего пользования, за исключением внутриобластных и внутрикраевых маршрутов, а также внутриреспубликанских маршрутов в республиках, не имеющих областного деления. Страховая сумма по этому страхованию — 3000 руб.

Страхование пенсий. Договор страхования пенсий может быть заключен:

а) с гражданином, желающим обеспечить себе таким путем получение от Госстраха ежемесячной пенсии;

б) с организацией, которая таким образом может переложить на Госстрах выплату причитающейся с нее по закону пенсии, например за причинение смерти или увечья.

В случаях, когда такая организация ликвидируется и поэтому не может продолжать выплаты причитающихся с нее пенсий, заключение договора страхования этих пенсий является для нее обязательным.

В отличие от всех предыдущих видов личного страхования обязанность выплаты застрахованному сумм страхового обеспечения возникает здесь не при наступлении какого-либо страхового случая, а немедленно и осуществляется в форме ежемесячных пенсий. Первая выплата пенсии производится по истечении месяца со дня начального срока действия страхования. Эти пенсии выплачиваются: а) если в договоре обусловлена

пожизненная пенсия — до конца жизни застрахованного; б) если страхование заключено на определенное число лет (временная пенсия) — до истечения срока страхования, причем со смертью застрахованного выплата пенсий прекращается.

Со своей стороны страхователь вносит Госстраху при заключении страхования единовременную сумму страхового платежа за весь срок страхования. Размер этой суммы определяется по установленному тарифу в зависимости от размера месячной пенсии, возраста застрахованного при заключении страхования и срока страхования. Размер вносимой Госстраху суммы может быть понижен в зависимости от результатов врачебного освидетельствования, если по желанию страхователя договор страхования будет заключен с врачебным освидетельствованием застрахованного.

Общие вопросы личного страхования. Договоры страхования по всем трем видам страхования жизни заключаются с лицами в возрасте от 16 до 60 лет. Договоры страхования по первому из указанных выше трех видов страхования от несчастных случаев заключаются с лицами в возрасте от 16 до 70 лет. В остальных видах личного страхования возрастные ограничения круга страхуемых лиц не применяются.

Страховая сумма, следуемая по случаю смерти застрахованного, выплачивается лицу или лицам, которых он назначил для этого при заключении страхования. Назначенных ранее лиц застрахованный имеет право заменять другими.

Право назначения лиц для получения страховой суммы отсутствует в обязательном страховании пассажиров, где эта сумма выплачивается наследникам застрахованного.

Страховая сумма, получаемая по случаю смерти застрахованного, даже в том случае, когда ее получают наследники застрахованного, не рассматривается как имущество, перешедшее по наследованию. Поэтому кредиторы застрахованного лица не могут обращать взыскания на страховую сумму, выплаченную или подлежащую выплате по случаю его смерти.

В состав наследственного имущества входит, однако, страховая сумма, которая причиталась к уплате самому застрахованному при его жизни: например, при постоянной утрате трудоспособности от несчастного случая или — по смешанному страхованию жизни — при дожитии до указанного в договоре срока.

Круг несчастных случаев, при которых постоянная утрата трудоспособности влечет выплату страховой суммы или части ее, определяется страховыми правилами по каждому отдельному виду страхования.

При постоянной полной утрате трудоспособности от несчастного случая выплачивается полная страховая сумма, при постоянной частичной утрате трудоспособности — часть страховой суммы, соответствующая проценту утраты трудоспособности. При этом учитывается утрата только общей, а не профессиональной трудоспособности.

При постоянной утрате трудоспособности от несчастного случая от 30 до 50 процентов размер последующих страховых взносов по всем трем видам страхования жизни снижается наполовину, а при постоянной утрате трудоспособности более чем на 50 процентов застрахованный полностью освобождается от дальнейшей уплаты взносов.

По всем трем видам страхования жизни и по первым двум видам страхования от несчастных случаев (за счет застрахованных и за счет их организаций) страховая сумма, следуемая по случаю смерти застрахованного (а по смешанному страхованию жизни — и при дожитии его до указанного в договоре срока), выплачивается в полном размере независимо от выплат, произведенных ранее в связи с утратой трудоспособности.

Получение от Госстраха страховой суммы не лишает ее получателя возможности предъявления иска о возмещении причиненного вреда к ли-

дам или организациям, ответственным по закону за причинение застрахованному смерти или повреждения здоровья.

Суммы, причитающиеся от Госстраха, и суммы, подлежащие выплате в порядке социального страхования или социального обеспечения, уплачиваются независимо друг от друга и взаимному зачету не подлежат.

В случае, если лицо застраховано по разным видам личного страхования, причитающиеся страховые суммы подлежат выплате по всем этим видам страхования и взаимному зачету также не подлежат.

Для предъявления требования о выплате страховой суммы (а по страхованию пенсий — о выплате пенсии за истекшее время) установлен двухлетний давностный срок.

СПбГУ

Раздел VII

ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОВРЕЖДЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЕ СМЕРТИ

1. Основные законодательные акты

Гражданская или иначе называемая имущественная ответственность за повреждение здоровья или причинение смерти регулируется правилами, изложенными в разделе XIII Гражданского кодекса РСФСР (ст.ст. 403—415 ГК РСФСР и соответствующие статьи гражданских кодексов других союзных республик),¹ ст. 78 Воздушного кодекса СССР, ст.ст. 132 и 159 Кодекса торгового мореплавания СССР и постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г. «О судебной практике по искам из причинения вреда».²

2. Общий порядок предъявления иска о возмещении вреда

Потерпевший, а в случае его смерти лица, находившиеся на иждивении погибшего и утратившие с его смертью средства существования, имеют право на возмещение вреда за счет причинителя этого вреда.

Это право осуществляется путем предъявления в суде иска о возмещении ущерба. К исковому заявлению по возможности должны быть приложены: а) акт о несчастном случае, составленный администрацией предприятия, органом соответствующего надзора (технической, санитарной, строительной инспекции и т. п.) или органами милиции; б) справка о размере заработка потерпевшего к моменту увечья (смерти); в) справка о размере назначенной потерпевшему пенсии или пособия; г) справка о семейном и имущественном положении потерпевшего; д) заключение врачебной комиссии о степени утраты потерпевшим трудоспособности и технической инспекции о причинах несчастного случая. При затруднительности для потерпевшего представления таких документов суд сам истребует их, назначая для этих целей судебно-медицинскую и техническую экспертизу.

Если ответчиком по иску является государственное или кооперативное предприятие (учреждение), то необходимо приложить копию искового заявления (для ответчика) с перечнем приложенных к нему документов.

¹ См. Сборник «Гражданское законодательство СССР и союзных республик». Госюриздат, 1957.

² См. Сборник действующих постановлений Пленума Верховного Суда СССР 1924—1957 гг. Госюриздат, 1958, стр. 138—145.

Иски предъявляются непосредственно в суд. По законодательству Украинской ССР, если ответчиком является государственная или кооперативная организация, потерпевший прежде, чем обратиться в суд с иском, должен предъявить соответствующее требование (претензию) самому ответчику. В том случае, если ответчик откажет в удовлетворении этого требования или в течение месяца не ответит на него, потерпевший может обратиться в суд с иском, приложив к заявлению справку об отказе ответчика или о времени заявления претензии.

В целях облегчения трудящимся возможности осуществить свое право на возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья, установлен целый ряд льгот при предъявлении таких исков:

1) юридические консультации, куда потерпевший может обратиться за помощью, обязаны дать совет и вести эти дела в суде бесплатно;

2) истец освобождается от уплаты государственной пошлины и других расходов по производству дела в суде;

3) иски могут быть предъявлены как по месту нахождения ответчика, так и по месту жительства истца по его выбору;

4) такие иски подлежат рассмотрению в кратчайший срок.

Само по себе повреждение здоровья еще не является достаточным основанием для предъявления иска о возмещении вреда. Необходимо прежде всего наличие вреда, под которым понимается имущественный ущерб, понесенный лицом в результате повреждения его здоровья или причинения смерти его кормильцу.

При повреждении здоровья (увечье) этот ущерб может выражаться в снижении или даже полной потере заработка в результате утраты трудоспособности, а также в затратах на восстановление здоровья (например, на санаторно-курортное лечение, если оно не предоставлено бесплатно, на дополнительное питание и т. д.). В некоторых случаях к этим затратам присоединяются расходы на посторонний уход за потерпевшим.

При причинении смерти этот ущерб обычно выражается в утрате средств существования, которые доставлял или обязан был доставлять погибший своим иждивенцам, в расходах на погребение и в некоторых случаях на лечение, если оно предшествовало смерти погибшего. Эти виды ущерба и подлежат возмещению при наличии определенных условий.

Условия ответственности за вред, причиненный повреждением здоровья или причинением смерти, определяются в зависимости от того: а) является ли причинитель вреда страхователем потерпевшего (случаи причинения увечья или смерти рабочим и служащим на производстве) или б) причинитель вреда не является страхователем потерпевшего (все случаи причинения вреда лицу не в процессе его работы, или хотя и в процессе работы, но если потерпевший не состоял в трудовых отношениях с причинителем вреда).

3. Условия ответственности за вред, причиненный лицу не в процессе его работы

Ответственность причинителя вреда в этом случае определяется ст. 403 ГК РСФСР (и соответствующими статьями ГК других союзных республик), в силу которой обязанность возместить ущерб потерпевшему возлагается на причинителя этого ущерба лишь при определенных условиях:

1) Необходимо, чтобы действие, в результате которого причинено увечье или смерть, было противоправным. Когда причинение вреда здоровью или жизни было совершено при осуществлении своего права или исполнении обязанности, такое действие не является противоправным.

Например, часовой при нарушении кем-либо правил охраны поста имеет право применить оружие. Если при этом нарушителю будет причинено увечье или даже смерть, часовой не отвечает. Не отвечает за причинение

увечья и врач, который в целях спасения жизни ампутирует ногу больному.

Не является противоправным причинение увечья или даже смерти лицу при самообороне, защите интересов государства или другого лица, если при этом суд не придет к выводу, что пределы необходимой обороны были нарушены.

Не считается противоправным действие, совершенное в условиях крайней необходимости, т. е. в таких условиях, когда лицо силою обстоятельств вынуждено совершать действие, причиняющее вред. Например, милиционер в целях задержания опасного преступника произвел выстрел и ранил его или гражданин, спасая утопающего, неосторожно схватил его за руку и повредил ее.

Увечье или смерть могут быть причинены не только действием, но и бездействием. Однако бездействие считается противоправным лишь тогда, когда лицо обязано было и имело физическую возможность совершить действие для предотвращения вреда, но бездействовало. Чаще всего это бывает при производственном травматизме, когда в результате неприятия административных мер по технике безопасности наступает несчастный случай с рабочим.

2) Необходимо наличие причинной связи между противоправным поведением и наступившей утратой трудоспособности или смертью лица.

Для подтверждения этого обстоятельства должен быть своевременно составлен акт о несчастном случае и дано заключение врача.

Вред может быть причинен не только поведением граждан, но и животными, принадлежащими гражданам или организациям. В этих случаях ответственность несут их владельцы, если в содержании животных они допустили какие-либо упущения.

3) Обязанность возместить вред может быть возложена на причинителя этого вреда, по общему правилу, лишь при наличии его вины.

Причинивший вред считается виновным, если он, совершая противоправный поступок, предвидел или, хотя и не предвидел, но мог или должен был предвидеть, что такой поступок приведет к вредным последствиям.

В некоторых случаях ответственность за причинение увечья или смерти лицу наступает и без вины. Таким случаем является причинение вреда источником повышенной опасности.

4. Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности

Под источником повышенной опасности понимается деятельность, связанная с использованием подвижного состава железных дорог, паромов, самолетов, автомобилей, мотоциклов и других механизированных средств, хранением и торговлей горючими и взрывчатыми веществами, возведением строений и иных сооружений (например, мостов, шахт, тоннелей и т. д.) и некоторые другие виды деятельности. К источникам повышенной опасности относятся и дикие животные (например, дикие звери в зоопарке, в цирке). Но не считаются источниками повышенной опасности злая собака, буйный бык, норовистая лошадь и т. д.

За вред, причиненный источником повышенной опасности, ответственность несут лица, осуществляющие деятельность, связанную с повышенной опасностью для окружающих. Эти лица называются владельцами источников повышенной опасности. Чаще всего такими лицами являются государственные и кооперативные организации, владеющие средствами механизированного транспорта, возводящие строения и иные сооружения, и т. д.

Владельцем источника повышенной опасности может быть и гражданин (например, владелец автомашины, мотоцикла). Ответственность несет именно владелец этого источника, а не то лицо, которое им управляло на основе

трудового договора с его владельцем и непосредственными действиями которого причинен вред. Например, если увечье причинено в результате наезда автомашины, то ответственность перед потерпевшим несет не шофер, а организация, которой принадлежит автомашина. Даже в тех случаях, когда шофер привлекается к уголовной ответственности, требование о возмещении ущерба должно быть предъявлено к организации, а не к шоферу, который может отвечать только перед своей организацией.

Ответственность лица, осуществляющего деятельность, связанную с повышенной опасностью для окружающих, наступает и без вины, даже за случайно причиненный вред. Но владелец источника повышенной опасности несет такую ответственность лишь в случае, если вред причинен именно источником повышенной опасности, а не другими действиями.

5. Условия ответственности за вред, причиненный рабочим и служащим в процессе работы

Рабочие и служащие, а также члены артелей промысловой кооперации и коопераций инвалидов застрахованы по месту работы. В случае утраты трудоспособности в результате увечья эти лица получают материальное обеспечение от государства.

Если увечье или смерть причиняются работнику в процессе работы без вины предприятия, то последнее не отвечает за наступивший вред. Потерпевшие в таком случае получают возмещение ущерба только по линии социального страхования в порядке материального обеспечения.

Но если несчастный случай, повлекший утрату трудоспособности или смерть работника, наступил в результате виновного (преступного) действия или бездействия администрации предприятия, то потерпевший, поскольку он в порядке социального страхования не получает полного возмещения вреда, имеет право дополнительного требования к предприятию, независимо от источника причинения вреда.

Под преступным действием или бездействием понимается всякое имевшее своим последствием несчастный случай с потерпевшим несоблюдение страхователем или лицами, осуществляющими технический надзор за работами, действующих правил по охране труда, техники безопасности и иных постановлений, регулирующих применение труда. Это нарушение правил охраны труда должно быть установлено соответствующими органами, например технической, санитарной, автомобильной инспекциями (п. 18 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

Если же вред здоровью работника причинен хотя и предприятием, на котором он работает, но не в процессе работы, а при других обстоятельствах (например, при возвращении работника домой после работы), то предприятие отвечает перед ним даже и без вины, когда вред причинен источником повышенной опасности.

Страхователь несет ответственность не только за повреждение здоровья (увечье) или причинение смерти застрахованному им лицу, но и за профессиональное заболевание последнего, если оно вызвано нарушением правил охраны труда.

6. Условия, при которых причинитель вреда освобождается от ответственности

Причинитель вреда, в том числе и владелец источника повышенной опасности, освобождается от ответственности, если докажет, что вред возник вследствие умысла или грубой неосторожности самого потерпевшего.

Не отвечает за вред и предприятие, если несчастный случай с рабочим произошел в результате грубого нарушения им самим правил по технике безопасности, если при этом со стороны администрации предприятия не было нарушений правил охраны труда.

В том случае, когда рабочий допустил нарушение правил по технике безопасности и администрация со своей стороны виновна в нарушении правил охраны труда, наступает смешанная ответственность предприятия и работника.

Причинитель вреда не отвечает и в том случае, если докажет, что вред вызван таким явлением, которое он при всех доступных ему средствах не мог предотвратить (например, каким-либо стихийным явлением — ураганом, землетрясением и т. д.), т. е. действием непреодолимой силы. Это правило не распространяется на случаи причинения увечья или смерти в связи с эксплуатацией гражданских самолетов или других воздушных судов. За смерть или телесное повреждение, причиненные при стартах, полетах и посадках пассажирам или гражданам, не находящимся на самолете, лицо, эксплуатирующее воздушное судно, несет перед потерпевшим материальную ответственность во всех случаях (даже при действии непреодолимой силы), если не докажет, что вред произошел вследствие умысла или грубой неосторожности самого потерпевшего.

Если вред причинен не источником повышенной опасности, а обычной деятельностью, то причинитель вреда не отвечает, если докажет, что он невиновен (ст. 403 ГК РСФСР).

7. Ответственность при совместном причинении увечья или смерти

Вред здоровью или смерть могут быть причинены не одним лицом, а совместными действиями двух или нескольких лиц (например при столкновении двух автомашин или других источников повышенной опасности или при совершении преступления несколькими лицами). В таких случаях наступает общая ответственность всех лиц, чьими совместными действиями повреждено здоровье или причинена смерть лицу, т. е. все они вместе и каждый в отдельности отвечают за весь ущерб, и иск может быть предъявлен как ко всем им одновременно, так и к любому из них в полной сумме (ст. 408 ГК РСФСР).

В тех же случаях, когда может быть установлено, какое повреждение здоровья повлекло действие каждого из причинителей вреда, наступает не общая, а индивидуальная ответственность каждого из них.

8. Размер возмещения при причинении увечья

Возмещение убытков, не связанных с утратой потерпевшим заработка. При повреждении здоровья потерпевший имеет право на возмещение прежде всего всех расходов, которые он фактически понес для восстановления своего здоровья (специальное лечение, дополнительное питание, протезирование).

Такие расходы подлежат возмещению, если потерпевший по заключению врачебной комиссии действительно нуждается в указанных видах помощи и не получает их бесплатно.

Кроме этих расходов, на причинителя вреда здоровью возлагается обязанность оплатить потерпевшему стоимость постороннего ухода за ним, если он в таком уходе нуждается (п. 10 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

Возмещаются, как правило, фактически произведенные затраты на основании справок соответствующих организаций. Стоимость протеза, на-

пример, должна быть подтверждена справкой протезного завода; стоимость дополнительного питания — справкой лечебного учреждения о нормах дополнительного питания и справкой торгующих организаций о стоимости необходимых продуктов питания и т. д.

В некоторых случаях, учитывая материальное положение потерпевшего, суд может взыскать с причинителя вреда определенные суммы на эти расходы и до того, как потерпевший произвел их. Так, если требование о взыскании расходов на санаторно-курортное лечение предъявлено потерпевшим до получения и использования путевки, то оно подлежит удовлетворению. Но взысканные с причинителя вреда суммы не выдаются на руки потерпевшему, а перечисляются на счет той организации, которая предоставляет ему путевку, или в депозит народного суда. Аналогично могут быть взысканы суммы на приобретение мотоколяски и на производство других расходов.

Определение размера возмещения убытков, связанных с утратой потерпевшим заработка. Если повреждение здоровья повлекло за собой утрату трудоспособности, то потерпевший имеет право на возмещение ущерба в зарплате. Размер этого ущерба и порядок его определения зависят от того, 1) является ли потерпевший лицом, застрахованным в порядке обязательного государственного социального страхования, или он не является застрахованным лицом и 2) является ли утрата трудоспособности временной или постоянной.

Все рабочие и служащие, а также члены артелей промысловой кооперации и артелей кооперации инвалидов в случае утраты трудоспособности получают пособие (при временной утрате трудоспособности) или пенсию (при инвалидности). В том случае, когда пенсии и пособия полностью возмещают утраченный потерпевшим заработок, у потерпевшего фактически нет ущерба в зарплате и он не может что-либо взыскать с причинителя вреда, хотя и имеет право обратиться к нему с иском для установления самого факта ответственности за причиненное увечье.

Но если пенсия или пособие не возмещают полностью утраченного заработка, потерпевший при наличии перечисленных ранее условий имеет право на взыскание с причинителя вреда той части ущерба в зарплате, которая не покрывается пенсией или пособием.

При этом потерпевший обязательно должен обратиться прежде всего в орган социального страхования, и лишь после отказа ему в выплате пенсии или пособия либо после их назначения и окончательного установления их размера надлежит обращаться с иском в суд относительно возмещения той части ущерба, которая не покрывается суммой пособия или пенсии.

Если потерпевший не является застрахованным, то при утрате трудоспособности он не получает пособия или пенсии от органов социального страхования. Поэтому его требование к причинителю вреда является не дополнительным, а основным, и возмещение ущерба в зарплате в полном объеме он получает только от причинителя вреда.

Размер возмещения ущерба, связанного с утратой заработка рабочими, служащими и членами артелей промысловой кооперации и кооперации инвалидов, определяется в соответствии со степенью (процентом) утраты трудоспособности и средним заработком потерпевшего (п. 6 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

При определении среднего заработка в расчет принимается не только помесная заработная плата по месту основной работы, но и всякий иной заработок потерпевшего, носящий регулярный характер (п. 7 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.), например заработок на работе по совместительству (если эта работа не носит временного характера), установленные законом надбавки к заработной плате за выслугу лет, за особые условия труда, премиальные денежные суммы, выплачиваемые из фонда заработной платы и не носящие характера еди-

повременного поощрительного вознаграждения; вознаграждения за сверхурочные работы, если они носили систематический характер, доплаты на полевое довольствие, выплачиваемое взамен суточных работникам геодезии и картографии, надбавки за систематические разъезды, установленные некоторым работникам, и т. д. Такой заработок должен быть основан на трудовом отношении, выплачиваться из фонда заработной платы и на него должны начисляться страховые взносы.

Размер возмещения при временной нетрудоспособности. Для определения размера возмещения при временной нетрудоспособности берется заработок потерпевшего за два последние месяца (на 1-е число того месяца, в котором наступил несчастный случай). Этот заработок делится на 2, полученное число делится на 25,6 (календарный рабочий месяц), в результате выявляется среднедневной заработок потерпевшего, который, будучи помноженным на количество дней нетрудоспособности (в соответствии с больничным листком), даст общий размер ущерба в заработке за период временной нетрудоспособности. Этот ущерб, уменьшенный на сумму полученного пособия по временной нетрудоспособности, и подлежит возмещению.

Если к моменту наступления несчастного случая потерпевший проработал менее двух месяцев, то при определении его среднего заработка исходят из фактически проработанного времени. Фактически проработанное время учитывается и в том случае, если в течение указанных двух месяцев потерпевший какое-то количество дней не работал по уважительной причине (например, был в отпуске).

Гр-н К. 10 августа 1958 г. от наезда автомашины получил увечье, вследствие чего временно утратил трудоспособность и 20 дней находился на больничном листке. Заработок потерпевшего в июне месяце за 25 рабочих дней составил 1100 руб., в июле — 700 руб. за 15 дней (остальное время он был в отпуске без сохранения заработка). Пособие по временной нетрудоспособности выплачено К. в размере 600 руб.

Размер возмещения определяется следующим образом:

$$\frac{1100 \text{ руб.} + 700 \text{ руб.}}{25 \text{ дней} + 15 \text{ дней}} = 45 \text{ руб.}$$
$$45 \text{ руб.} \times 20 \text{ дней} = 900 \text{ руб.}$$
$$900 \text{ руб.} - 600 \text{ руб. (пособие)} = 300 \text{ руб.}$$

Эта сумма (300 руб.) и подлежит взысканию с причинителя вреда.

Размер возмещения при стойкой утрате трудоспособности. Утрата трудоспособности считается стойкой, если она продолжается свыше двух месяцев и потерпевший признан инвалидом или, хотя и не признан инвалидом, но по заключению судебно-медицинской экспертизы у него установлен определенный процент утраты трудоспособности на срок или пожизненно.

Для определения размера возмещения в этом случае необходимо знать, а) средний заработок потерпевшего; б) степень (процент) утраты трудоспособности и в) размер пенсии, если она назначена потерпевшему в связи с увечьем (пп. 6—9 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

Средний заработок потерпевшего при стойкой утрате трудоспособности определяется исходя из его заработка за 12 календарных месяцев, предшествовавших утрате трудоспособности. При этом во внимание принимается время и заработок не только по последнему месту работы на момент утраты трудоспособности, а весь совокупный заработок за послед-

ние 12 календарных месяцев, независимо от того, где и кем работал потерпевший. Но если потерпевший в течение указанного периода работал вначале учеником, после чего лишь получил специальность, то время работы в качестве ученика и заработок за этот период не учитываются. В тех же случаях, когда потерпевший до увечья вообще проработал менее 12 месяцев, при определении его среднего заработка берется фактически проработанное время. Однако если это время очень незначительно и не дает достаточных данных судить о среднем заработке потерпевшего, исходят из среднего заработка работников соответствующей специальности и квалификации на данном предприятии или в данной отрасли промышленности.

Если увечье причинено лицу в период производственного или специального профессионального обучения (например, в школе ФЗУ или техническом училище), то исходят из его фактического заработка или заработка неквалифицированного работника. Но если потерпевший докажет, что при отсутствии увечья он приобрел бы определенную специальность и квалификацию, то он вправе требовать возмещения ущерба, исходя из среднего заработка работников соответствующей категории.

Определив средний заработок потерпевшего, необходимо установить, в какой мере потерпевший утратил трудоспособность. Этот вопрос решается судебно-медицинской экспертизой, куда потерпевший направляется судом.

Различается утрата профессиональной трудоспособности (способности к труду по приобретенной специальности, профессии) и утрата общей трудоспособности (способности выполнять работу, не требующую особой квалификации).

Если в результате увечья потерпевший частично утратил профессиональную и общую трудоспособность, то размер ущерба определяется в соответствии со степенью (процентом) утраты профессиональной трудоспособности. Процент утраты общей трудоспособности во внимание не принимается.

Например, токарь И., средний заработок которого равен 1200 руб., утратил 60 процентов профессиональной трудоспособности (токаря) и 40 процентов общей трудоспособности. Так как он частично (на 40 процентов) сохранил профессиональную трудоспособность, то он может еще работать по своей специальности (токарем) и при сохранившемся проценте трудоспособности заработать 480 руб. Следовательно, его ущерб в заработке составит 720 руб. (1200 руб. — 480 руб.), или 60 процентов от 1200 руб. Если при этом потерпевший получает пенсию по инвалидности в связи с увечьем в размере, допустим, 500 руб., то его ущерб в заработке соответственно уменьшается и фактически выражается в сумме 220 руб. (720 руб. — 500 руб.). Эта сумма и составляет размер возмещения, который подлежит взысканию с причинителя вреда.

Если потерпевший полностью утратил профессиональную трудоспособность и частично (либо полностью) сохранил общую трудоспособность, то для определения размера возмещения нужно вычесть из его среднего заработка сумму, какую мог бы заработать неквалифицированный рабочий или служащий при соответствующем проценте общей трудоспособности и сумму пенсии, назначенной потерпевшему по инвалидности в связи с увечьем.

Например, шофер К., средний заработок которого равен 1000 руб., в результате увечья утратил 100 процентов профессиональной и 50 процентов общей трудоспособности. К. признан инва-

лидом по увечью, и ему назначена пенсия в сумме 500 руб. в месяц. При полной утрате профессиональной трудоспособности он уже не может работать шофером и, следовательно, не может зарабатывать 1000 руб. Но при сохранившихся 50 процентах общей трудоспособности он может выполнять какую-то простую работу (например, подсобного рабочего) и может получать 50 процентов того заработка, который получают неквалифицированные работники при 100 процентах трудоспособности (предположительно 150 руб.). Поэтому ущерб в его заработке равен 850 руб. (1000 руб. — 150 руб.). Но так как 500 руб. этого ущерба ему возмещается в виде пенсии по увечью, то фактический ущерб в заработке составляет 350 руб. (850 руб. — 500 руб.), которые и подлежат взысканию с причинителя вреда в порядке возмещения ущерба.

При полной утрате общей и профессиональной трудоспособности потерпевший имеет право на возмещение разницы между утраченным заработком и суммой пенсии, назначенной по инвалидности в связи с увечьем.

Так, потерпевший, средний заработок которого равен 1000 руб., полностью утратил профессиональную и общую трудоспособность. Следовательно, он вообще не может работать и иметь какой-либо заработок. Утраченный заработок — 1000 руб. и составляет размер ущерба. Часть этого ущерба возмещается получаемой им пенсией, например в сумме 600 руб., поэтому размер возмещения составляет 400 руб. (1000 руб. — 600 руб.).

Если увечье причинено лицу, работающему на основной работе по одной профессии, а по совместительству по другой профессии, и в результате увечья установлена утрата трудоспособности по каждой профессии, то для определения размера возмещения необходимо учесть средний заработок и степень (процент) утраты трудоспособности по каждой профессии, независимо от того, на какой работе причинено увечье.

Например, Н. работал на строительстве инженером и получал заработную плату 1400 руб. в месяц. Кроме того, он работал преподавателем в ремесленном училище с окладом 500 руб. в месяц. В результате несчастного случая на строительстве Н. утратил 50% трудоспособности по профессии инженера и 30% трудоспособности по специальности преподавателя. Ущерб в заработке Н. составляет 850 руб. и определяется следующим образом:

50 процентов от 1400 руб. = 700 руб.

30 процентов от 500 руб. = 150 руб.

700 руб. + 150 руб. = 850 руб.

Если потерпевшему выплачивается пенсия в сумме, например, 400 руб., то ущерб в заработке должен быть уменьшен на сумму этой пенсии. Полученная разность 450 руб. (850 руб. — 400 руб.) и составит размер возмещения.

Учет фактического заработка потерпевшего. На размер возмещения оказывает иногда влияние фактический заработок потерпевшего после увечья.

Поэтому, если после увечья потерпевший продолжает работать (независимо от того, где и кем) и его фактический заработок вместе с получаемой пенсией и размером возмещения превышает средний заработок до увечья, то применяется зачет заработка, т. е. размер возмещения, причитающегося потерпевшему, должен быть уменьшен на сумму, на которую фактический заработок потерпевшего превышает заработок, соответствующий степени (проценту) сохранившейся у него трудоспособности.

Например, рабочий, средний заработок которого равен 1000 руб., в результате увечья утратил 50 процентов профессиональной трудоспособности. Ему назначена пенсия по увечью в размере 300 руб. в месяц. Он продолжает работать и получает заработную плату в размере 600 руб. в месяц.

Зарботок, соответствующий степени (проценту) сохранившейся профессиональной трудоспособности, равен 500 руб. (50 процентов от 1000 руб.). Ущерб в зарботке равен тоже 500 руб. Но 300 руб. этого ущерба возмещается пенсией Следовательно, фактический ущерб в зарботке — только 200 руб. Если с причинителя вреда взыскать всю сумму ущерба, т. е. 200 руб., то потерпевший после увечья будет получать больше, чем до увечья на 100 руб. (300 руб. пенсия + 200 руб. возмещение + + 600 руб. зарботок, итого 1100 руб.). Таким образом, увечье принесло потерпевшему своего рода обогащение в сумме 100 руб. Чтобы этого не получалось, 100 руб., т. е. разность между фактическим зарботком (600 руб.) и возможным зарботком потерпевшего (500 руб.), подлежит зачету в счет возмещения ущерба (200 руб.). Возмещение потерпевшему в таком случае будет выплачиваться в сумме 100 руб. Зачет производится по решению суда администрацией предприятия при выплате потерпевшему ежемесячных платежей в счет возмещения ущерба.

Определение размера возмещения при причинении вреда лицам, получающим вознаграждение за труд не в форме заработной платы. Размер возмещения ущерба лицам, получающим вознаграждение за труд не в форме заработной платы, как-то: литераторам, работникам искусств, кустарям и т. п. — определяется по тем же правилам, что и рабочим и служащим. Иначе определяется лишь их средний зарботок. Средний зарботок таких лиц определяется путем деления на 12 суммы их годового дохода за год, предшествующий году, в котором наступила утрата трудоспособности (п. 7 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

Например, если писателю (художнику) было причинено увечье в июле 1959 г., то при определении размера возмещения его средний зарботок исчисляется путем деления на 12 его дохода с 1 января 1958 г. по 1 января 1959 г. (но не с 1 июля 1958 г. по 1 июля 1959 г.).

В остальном, в частности при учете степени (процента) утраты трудоспособности и получаемой такими лицами пенсии, применяются те же правила, что и при определении размера возмещения рабочим или служащим.

Определение размера возмещения колхознику ущерба, причиненного повреждением здоровья. При причинении вреда здоровью колхозника следует различать случаи, когда: а) увечье колхознику причиняется колхозом и б) увечье колхознику причиняется другим лицом.

В первом случае размер ущерба и порядок его возмещения определяется с учетом особенностей внутриколхозных отношений. Во втором случае возмещение ущерба колхознику производится по общим правилам возмещения ущерба незастрахованному лицу, исходя из утраченного потерпевшим заработка, с учетом его имущественного положения.

Размер убытков, связанных с утратой колхозником трудоспособности, определяется исходя из заработка, которого он лишился в связи с увечьем. При этом во внимание принимаются лишь доходы, полученные им от работы в общественном хозяйстве колхоза. Побочные зарботки колхозника, не связанные с работой в колхозном хозяйстве, учету не подлежат. Закон не устанавливает порядка исчисления среднего заработка (дохода) колхозника при определении размера возмещения. Но, учитывая характер доходов колхозника, этот вопрос следует решать применительно к определению среднего заработка лиц, получающих вознаграждение за труд не в форме заработной платы, т. е. доход колхозника за предшествующий хозяйственный год следует делить на 12. Полученная сумма и составит среднемесячный доход колхозника.

Размер платежей, подлежащих взысканию с колхоза, определяется судом не только исходя из заработка, которого лишился колхозник в связи с увечьем, но и с учетом имущественного положения потерпевшего и хозяйственной мощности колхоза.

Учет имущественного положения колхозника означает учет не только его доходов от общественного и приусадебного подсобного хозяйства, но и возможности использования потерпевшего на другой работе в колхозе, а также возможности его работы в подсобном хозяйстве колхозного двора.

Подлежащий возмещению ущерб по решению суда взыскивается как в денежной форме, так и в форме натуральных платежей, т. е. в виде определенного количества продуктов, которые должны периодически выдаваться колхозом потерпевшему. Но возмещение за вред, причиненный здоровью колхозника, не может взыскиваться путем начисления потерпевшему соответствующего количества трудодней (п. 10 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 5 мая 1950 г.).

Пособие, выдаваемое колхозом потерпевшему за счет фонда помощи, не учитывается при определении размера возмещения, если такое пособие выдается не регулярно, а единовременно.

Возмещение ущерба, связанного с утратой трудоспособности при причинении увечья неработающим лицам. Когда в момент причинения увечья потерпевший вообще не работает, это не лишает его права на возмещение ущерба, вызванного утратой трудоспособности. Но при определении размера возмещения таким лицам следует различать случаи, когда увечье причинено лицу, хотя и не работающему, но имеющему специальность, и случаи причинения увечья лицу, вообще не работавшему и не имеющему специальности.

В первом случае возмещение за вред определяется, исходя из среднего заработка работника той квалификации и специальности, которую имеет потерпевший, и степени утраты им трудоспособности.

Во втором случае лицо приравнивается к соответствующей категории рабочих и служащих с учетом образования, рода занятий и других условий (ст. 415 ГК РСФСР). Так, например, домашняя хозяйка может быть приравнена к домашней работнице или воспитательнице; студенты старших курсов медицинского института к фельдшеру и т. д. Исходя из заработка соответствующей категории работников и степени утраты потерпевшим трудоспособности, определяется и размер возмещения.

В случае причинения увечья несовершеннолетнему, не имеющему ко времени увечья заработка, суд по иску несовершеннолетнего или его законных представителей (родителей, опекунов или попечителей) может взыскать с причинившего вред расходы по уходу за потерпевшим, по предоставлению ему усиленного питания, по протезированию и лечению. Кроме того, суд выносит решение о признании за потерпевшим права на возмещение по достижении 16-летнего возраста убытков, вызванных потерей трудоспособности.

Право на возмещение убытков, связанных с утратой трудоспособности, возникает у несовершеннолетнего лишь с достижением 16 лет (трудового совершеннолетия) (п. 11 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.). Размер возмещения в этом случае определяется, исходя из заработка неквалифицированного работника и степени утраты трудоспособности. Однако, если потерпевший докажет, что при отсутствии увечья он приобрел бы определенную специальность, то суд может определить размер возмещения, исходя из заработка работников соответствующей специальности.

Размер возмещения при смешанной вине. Если будет установлено, что повреждение здоровья и в связи с этим утрата трудоспособности наступили не только в результате неправильных (виновных) действий причиня-

теля вреда, но и вследствие умысла или грубой небрежности самого потерпевшего, то размер возмещения в этом случае определяется в соответствии со степенью вины каждой из сторон (п. 12 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

Например, рабочий К., средний заработок которого равен 1000 руб., в результате увечья утратил 80 процентов профессиональной трудоспособности. Суд установил, что несчастный случай с рабочим К. наступил как по вине администрации завода, так и в результате грубой небрежности самого потерпевшего. При этом вина обеих определена в равной степени (по 50 процентов). Это означает, что из общей суммы ущерба в 800 руб. (80 процентов от 1000 руб. = 800 руб.) только ущерб в сумме 400 руб. причинен по вине предприятия. 400 руб. и должны быть положены в основу исчисления ущерба, подлежащего возмещению, с учетом назначенной потерпевшему пенсии.

9. Возмещение ущерба при причинении смерти кормильцу

Круг лиц, имеющих право на возмещение ущерба. При причинении смерти кормильцу право на возмещение ущерба имеют лица, состоявшие на иждивении умершего и не имеющие других средств к существованию. Издержки на погребение должны быть возмещены лицам, понесшим эти издержки (ст. 409 ГК РСФСР).

Под иждивенцами умершего понимаются лица, фактически находившиеся на его иждивении (независимо от срока иждивения) и не имеющие других средств к существованию, а также лица, которые, хотя и не состояли на иждивении умершего, но в силу закона имели право на получение от него средств к существованию (например, несовершеннолетние дети, дети, зачатые при жизни погибшего и рожденные после его смерти, нетрудоспособные и нуждающиеся родители) (п. 5 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

Из числа лиц, фактически находившихся на иждивении умершего, право на возмещение ущерба принадлежит только тем иждивенцам, для которых помощь погибшего была основным источником существования. Такими лицами являются, прежде всего, нетрудоспособные, к которым относятся дети до 16 лет, инвалиды всех групп, а также мужчины, достигшие 60 лет, и женщины 55 лет.

Трудоспособные иждивенцы, независимо от срока иждивения, не имеют права на возмещение ущерба, причиненного им смертью кормильца. Это не относится к тем членам семьи умершего (супругу или одному из родителей погибшего), которые заняты уходом за детьми, братьями и сестрами умершего, не достигшими восьмилетнего возраста. Эти лица независимо от трудоспособности имеют право на возмещение ущерба на период до достижения детьми восьмилетнего возраста.

Право на возмещение ущерба, вызванного смертью кормильца, принадлежит и детям, рожденным в незарегистрированном браке до смерти погибшего, но лишь при том условии, если будет доказано, что они фактически состояли на иждивении погибшего. При отсутствии таких данных нет оснований для удовлетворения подобных исков.

Кроме того, право на возмещение ущерба иногда принадлежит нетрудоспособному и не имеющему средств к существованию супругу погибшего даже и в том случае, если брак с погибшим был уже расторгнут. Однако это право принадлежит ему лишь в течение определенного срока (см. стр. 187).

Отсутствие средств к существованию понимается как отсутствие достаточных средств к существованию. Поэтому выплата потерпевшим, например, пенсии по линии социального обеспечения в связи со смертью кормильца или получение алиментов не всегда лишает лиц, получающих пенсию или алименты, права на возмещение ущерба. Эти суммы лишь учитываются судом при определении размера возмещения. Но если будет установлено, что суммы, получаемые таким иждивенцем, вполне обеспечивают ему существование, суд может отказать в иске о возмещении ущерба, хотя бы эти суммы и не возмещали полностью причиненного смертью кормильца ущерба.

Так, например, Верховный Суд СССР отказал в иске гр-ке Ж. о возмещении ущерба в связи с гибелью ее мужа, признав, что находившийся на иждивении погибшего несовершеннолетний сын имеет достаточные средства к существованию, поскольку истица вместе с сыном в связи со смертью мужа выплачивается персональная пенсия в размере 700 руб. в месяц и, помимо того, выдано единовременное пособие в сумме 20 000 руб., что в достаточной мере может обеспечить содержание малолетнего иждивенца. Кроме того, истица, мать указанного иждивенца, трудоспособна, имеет высшее образование, работает по специальности и также обязана участвовать в содержании своего несовершеннолетнего сына.

Определение размера возмещения, выплачиваемого иждивенцам. Размер возмещения за вред, причиненный смертью кормильца, определяется в соответствии с той частью заработка умершего, которая приходилась на содержание членов семьи или иждивенцев. Размер заработка погибшего определяется, исходя из его заработка за 12 календарных месяцев, предшествовавших утрате им трудоспособности или его смерти. При этом учитывается заработок за вычетом налогов, которые платил погибший.

Если известно, какую сумму из своего заработка погибший расходовал на того или иного иждивенца, то размер возмещения каждому из них определяется, исходя из этой суммы.

Например, погибший при жизни выплачивал алименты на содержание своего ребенка. Размер возмещения ущерба в пользу такого ребенка определяется, исходя из суммы, которую погибший фактически ему выплачивал.

При невозможности установить, какую именно часть заработка погибший расходовал на каждого члена семьи, размер возмещения определяется путем деления заработка погибшего на всех фактических иждивенцев — членов его семьи, включая и самого погибшего. При этом учитываются и те члены семьи, которые, хотя и являются трудоспособными, но находились на иждивении погибшего. Полученная сумма и составит размер ущерба каждого иждивенца.

Например, после смерти лица остались трудоспособная, но находившаяся на иждивении погибшего жена и двое детей (10 и 12 лет). Средний заработок погибшего составлял 1600 руб. Для определения размера ущерба заработок погибшего делится на 4 (на всех членов семьи: погибший, двое детей и жена). Полученная сумма 400 руб. и составит размер ущерба каждого иждивенца (в нашем примере — каждого из детей). Жена, поскольку она трудоспособна, права на возмещение ущерба не имеет.

Если в связи со смертью кормильца члены семьи получают пенсию по социальному обеспечению, то на сумму пенсии уменьшаются платежи, причисляемые с причинившего вред.

Размер возмещения, выплачиваемого престарелым родителям, которые, хотя и не находились на иждивении погибшего, но по закону имели

право на получение от него средств к существованию, определяется, исходя из суммы, какая могла быть взыскана с погибшего при его жизни на их содержание. При этом учитывается материальное положение самих родителей (размер помощи, которую доставляют им другие дети, получаемая за погибшего пенсия и т. д.).

Если будет установлено, что смерть кормильца явилась результатом не только виновного поведения причинителя, но и грубой неосторожности самого погибшего, размер возмещения соответственно уменьшается.

Возмещение расходов на погребение. В случае причинения смерти, кроме возмещения утраченного иждивения, подлежат компенсации расходы, произведенные на погребение погибшего. Эти расходы возмещаются лицам, которые их понесли, независимо от того, относятся они к числу иждивенцев, имеющих право на возмещение ущерба, причиненного смертью кормильца, или нет. При этом взысканию подлежат лишь фактически произведенные, действительно необходимые расходы. Не могут быть отнесены к необходимым, а потому и возмещены такие, например, расходы, как расходы на совершение церковных обрядов, на сооружение памятника погибшему, увеличение его портретов, траурные объявления в газетах и т. д.

Кроме расходов на погребение, подлежат взысканию и затраты на лечение, если оно предшествовало смерти погибшего.

10. Порядок и сроки выплаты возмещения

Право на возмещение ущерба принадлежит потерпевшим с момента причинения вреда, т. е. с того дня, когда потерпевший утратил трудоспособность и в связи с этим заработок, или при причинении смерти кормильцу — средства существования. При временной утрате трудоспособности это будет день несчастного случая, при стойкой утрате трудоспособности — день, когда наступила нетрудоспособность (очень часто он совпадает с днем несчастного случая, а иногда и не совпадает), при причинении смерти кормильцу — день его смерти.

При причинении увечья возмещение взыскивается на срок, на который потерпевший по заключению судебно-медицинской экспертизы утратил трудоспособность. После переосвидетельствования потерпевший вправе обратиться в суд с повторным иском о присуждении платежей на новый срок.

При пожизненной утрате трудоспособности возмещение присуждается пожизненно.

Возмещение ущерба членам семьи погибшего присуждается на следующие сроки:

а) на несовершеннолетних детей — до достижения ими 16 лет, а если они учатся в учебных заведениях, то до достижения ими 18 лет;

б) на нетрудоспособных совершеннолетних, но не достигших престарелого возраста иждивенцев — впредь до восстановления трудоспособности или пожизненно;

в) на престарелых иждивенцев (женщин, достигших 55 лет, а мужчин — 60 лет) — пожизненно;

г) на жену или одного из родителей (независимо от их трудоспособности), занятых уходом за детьми, братьями и сестрами погибшего, не достигшими восьмилетнего возраста, — до достижения детьми восьмилетнего возраста.

Срок, в течение которого разведенный нетрудоспособный супруг имеет право на возмещение ущерба в связи со смертью кормильца, не одинаков и зависит от того, по законодательству какой республики решается вопрос об имущественных отношениях супругов. Так, по законодательству РСФСР и некоторых других союзных республик этот срок ограничен одним

годом с момента расторжения брака. По законодательству Узбекской и Таджикской ССР применяется трехгодичный срок, текущий после прекращения брака, но это право вообще не возникает, если нетрудоспособность наступила после расторжения брака.

Как при повреждении здоровья, так и при причинении смерти возмещение присуждается в виде периодических ежемесячных платежей с момента предъявления иска и до истечения указанных выше сроков или пожизненно. Если иск предъявлен по истечении какого-то промежутка времени с момента наступления ущерба, то за прошедшее время возмещение взыскивается в виде единовременной суммы. Единовременно взыскивается возмещение ущерба и при временной нетрудоспособности

Единовременная выплата всех платежей, присужденных потерпевшему на будущее время, не допускается. Исключение составляют случаи ответственности иностранных судовладельцев и ликвидированных предприятий. Но и в этих случаях соответствующие суммы не выдаются самому потерпевшему, а вносятся в Госстрах или органам социального страхования, а эти органы выплачивают периодические платежи самому потерпевшему или членам его семьи.

Если в материальном положении сторон или в состоянии здоровья потерпевшего произойдут после решения суда существенные изменения (например, повышение или понижение трудоспособности и в связи с этим изменение размера получаемой пенсии), то как потерпевший, так и причинивший вред могут обратиться в суд с иском о соответствующем уменьшении или увеличении размера присужденного возмещения за вред (п. 15 постановления Пленума Верховного Суда СССР от 10 июня 1943 г.).

11. Сроки предъявления исков

Иски о возмещении ущерба должны быть предъявлены в течение определенных сроков. В противном случае потерпевшему может быть отказано в иске только потому, что он пропустил срок. Сроки эти называются исковой давностью и исчисляются с момента возникновения у потерпевшего ущерба, т. е. с того дня, с которого потерпевший имеет право на возмещение ущерба.

В различных союзных республиках установлены различные сроки исковой давности. Так, в РСФСР иск о возмещении ущерба должен быть предъявлен в течение трех лет (ст. 44 ГК РСФСР). Но если вред причинен источником повышенной опасности и ответчиком при этом является государственная организация, то иск должен быть предъявлен в течение двух лет с момента причинения вреда (примечание к ст. 404 ГК РСФСР). Аналогичные сроки давности по искам потерпевших при причинении увечья или смерти действуют и на территории некоторых других союзных республик в частности на территории Азербайджанской, Армянской, Грузинской, Казахской, Киргизской, Латвийской, Литовской и Эстонской союзных республик. В Украинской, а также в Молдавской ССР по всем искам потерпевших независимо от того, причинен ли вред источником повышенной опасности или нет, применяется срок давности в три года.

Иные сроки установлены в Белорусской ССР, а именно: если ответчиком по иску потерпевшего является гражданин, то срок давности составляет три года. Иски же о возмещении ущерба, причиненного государственными учреждениями и предприятиями, кооперативными, профессиональными и другими общественными организациями, должны быть предъявлены в течение одного года, независимо от характера деятельности, которой причинен вред здоровью потерпевшего.

По законодательству Таджикской, Туркменской и Узбекской союзных республик требования потерпевших о возмещении ущерба должны быть предъявлены в течение трех лет. Но если вред причинен источником повышенной опасности и иск предъявляется к органам государства, то срок давности ограничивается одним годом.

Если потерпевший пропустил срок исковой давности, то это еще не значит, что он вообще лишается права на предъявление иска. Иск может быть предъявлен и по истечении установленного срока давности. Суд примет такое заявление и рассмотрит его по существу. Если при этом будет установлено, что срок давности пропущен по уважительным причинам, то суд может восстановить его и удовлетворить иск потерпевшего. Однако возмещение ущерба в этом случае будет взыскано не с момента причинения ущерба, а лишь с момента предъявления иска (по законодательству Белорусской ССР — за последние три года до предъявления иска). В тех же случаях, когда срок давности пропущен без уважительных причин, суд откажет в иске потерпевшему.

Решение народного суда во всех случаях может быть обжаловано в вышестоящий суд в течение десяти дней со дня вынесения решения.

Раздел VIII

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НАСЕЛЕНИЮ И ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

1. Обжалование незаконных действий

Право на жалобу. Каждый гражданин имеет право обжаловать незаконные действия того или иного органа власти или должностного лица соответствующему государственному органу, который обязан рассмотреть жалобу в кратчайший срок, принять по существу ее необходимые меры и сообщить жалобщику своё решение.

Жалоба (заявление) может быть принесена не только по поводу нарушения прав гражданина, но и по поводу недостатков в работе того или иного государственного учреждения. Жалобщик (заявитель) не только добивается восстановления своих прав, но и способствует своими критическими замечаниями улучшению работы государственного аппарата.

Адресование жалобы. Жалобу (заявление) следует подавать тому учреждению, в компетенции которого находится разрешение этого вопроса. Так, например, жалобу на действия домоуправления по вопросам пользования жилой площадью следует подавать Жилищному управлению исполкома районного (городского) Совета, жалобу на действия судебного исполнителя — народному судье, жалобу на нарушения общественного порядка — начальнику отделения милиции и т. д.

Если жалоба подана не по принадлежности, учреждение, ее получившее, обязано в трехдневный срок передать жалобу компетентному органу, уведомив об этом жалобщика. Заявления и жалобы не могут быть переданы на рассмотрение того органа, действия которого обжалуются.

Сроки разрешения жалоб. Жалобы должны быть разрешены в течение одного месяца республиканскими, краевыми и областными органами и 20 дней — районными и городскими органами, считая со дня поступления жалобы.

Для некоторых случаев установлены сокращенные сроки рассмотрения жалоб. Так, жалобы на действия и распоряжения должностных лиц по взысканию налогов должны быть рассмотрены в пятидневный срок, в семидневный срок должны быть рассмотрены жалобы на увольнения ответственных работников, дела которых разрешаются в порядке подчиненности и т. д.

Рассмотревшее жалобу учреждение обязано дать жалобщику мотивированный ответ о принятом решении. За утерю жалоб должностными лицами установлена дисциплинарная и уголовная ответственность.

Не обязательно, чтобы жалоба (заявление) была написана квалифицированным юристом.

Содержание жалобы. В жалобе необходимо указать следующее:

1) наименование органа или должностного лица, которому адресуется жалоба;

2) наименование жалобщика (фамилия, имя, отчество) и его точный адрес;

3) содержание обжалуемого вопроса;

4) соображения, по которым жалобщик (заявитель) считает неправильными действия того или иного органа или должностного лица; доказательства, которыми подтверждается точка зрения жалобщика;

5) содержание просьбы жалобщика;

6) дата жалобы (число, месяц, год) и подпись жалобщика.

Приложения к жалобе. В том случае, когда к жалобе приложены документы, перед подписью жалобщика и датой жалобы дается перечень этих документов. Документы могут быть приложены как в подлинниках, так и в засвидетельствованных копиях.

Копии документов, касающихся личных прав и интересов граждан, могут быть засвидетельствованы государственными учреждениями, предприятиями и общественными организациями, выдавшими подлинный документ, или же засвидетельствованы в нотариальном порядке. В местностях, где нет нотариальных органов, местный Совет (сельский, поселковый, районный, городской) производит засвидетельствование копий документов, касающихся имущественного положения гражданина, его семейного положения (свидетельство о браке, рождении, смерти), справок о службе в Советской Армии для предоставления льгот семье, а также выписок из постановлений колхозов и промартелей, касающихся данного гражданина. Это засвидетельствование может производиться местными Советами только для граждан, постоянно проживающих на территории данного Совета.

2. Нотариальные органы

Государственные нотариальные конторы совершают следующие нотариальные действия:

а) удостоверение сделок (договоров, доверенностей, завещаний);

б) выдачу исполнительных надписей на документах, бесспорно свидетельствующих о задолженности;

в) принятие мер охраны имущества, оставшегося после умерших, и выдачу свидетельств о праве наследования и о выморочности имущества (т. е. об отсутствии наследников);

г) наложение запретов на отчуждение строения;

д) засвидетельствование верности копий документов и выписок из них;

е) засвидетельствование верности переводов и копий документов, изложенных на языках народов СССР и иностранных языках;

ж) засвидетельствование подлинности подписей на документах;

з) передачу заявлений лиц и учреждений другим лицам и учреждениям и выдачу удостоверения об этом;

и) засвидетельствование нахождения лица в живых или в определенном месте;

к) засвидетельствование тождественности явившегося лица с лицом, изображенным на представленной им фотографической карточке;

л) засвидетельствование времени предъявления документа;

м) обеспечение доказательств;

н) принятие в депозит для передачи по принадлежности денежных сумм и ценных бумаг;

- о) принятие документов на хранение;
- п) выполнение технических услуг (составление, напечатание, перевод документов и т. п.), связанных с совершением нотариальных действий.

Некоторые нотариальные действия (удостоверение доверенностей, завещаний, договоров на сумму до 6000 руб., принятие мер охраны имущества, оставшегося после умерших, и т. д.) могут совершать исполнительные органы сельских Советов депутатов трудящихся.

За совершение нотариальных действий и за оказание технических услуг при их совершении взимается установленная законом государственная пошлина.

Жалобы на действия нотариуса приносятся суду, в районе которого действует нотариальный орган, в десятидневный срок.

3. Советская адвокатура

Юридические консультации. Областные (краевые) коллегии адвокатов обязаны оказывать юридическую помощь населению. В городах Москве и Ленинграде образованы городские коллегии адвокатов, в автономных республиках и союзных республиках, не имеющих областного деления, действуют республиканские коллегии адвокатов. Работу по оказанию юридической помощи населению, а также учреждениям, организациям и предприятиям, адвокатура осуществляет путем:

- а) дачи юридической консультации (советов, справок, разъяснений и т. п.);

- б) составления заявлений, жалоб и других документов по просьбе граждан, учреждений, организаций и предприятий;

- в) участия адвокатов в судебных процессах в качестве защитников обвиняемых, представителей интересов ответчиков, истцов и других заинтересованных лиц.

Свою работу по оказанию юридической помощи нуждающимся в ней адвокаты проводят в юридических консультациях. Такие консультации часто организуются в помещениях народных судов.

Бесплатная юридическая помощь. Юридическая помощь оказывается адвокатами бесплатно в следующих случаях:

- а) при ведении дел по искам о взыскании алиментов;

- б) при ведении дел по искам о возмещении вреда, причиненного увечьем на производстве;

- в) при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий;

- г) при составлении заявлений, жалоб и других бумаг обращающимся в юридические консультации солдатам и матросам.

Заведующий юридической консультацией имеет право в отдельных случаях, в зависимости от материального положения обращающихся, освобождать от платы и по другим видам юридической помощи.

Такса за оказание юридической помощи. За оказание юридической помощи (кроме бесплатной) установлена оплата по таксе. Так, дача простых советов оплачивается до 10 руб., а советов, требующих предварительной разработки, как и составление исковых заявлений, ходатайств о помиловании, заявлений в административные органы и других бумаг — до 30 руб., составление жалоб на приговоры и решения судов — не свыше 75 руб., составление проектов договоров — не свыше 100 руб.

Оплата за выступления адвокатов в суде также определена таксой:

- а) за ведение уголовного дела в суде первой инстанции (рассматриваемое дело по существу, с постановлением приговора) — не свыше 250 руб. Если дело это особо сложное, плата за ведение дела может быть повышена до 500 руб., а с разрешения президиума коллегии адвокатов и выше;

б) за ведение в суде дела частного обвинения (об оскорблениях, побоях, клевете) — не свыше 100 руб.;

в) за ведение в суде гражданских дел — до 300 руб., в зависимости от цены иска и сложности дела. При особо сложном характере гражданского дела оплата может быть увеличена на 100 процентов;

г) за ведение дела в суде второй инстанции (подача кассационной жалобы и выступление в суде) адвокатом, выступавшим в суде первой инстанции, — не свыше 100 руб., не выступавшим — до 200 руб. Эта оплата может быть повышена только с разрешения президиума коллегии адвокатов по особо сложным делам.

При продолжительности судебного процесса более трех дней с клиента взимается дополнительная плата в размере от 50 до 75 руб. за каждый последующий день; выезды адвоката дополнительно оплачиваются от 50 до 75 руб. за каждый день пребывания в командировке, а также возмещается стоимость проезда.

Адвокат не вправе получать какую-либо плату свыше таксы. Все платежи за работу адвоката вносятся по квитанции в кассу юридической консультации адвоката.

Жалобы на действия адвоката могут быть поданы заведующему юридической консультацией или президиуму коллегии адвокатов. Жалобы на решения президиума могут быть принесены Министерству юстиции союзной республики, осуществляющему руководство деятельностью адвокатуры.

Юридические консультации профсоюзов и других организаций. По трудовым делам, по делам, связанным с рабочим изобретательством и рационализацией, по делам о нарушении правил по технике безопасности и о производственном увечье юридическую помощь можно получить в юридических консультациях профсоюзов. Эти консультации организованы при областных (краевых, республиканских) советах профсоюзов. Фабрично-заводские комитеты крупных предприятий имеют своих юрисконсультов, на обязанности которых лежит оказание юридической помощи членам профсоюза.

Представители профсоюзов могут выступать в суде, поддерживая вытекающие из трудовых отношений исковые требования членов профсоюза.

По делам, связанным с защитой прав матери и ребенка, юридическую помощь (советы, выступления, написание документов) оказывают юристы, работающие в детских консультациях.

4. Советская милиция

Обязанности милиции. Органом, призванным охранять общественный порядок, вести борьбу с преступностью и расследовать дела о преступлениях, охранять общественную социалистическую собственность и личную безопасность граждан и их имущество, является советская милиция.

По линии центральной власти органы милиции входят в систему Министерства внутренних дел союзной республики, на местах органы милиции (управления, отделы, отделения) подчинены и подотчетны местным Советам — городским, районным и др. Непосредственная и неразрывная связь милиции с местными Советами обеспечивает более полное осуществление ее функций.

Обязанности милиции: наблюдение за порядком на улицах, в садах, парках и других общественных местах, за санитарным состоянием домов и дворов, надзор за соблюдением правил уличного движения и правил общественной безопасности при производстве строительных, дорожных и других работ, проверка выполнения домоуправлениями и гражданами правил о прописке и выписке и т. д.

Милиция предупреждает и расследует преступления, разыскивает лиц, скрывающихся от ответственности за свои преступные действия, обнаруживает похищенное имущество, а также разыскивает по заявлениям заинтересованных лиц и органов пропавших несовершеннолетних в возрасте до 14 лет и лиц, безвестно отсутствующих, если имеются основания полагать, что они явились жертвой преступления или несчастного случая. Большую помощь милиции в борьбе за социалистический правопорядок оказывает советская общественность (народные дружины, комсомольские патрули, бригады содействия милиции и т. д.).

Права милиции. При осуществлении своих обязанностей милиция имеет право:

а) требовать от отдельных граждан соблюдения установленных законом и постановлениями местных органов правил социалистического общежития и принять меры к устранению нарушений;

б) требовать содействия своей работе должностных лиц и отдельных граждан;

в) пользоваться принадлежащими государственным и общественным органам и частным лицам средствами передвижения для преследования преступников и доставления в лечебные учреждения лиц, безотлагательно нуждающихся в медицинской помощи;

г) задерживать лиц, привлекаемых к уголовной или административной ответственности (последних — для составления протокола) и пьяных — до вытрезвления;

д) входить в жилые помещения, а также помещения учреждений, предприятий и организаций при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступления или бежавших из-под стражи, для проверки соблюдения правил о прописке и выписке и для прекращения совершающихся преступлений;

е) в необходимых, законом установленных случаях применять оружие.

Органам милиции предоставлено право наложения штрафов в административном порядке за нарушение обязательных постановлений (решений) местных Советов, за нарушение правил о паспортах (до 100 руб.); на родителей — за озорство и уличное хулиганство детей (до 200 руб.).

Постановления о наложении штрафов могут быть обжалованы в комиссию по наложению административных взысканий, а постановления этой комиссии — в исполком соответствующего Совета.

Производя расследование, милиция имеет право вызывать граждан в качестве подозреваемых, свидетелей, экспертов, понятых, а в случае неявки этих лиц — подвергать их приводу. Милиция вправе производить в строго установленном законом порядке аресты, обыски, выемки, осмотры и освидетельствования.

Осуществление паспортного режима. На милицию возложено осуществление паспортного режима. Граждане СССР, достигшие шестнадцатилетнего возраста, проживающие в городах, районных центрах, поселках городского типа и иных установленных правительством местностях, обязаны иметь паспорта. Эти паспорта выдаются органами милиции по месту жительства граждан. При утере или хищении паспорта владелец его обязан немедленно заявить об этом письменно в орган милиции по месту жительства или пребывания.

Граждане, прибывающие на жительство из одной местности в другую на срок свыше трех суток, переменившие жилую площадь в пределах одного и того же населенного пункта, получившие паспорта вновь или обменявшие их, обязаны в суточный срок сдать паспорта для прописки в органах милиции.

Не разрешается прописка лиц, прибывших на постоянное жительство, если в их паспортах нет отметки о выписке с прежнего места жительства.

За нарушение правил о паспортах установлена административная, а в злостных случаях — уголовная ответственность.

5. Советская прокуратура

Надзор за соблюдением законности. Советская прокуратура — орган центральной власти, независимый от каких бы то ни было местных органов и подчиненный только Генеральному прокурору СССР. Осуществляя надзор за правильным и единообразным применением законов СССР, союзных и автономных республик, прокуратура обязана своевременно принимать меры к устранению всяких нарушений законов.

В том случае, когда в прокуратуру поступают жалобы, которые должны разрешать другие органы (исполкомы Советов, жилищные, финансовые, хозяйственные и прочие органы), прокуратура передает эти жалобы по принадлежности.

В прокуратуру следует направлять жалобы только о нарушениях закона, по которым потребуется прокурорское вмешательство — опротестование незаконного постановления или действия, либо возбуждение уголовного преследования против лиц, совершивших преступление.

Осуществляя надзор за законностью, прокурор имеет право производить на месте проверку исполнения законов, требовать представления необходимой документации и личных объяснений должностных лиц и граждан по поводу нарушения закона, а также совершать другие действия, направленные на устранение нарушений.

Возбуждение уголовного преследования. На прокуратуру возложена обязанность возбуждения уголовного преследования и привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления.

Возбудив уголовное дело, прокурор направляет его к расследованию, а органы расследования (милиция, следователи прокуратуры, органы государственной безопасности) принимают его к своему производству. В случае, когда органы имеющие право на возбуждение уголовного дела, из полученного заявления не усматривают для этого оснований, они своим постановлением отказывают в возбуждении дела.

Этот отказ в семидневный срок может быть обжалован прокурору (если отказывают органы расследования). Отказ прокурора в возбуждении дела может быть обжалован в тот же срок вышестоящему прокурору.

Расследование уголовных дел. Расследование дел находится под неслабым и непосредственным надзором прокурора, указания которого для следователей обязательны. Действия следователя могут быть обжалованы прокурору в семидневный срок, считая с того дня, когда жалобщику стало известно об обжалуемом действии. Жалоба должна быть рассмотрена прокурором в трехдневный срок со дня ее поступления прокурору.

В процессе расследования совершается ряд следственных действий, таких, как, например, допросы, осмотры, обыски, аресты и т. д. Каждое следственное действие оформляется в соответствии с законом. Так, допрос свидетеля или обвиняемого оформляется протоколом допроса, который прочитывается и подписывается допрошенным.

При несогласии с записями следователя допрошенный вправе сделать свои возражения, которые должны быть отражены в протоколе.

Обыск производится, по общему правилу, с санкции прокурора, на основании постановления следователя, которое предъявляется обыскиваемому.

При обыске, кроме следователя и работников милиции, присутствуют представители домоуправления или сельского Совета и понятые. О всех действиях при обыске составляется протокол, копия которого выдается обыскиваемому лицу или лицам, совместно с ним проживающим.

Всякого рода претензии и заявления по поводу производимого обыска или выемки заносятся в протокол.

Аресты производятся по постановлениям органов расследования, санкционированным прокурором.

Привлекаемый в качестве обвиняемого гражданин имеет право защищаться от обвинения: знать, в чем его обвиняют, давать объяснения и возражать против предъявленного обвинения, представлять опровергающие обвинение или смягчающие ответственность доказательства, просить о совершении важных для него следственных действий, заявлять отводы следователю, если усматривает личную заинтересованность следователя в деле, обжаловать действия следователя. По окончании расследования он имеет право ознакомиться со всеми материалами дела, и с этого же момента может пригласить адвоката для своей защиты.

Гражданин, являющийся потерпевшим по делу, если ему причинены преступными действиями материальный ущерб, имеет право в процессе расследования дела заявить гражданский иск и представлять доказательства этого иска.

Прокурорский надзор за судом. Все уголовные дела, по которым производилось расследование, передаются в суд через прокурора. В суде по уголовным делам прокурор выступает как государственный обвинитель. По гражданским делам, защищая интересы государства или трудящихся, прокурор может как начать дело, предъявив гражданский иск, так и вступить в дело в любой стадии процесса.

Он осуществляет надзор за законностью и обоснованностью приговоров, решений, определений и постановлений, вынесенных судебными органами. Прокурору принадлежит право опротестования нарушающих закон судебных приговоров, решений и определений.

Надзор за местами заключения. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в местах заключения: за тем, чтобы там содержались только лица, заключенные под стражу с санкции прокурора или по постановлению суда, и соблюдались установленные законом правила содержания заключенных.

Посещая места заключения, прокурор обязан немедленно освободить из-под стражи незаконно содержащихся под стражей. Он вправе производить личный опрос заключенных. Администрация места заключения обязана не позднее чем в суточный срок направить прокурору адресованную ему жалобу или заявление заключенного, а прокурор должен ее рассмотреть, уведомив о своем решении жалобщика.

6. Советский суд

Народный суд. Основным звеном советской судебной системы является народный суд, образуемый в каждом административном районе или городе. Народные суды (народные судьи и народные заседатели) избирались населением района сроком на три года на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании (согласно утвержденным 25 декабря 1958 г. Основам законодательства о судостроительстве СССР, союзных и автономных республик народные судьи будут избираться населением района сроком на пять лет, а народные заседатели народного суда — собраниями трудящихся на два

года). Судьи подотчетны избирателям и могут быть ими отозваны в тех случаях, когда они не выполняют долга, возложенного на них законом.

Народный суд рассматривает разнообразные уголовные дела, кроме дел об особо опасных государственных и воинских преступлениях, дел о бандитизме, убийствах, за которые может быть назначена высшая мера наказания — расстрел, крупных хищений общественной собственности и т. п. наиболее сложных дел.

Все гражданские дела, где одной или обеими сторонами являются граждане, а также где стороной является колхоз: по искам об имуществе, по искам, связанным с нарушением законов о труде, об уплате алиментов, о наследстве — подсудны народному суду. В первой, примирительной стадии народный суд рассматривает и дела о расторжении брака.

Предъявление гражданского иска. Гражданские дела начинаются подачей искового заявления в суд. Заявления в суде, как правило, принимает сам народный судья, который должен проверить правильность составления искового заявления, его полноту и указать заявителю (истцу), какие действия он должен совершить и какие доказательства представить до судебного разбирательства.

Исковое заявление должно содержать в себе:

- а) точное наименование истца, т. е. лица, заявляющего исковое требование, а также его представителя, если исковое заявление подается им;
- б) точное наименование ответчика, т. е. лица, привлекаемого к ответу по иску;
- в) точное указание постоянного местожительства или постоянного занятия истца и ответчика;
- г) изложение обстоятельств, служащих основанием иска, и указание доказательств, подтверждающих иск;
- д) требования истца с обозначением цены иска.

Иски предъявляются суду, в районе которого ответчик имеет постоянное жительство или постоянное занятие. Иски о взыскании средств содержания (алиментов) и о возмещении вреда, причиненного смертью, увечьем или иным телесным повреждением, могут предъявляться и по месту жительства истца. Иски, вытекающие из договоров, в которых определено место исполнения, могут быть предъявлены в суде по месту исполнения договора. Иски о праве на строения, земельные участки, иски об освобождении имущества от описи и продажи, иски к имуществу, оставшемуся после смерти собственника, предъявляются по месту нахождения спорного имущества.

Если местожительство ответчика неизвестно, иск предъявляется по месту нахождения имущества или по последнему известному месту постоянного жительства или занятия ответчика, причем последнее место жительства или занятия ответчика должно быть достоверно установлено.

Если неизвестно местожительство ответчика по делам о взыскании средств на содержание детей, прокуратура, по постановлению суда, дает распоряжение о розыске ответчика.

Если дело может быть подсудно нескольким судам, право выбора места предъявления иска принадлежит истцу.

В случае отказа в приеме искового заявления может быть принесена частная жалоба в областной (краевой) суд.

Цена иска. Предъявляя иск, истец должен определить цену иска, т. е. денежное выражение своих требований. Цена иска определяется: а) в исках о взыскании денежных сумм и об имуществе — отыскиваемой суммой или стоимостью отыскиваемого имущества, первоначально определяемой истцом;

б) в исках, состоящих из нескольких самостоятельных требований, — их общей суммой;

в) в исках о срочных выдачах и платежах — совокупностью всех платежей или выдач;

г) в исках о выдаче содержания неимущим и нетрудоспособным родителям, детям и супругу — совокупностью платежей или выдач за один год, в исках о бессрочных или пожизненных платежах и выдачах — за три года;

д) в исках о прекращении или продолжении арендного договора — суммой арендной платы за оставшийся срок действия договора.

Если указанная истцом цена иска явно не соответствует действительной стоимости отыскиваемого, цену иска определяет суд.

Судебные расходы. Предварительное установление цены иска важно для определения размера единой государственной пошлины, взыскиваемой с каждого искового заявления, первоначального и встречного, а также с заявлений о вступлении в дело третьих лиц с самостоятельными исковыми требованиями. Единая государственная пошлина взыскивается в следующих размерах:

а) при цене иска до 200 руб. — в размере 3 руб.;

б) при цене иска от 200 до 500 руб. в размере — 5 руб. с каждого заявления;

в) при цене иска от 500 до 5000 руб. — 2 процентов цены иска;

г) при цене иска 5000 руб. и выше — в размере 6 процентов с цены иска.

В остальных случаях с граждан взыскивается единая государственная пошлина в размере 3 руб. с каждого искового заявления.

От единой государственной пошлины и других расходов по делу освобождаются:

а) истцы — трудящиеся по взысканию заработной платы и по всякого рода требованиям, вытекающим из трудовых отношений;

б) истцы по взысканию средств на содержание (алименты) и возмещение вреда, причиненного смертью, увечьем или иным телесным повреждением.

в) истцы по взысканию вознаграждения, вытекающего из авторского права и права на изобретения;

г) истцы — военнослужащие рядового и сержантско-старшинского состава срочной службы;

д) трудящиеся, признанные постановлением народного судьи или суда, разбিরяющего дело, не имеющими достаточных средств к уплате пошлины.

К судебным расходам, помимо единой государственной пошлины, относятся суммы, взыскиваемые на расходы по вызову свидетелей, назначению экспертизы и тому подобные расходы по производству дела.

Понесенные стороной судебные расходы (включая государственную пошлину) при постановлении решения взыскиваются судом с ответной стороны в тех пределах, в каких удовлетворены исковые требования, например: если иск удовлетворен только в половинном размере, взыскивается только половина судебных расходов.

Сторона, в пользу которой состоялось решение, имеет право на возмещение расходов по вознаграждению своего представителя (например, приглашенного адвоката), если таковой в деле участвовал, в размере пяти процентов с той части иска, в отношении которой решение состоялось в ее пользу.

Если истец был освобожден от судебных расходов, эти расходы могут быть взысканы с ответчика в доход государства.

На определение судом цены иска, исчисление и взыскание судебных расходов может быть принесена жалоба в вышестоящий суд.

Действия по подготовке к слушанию гражданского дела. Принимая исковое заявление, судья готовит дело к слушанию — разрешает вопрос

о вызове в судебное заседание свидетелей (повестки свидетелям могут быть переданы через заявителя), производит необходимые осмотры и назначает экспертизу, истребует необходимые документы и доказательства, а в нужных случаях — вызывает ответчика.

При приеме заявления по сложным делам судья может обязать истца представить копии искового заявления и приложенных к нему документов по количеству участников другой стороны.

Исковое заявление, не отвечающее требованиям закона и не оплаченное государственной пошлиной, оставляется без движения, о чем извещается истец, которому дается срок на восполнение пробелов искового заявления. Если в установленный срок пробелы искового заявления не будут устранены, заявление считается неподанным.

Обеспечение иска. Как при подаче искового заявления, так и во всяком положении дела до судебного решения истец может просить об обеспечении иска. Это обеспечение иска состоит в наложении ареста на принадлежащее ответчику имущество. Обеспечение иска допускается только тогда, когда иск представляется достаточно обоснованным предъявленными документами или когда непринятие мер обеспечения может повлечь за собой для истца невозможность получить удовлетворение, или когда по самому характеру требования промедление сделает затруднительным или невозможным исполнение решения.

Просьбы об обеспечении иска решаются в тот же день народным судьей или судом, разбирающим дело. На обеспечение иска может быть принесена жалоба.

Доказывание в гражданском деле. Истец обязан доказать свои искимые требования. Ответчик, возражая против иска, также обосновывает свои возражения доказательствами. Доказательствами являются показания свидетелей, письменные документы, заключения экспертов, объяснения сторон. Возможно представление и вещественных доказательств. Суд вправе произвести и местный осмотр.

Обязанностью суда является содействие сторонам в представлении доказательств, их проверка, а в нужных случаях и их обеспечение. Ходатайствуя перед судом об истребовании доказательств или вызове свидетелей, сторона обязана указать, в подтверждение каких обстоятельств вызывается свидетель или истребуются необходимые доказательства.

Если свидетель живет вне места разбирательства дела, суд может поручить допрос этого свидетеля народному суду по месту его жительства.

За вызванными свидетелями сохраняется их заработная плата по месту работы, и свидетели вправе требовать возмещения расходов, понесенных в связи с явкой в суд.

Допрашиваются свидетели с предупреждением об ответственности по закону за дачу ложных показаний.

В ряде случаев обязательна письменная форма заключения сделки и не допустимо доказывание ее действительности с помощью свидетельских показаний (например, в спорах о договоре займа на сумму свыше 50 руб.).

Окончательная проверка и оценка доказательств производится судом в судебном заседании.

Обжалование решения. Постановленное судебное решение объявляется публично. На решение суда лицами, участвующими в деле (стороны, третьи лица), может быть принесена кассационная жалоба в вышестоящий суд (областной, краевой, в Москве и Ленинграде — в городской суд, или Верховный Суд АССР или союзной республики, не имеющей областного деления) в десятидневный срок со дня вынесения решения судом в окончательной форме.

Жалоба подается в суд, постановивший решение, с копиями по числу участников процесса и пересылается этим судом в вышестоящий суд со всеми материалами дела. Суд, принявший жалобу, объявляет жалобщику день, час и место слушания дела в вышестоящей кассационной инстанции.

При подаче кассационной жалобы взимается единая государственная пошлина в половинном против установленных ставок размере, исчисляемая из обжалуемого размера иска:

Содержание кассационной жалобы. В жалобе обязательно должно быть указано:

1) наименование суда, которому адресуется жалоба (который будет эту жалобу рассматривать);

2) наименование жалобщика и его адрес;

3) наименование суда, вынесшего решение;

4) наименование документа: «Кассационная жалоба»;

5) указание на вынесенное решение, которое жалобщик считает неправильным;

6) указание, в чем, по мнению жалобщика, заключается неправильность решения;

7) просьба жалобщика о полной или частичной отмене решения;

8) дата жалобы и подпись жалобщика.

К жалобе могут быть приложены письменные документы, по той или иной причине не представленные суду, разрешавшему дело.

Явка в суд, рассматривающий жалобу, не обязательна. Явившаяся сторона может дать свои объяснения. Участники процесса, не обжаловавшие решения, получив копию кассационной жалобы, могут представить в суд, куда жалоба направляется, свои письменные возражения в пятидневный срок со дня получения ими копии жалобы. Они вправе явиться в заседание суда, разбирающего жалобу, и дать там свои объяснения.

Дела частного обвинения. Дела об умышленных легких телесных повреждениях, не причинивших расстройства здоровья, умышленном нанесении удара, побоев, и иных насильственных действий, сопряженных с причинением физической боли, об оскорблениях и клевете возбуждаются только по жалобе потерпевшего, который имеет право сам поддерживать обвинение.

В своей жалобе, подаваемой непосредственно в суд, он подробно излагает содержание преступного действия и указывает доказательства, подтверждающие преступный факт. Приняв такое заявление, народный судья возбуждает уголовное дело и назначает его к слушанию.

До вступления приговора в законную силу (а по законодательству УССР — до вынесения приговора) потерпевший может помириться с обвиняемым, и в этом случае дело подлежит прекращению. При неявке потерпевшего или представителя его интересов в судебное заседание дело также прекращается.

В дела, возбуждаемые по жалобе потерпевшего, может вступить прокурор, если он посчитает необходимым это сделать с целью охраны общественного интереса. По этим соображениям прокурор может также и возбудить такое дело. В этих случаях обвинение переходит к прокурору и дело не может быть прекращено за примирением сторон.

Потерпевший, поддерживавший обвинение, может обжаловать приговор суда в кассационном порядке.

Участники процесса по уголовному делу. По уголовным делам, находящимся в производстве суда, граждане вызываются в качестве свидетелей, потерпевших, экспертов, переводчиков гражданских истцов и ответчиков, а также в качестве подсудимых (обвиняемых).

Свидетели, эксперты обязаны по первому вызову явиться на следствие и в суд для дачи показаний и заключений. За уклонение от выполнения своих обязанностей, за дачу ложных показаний (заключений) они несут уголовную ответственность, о чем предупреждаются следователем или судьей перед допросом.

Свидетели в суде до допроса удаляются из зала судебного заседания и допрашиваются порознь, в отсутствие других, еще не допрошенных свидетелей. Эксперты остаются в зале суда и активно участвуют в выяснении тех обстоятельств, по которым они должны будут дать свое заключение.

Если потерпевший не предъявил гражданского иска о возмещении вреда во время расследования уголовного дела, он может его предъявить в судебном заседании до момента объявления обвинительного заключения. Предъявленный гражданский иск рассматривается одновременно с разрешением уголовного дела и освобождается от судебной пошлины.

Права подсудимого. Подсудимый пользуется правом на защиту, которое он может осуществлять как с помощью адвоката, так и самостоятельно. Если по делу участвует прокурор, участие адвоката обязательно. В этом случае подсудимому, не пригласившему адвоката, суд назначает защитника. Подсудимый может отказаться от защиты. Этот отказ не устраняет участия прокурора. Участие защитника обязательно также по делам немых, глухих и вообще лиц, лишенных в силу физических недостатков способности правильно воспринимать те или другие явления, а также по делам несовершеннолетних.

За три дня до слушания дела подсудимому вручается копия обвинительного заключения, чтобы он мог быть подготовлен к защите. В судебном заседании он имеет право заявлять ходатайства суду, отводить судей, активно участвовать в исследованиях доказательств — давать объяснения, задавать вопросы свидетелям, экспертам и другим подсудимым, представлять суду доказательства, опровергающие обвинение, сказать последнее слово перед вынесением приговора, обжаловать приговор суда.

Обжалование приговора. Приговор народного суда может быть обжалован в пятидневный срок со дня объявления в областной (краевой, городской) суд, Верховный Суд АССР или Верховный Суд союзной республики, не имеющей областного деления.

Приговор областного (краевого) суда может быть обжалован подсудимым в Верховный Суд союзной республики в пределах 72 часов с момента вручения копии приговора.

Кассационная жалоба подается через суд, постановивший судебный приговор. Форма кассационной жалобы аналогична жалобе на решение суда. Особо следует указывать в жалобе основания, по которым осужденный считает неправильным приговор суда.

Подсудимый сам (если он находится на свободе) или его адвокат могут давать объяснения суду, рассматривающему кассационную жалобу.

Если жалоба отклонена или истек срок на ее принесение, — приговор (а по гражданским делам — решение) вступает в законную силу и подлежит исполнению.

Жалобы в порядке судебного надзора. Приговоры и решения судов, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены в порядке надзора, если при их постановлении допущены существенные нарушения закона. Право опротестования этих приговоров и решений принадлежит прокурору области (края, АССР) и председателю областного (краевого) суда и Верховного Суда АССР. Протесты приносятся в Президиум областного, краевого суда или Верховного Суда АССР. Прокурор союзной республики и его заместитель, председатель Верховного Суда союзной

республики вправе приносить протесты в коллегии и Президиум Верховного Суда союзной республики.

Подача жалоб в порядке надзора должностным лицам, имеющим право на опротестование судебных приговоров и решений, никакими сроками не ограничена. Если кассационную жалобу может подать только соответствующий участник процесса, то жалобу в порядке надзора может принести любое лицо или организация. Если прокурор или председатель суда не усматривает нарушений закона, они отказывают жалобщику в удовлетворении его жалобы, о чем должен быть извещен подавший жалобу.

7. Судебные исполнители

Исполнение судебных решений по гражданским делам и судебных приговоров в части имущественных взысканий производится судебными исполнителями. Судебные исполнители состоят при народных судах и действуют под руководством и контролем народных судей. Жалобы на действия судебных исполнителей, на волокиту с исполнением приносятся народному судье, в районе которого состоит судебный исполнитель.

Судебные решения исполняются после вступления их в законную силу. Закон допускает в отдельных случаях немедленное исполнение решений (например, о заработной плате, алиментах, вознаграждении авторов, по бесспорным документам и т. д.). Для исполнения решения суд выдает исполнительный лист, предъявляемый судебному исполнителю.

Приступая к исполнению решения, судебный исполнитель извещает об этом должника. Если в пятидневный (а по делам о зарплате — трехдневный) срок не последует исполнения, судебный исполнитель приступает к принудительному взысканию с имущества или денежных средств должника.

Размер удержаний из заработной платы должника не должен превышать 50 процентов при взыскании сумм:

- 1) на содержание членов семьи;
- 2) на покрытие неотработанных авансов и стоимости оплаченного проезда к месту работы с рабочими и служащими, не приступившими к работе или ушедших с работы ранее срока найма;
- 3) на возмещение ущерба от хищений, растрат и присвоения имущества государственных предприятий и учреждений, кооперативных и общественных организаций и колхозов.

Для всех остальных видов взыскания размер удержаний не должен превышать 20 процентов.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

СЗАоТ — Сборник законодательных актов о труде.

КЗоТ — Кодекс законов о труде.

КЗоБСО — Кодекс законов о браке, семье и опеке.

ГК — Гражданский кодекс.

ГПК — Гражданский процессуальный кодекс.

ВТЭК — Врачебно-трудовая экспертная комиссия.

КТС — Комиссия по рассмотрению трудовых споров.

ИТР — Инженерно-технические работники.

ЖКО — Жилищно-коммунальный отдел.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	III
-----------------------	-----

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН СССР

1. Общеполитические права	1
Общие положения	—
Советское гражданство	—
Избирательные права	2
Новые формы участия трудящихся масс в государственном управлении	4
2. Свободы и личные гарантии	7
Свобода слова	—
Свобода печати	8
Свобода собраний и митингов, уличных шествий и демон- страций	—
Право объединения в общественные организации	—
Свобода совести	11
Неприкосновенность личности	12
Неприкосновенность жилища	—
Тайна переписки	—
Право передвижения	—
Право выбора профессии	—
3. Социально-экономические права	13
Право личной собственности	—
Право на труд	14
Право на отдых	—
Право на материальное обеспечение в старости, в случае бо- лезни и потери трудоспособности	—
Право на образование	—

РАЗДЕЛ II

ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Прием на работу	16
Основные законодательные акты	—
Общий порядок приема на работу	—

Документы, требуемые при поступлении на работу	19
Трудовые книжки	—
Расчетные книжки	—
Возраст, требуемый для поступления на работу	—
Обязанности администрации при приеме на работу	20
Срок трудового договора	—
Временные и сезонные работники	—
Организованный набор рабочих для предприятий и строек	21
Прием на работу молодых специалистов, окончивших высшие или средние специальные учебные заведения	—
Прием на работу молодых рабочих, окончивших школы и училища системы трудовых резервов	22
Предварительное испытание при приеме на работу	—
2. Перевод на другую работу	23
Основные законодательные акты	—
Общий порядок перевода на другую работу	—
Перевод на другую постоянную работу в том же предприятии (учреждении)	24
Перевод на постоянную работу в другое предприятие (учреждение) или в другую местность	—
Непрерывный трудовой стаж при переводе	25
Временный перевод на другую работу вследствие производственной необходимости	—
Временный перевод на другую работу вследствие простоя	—
Перевод на другую работу в связи с беременностью	26
Временный перевод на другую работу вследствие болезни	—
Временный перевод на другую работу в порядке дисциплинарного взыскания	27
Порядок выплаты заработной платы работнику, неправильно переведенному на другую работу и восстановленному на прежней работе	—
Порядок перевода на другую работу членов фабзавместкома	—
3. Увольнение рабочих и служащих	—
Основные законодательные акты	—
Случаи и порядок увольнения рабочих и служащих по распоряжению администрации	28
Увольнение в случае полной или частичной ликвидации предприятия (учреждения), а также в случае сокращения штата работников	28
Увольнение в случае приостановки работ	29
Увольнение в случае обнаружившейся непригодности работника к работе	—
Увольнение за неоднократное нарушение трудовой дисциплины	—
Увольнение в связи с привлечением работника к уголовной ответственности	30
Увольнение в связи с длительным непосещением работы вследствие временной потери трудоспособности	31
Увольнение в случае восстановления на работе в предусмотренном законом порядке работника, ранее выполнявшего эту работу	—
Увольнение по требованию различных уполномоченных на то органов	—
Увольнение работника по собственному желанию	32

4. Заработная плата	34
Основные законодательные акты	—
Право на оплату по труду	—
Премияльное вознаграждение	37
Надбавки за выслугу лет	38
Оплата сверхурочной работы	39
Оплата за работу в выходные и праздничные дни	40
Оплата ночной работы	—
Оплата при невыполнении норм выработки	41
Оплата простоя и брака	—
Оплата работ различной квалификации	42
Гарантийные выплаты	43
Компенсационные выплаты	44
Удержания из заработной платы	45
5. Дисциплинарная ответственность рабочих и служащих за нарушения трудовой дисциплины	46
Основные законодательные акты	—
Общие положения о дисциплинарной ответственности рабочих и служащих	—
Дисциплинарные взыскания, налагаемые на рабочих и служащих по Правилам внутреннего трудового распорядка	47
Меры взыскания за прогул	—
Порядок наложения дисциплинарных взысканий по Правилам внутреннего трудового распорядка	—
Порядок снятия дисциплинарных взысканий, наложенных на основании Правил внутреннего трудового распорядка	48
Порядок наложения дисциплинарных взысканий на работников, являющихся членами фабзавместкома	—
Дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности	—
Порядок наложения дисциплинарных взысканий в порядке подчиненности	49
Порядок снятия дисциплинарных взысканий, наложенных в порядке подчиненности	—
Дисциплинарная ответственность по уставам о дисциплине работников	—
Порядок обжалования дисциплинарных взысканий, наложенных на основании уставов о дисциплине	49
Дисциплинарные взыскания, налагаемые Комиссией советского контроля при Совете Министров СССР	50
6. Материальная ответственность рабочих и служащих	—
Понятие материальной ответственности рабочих и служащих	—
Условия материальной ответственности	51
Виды материальной ответственности	—
7. Пособия по социальному страхованию	55
Общие положения	—
Порядок назначения пособий по временной нетрудоспособности	—
Пособия в случае болезни	—
Пособия при санаторно-курортном лечении работника	56
Пособия, выплачиваемые работнику при уходе за заболевшим членом семьи	57

Пособия при карантине	—
Размеры пособий	59
Назначение и выплата пособий	60
Лишение пособия	—
Пособия по беременности и родам	61
Пособия в связи с рождением ребенка	—
Пособия на погребение	—
Специальные правила по выдаче пособий, отдельным категориям работников	62
8. Пенсии по социальному страхованию	—
Общие положения	63
Право на пенсию	—
Пенсии по старости	—
Размеры пенсий по старости	64
Пенсии по инвалидности	69
Пенсии по случаю смерти кормильца семьи	72
Пенсии на льготных условиях или в льготных размерах	—
Пенсии при неполном стаже	—
Размеры пенсий лицам, постоянно проживающим в сельских местностях и связанные с сельским хозяйством	73
Исчисление трудового стажа	—
Документы, удостоверяющие трудовой стаж	74
Исчисление пенсий	—
Куда обратиться за назначением пенсии	75
Назначение и выплата пенсий	—
Удержания из пенсии	76
Пенсионное обеспечение в кооперативных артелях	—
9. Порядок рассмотрения трудовых споров рабочих и служащих	—
Основные законодательные акты	—
Организация комиссий по рассмотрению трудовых споров	—
Рассмотрение трудовых споров в комиссии	77
Порядок работы комиссий	78
Рассмотрение трудовых споров в фабзавместке	79
Порядок работы фабзавместкома по рассмотрению споров	—
Порядок исполнения решений КТС и постановлений фабзавместкома	80
Рассмотрение трудовых споров в суде	—
Рассмотрение трудовых споров в порядке подчиненности вышестоящими административными органами	82

РАЗДЕЛ III

ЖИЛИЩНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Основные нормативные акты	84
2. Жилищные фонды	—
3. Предоставление жилой площади, находящейся в ведении местных Советов	—
Предоставление по ордерам жилой площади местных Советов	—
Аренда гражданами жилых домов местных Советов	86

4. Предоставление жилой площади в домах государственных предприятий и учреждений	87
Предоставление жилой площади в ведомственных домах, построенных государством	—
Предоставление жилой площади в домах, построенных силами рабочих и служащих	88
5. Предоставление жилой площади в домах кооперативных и общественных организаций	89
6. Предоставление жилой площади в домах личных собственников	90
7. Предоставление служебной площади	91
8. Право на площадь членов семьи основного съемщика	—
Члены семьи основного съемщика	—
Право членов семьи на жилую площадь в ведомственных домах	94
Права лиц, вселившихся на жилую площадь с общего согласия членов семьи	95
Право на площадь при фактических брачных отношениях и при недействительном браке	—
Права и обязанности членов семьи при предоставлении другой жилой площади	96
9. Сдача жилого помещения в поднаем	97
Порядок и условия сдачи жилой площади в поднаем. Поднаиматели и временные жильцы	—
Ответственность съемщика за сдачу жилой площади в поднаем в спекулятивных целях	100
10. Размер жилой площади	—
Жилищно-санитарная норма	—
Право на дополнительную площадь	101
Излишки жилой площади	—
Порядок изъятия излишних комнат	102
11. Раздел жилой площади. Объединение и раздел финансово-лицевых счетов	103
Причины раздела	—
Раздел жилой площади в домах местных Советов	—
Раздел жилой площади в ведомственных домах	104
Объединение финансово-лицевых счетов	105
Открытие самостоятельного финансово-лицевого счета	—
12. Обмен жилых помещений	106
Общие положения	—
Обмен жилой площадью в домах ведомств	108
13. Сохранение жилой площади за временно отсутствующими	109
Сохранение жилой площади за лицом, временно выехавшим на срок не свыше 6 месяцев	—
Сохранение жилой площади за лицами, призванными в армию и флот	110
Сохранение жилой площади за лицами, находящимися на излечении	111
Сохранение жилой площади за лицами, находящимися под арестом	—
Право на площадь детей, оставшихся без родителей	—

Бронирование жилой площади	112
14. Оплата жилых помещений	113
15. Порядок выселения из жилых помещений	115
16. Судебное выселение без предоставления жилой площади	—
Выселение вследствие ненадлежащего использования жилой площади	—
Выселение вследствие порчи или разрушения жилого фонда	—
Выселение за невозможностью совместного проживания	116
Выселение за неплатеж квартирной платы	117
Выселение из специальных служебных помещений	—
Выселение нанимателей из домов личных собственников	118
Выселение из домов местных Советов и ведомств ввиду наличия дома на праве личной собственности	120
17. Административное выселение	123
Общие положения	—
Выселение в случаях, предусмотренных Указом от 10 сентября 1953 г.	124
Выселение из школьных помещений и из помещений лечебных учреждений	126
Выселение из домов высших учебных заведений и средних специальных учебных заведений	—
Выселение из рабочих общежитий	—
Выселение дворников из специальных служебных помещений	—
Выселение из гостиниц и общежитий	127
Выселение лиц, самоуправно занявших жилую площадь	—
Выселение из жилых домов, предназначенных к ломке и к капитальной перестройке	128
Выселение из домов, грозящих обвалом	—
Выселение из домов органов транспорта	—
18. Судебное выселение с предоставлением жилой площади	—
Общие положения	—
Выселение по мотивам утраты трудовой связи с организацией, предоставившей площадь	129
Выселение по иным основаниям	130
19. Выселение на время капитального ремонта	131

РАЗДЕЛ IV

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О БРАКЕ И СЕМЬЕ

1. Основные законодательные акты	133
2. Заключение брака	—
Вступление в брак	—
Порядок регистрации брака	134
Условия вступления в брак	—
Условия, при которых вступление в брак запрещено	—
Недействительность брака	135
3. Права и обязанности супругов	—
Равноправие супругов	—
Выбор фамилии	—

Личные отношения между супругами	—
Имущественные отношения между супругами	—
Имущество, признаваемое раздельной собственностью супругов	136
Раздел супружеской собственности	—
Право супруга на получение содержания от другого супруга	137
4. Расторжение брака	—
Порядок обращения граждан в суд	—
Содержание заявления о расторжении брака	—
Документы, прилагаемые к заявлению	138
Порядок публикации объявления о разводе в газете	—
Место рассмотрения дела в народном суде	—
Лица, участвующие в рассмотрении дела в народном суде	—
Последствия неявки супругов в судебное заседание	139
Содержание судебного определения	—
Порядок обращения в областной (городской) суд	—
Содержание заявления	—
Срок на подачу заявления	140
Порядок рассмотрения дел о расторжении брака в областном суде	—
Вопросы, разрешаемые областным судом	—
Содержание решения суда и порядок его обжалования	—
Момент расторжения брака	141
Основания расторжения брака	—
Расторжение брака при наличии детей	—
Значение согласия на развод обоих супругов	—
Упрощенный порядок рассмотрения дел о расторжении брака	142
5. Права и обязанности родителей и детей	—
Значение зарегистрированного брака	—
Обязанности родителей по воспитанию детей	143
Предоставление детям содержания	—
Размер алиментов	—
Порядок исчисления алиментов	144
Порядок взыскания присужденных алиментов	145
Особые правила взыскания алиментов	146
Права родителей по отношению к детям	—
Порядок осуществления родителями своих обязанностей по отношению к детям	147
Ответственность родителей за ненадлежащее осуществление прав и обязанностей по отношению к детям	148
Лишение родительских прав	—
6. Обязанности других лиц по содержанию	149
7. Усыновление, опека, патронат	—
Усыновление	—
Отмена усыновления	150
Опека и попечительство	—
Патронат	151

РАЗДЕЛ V

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НАСЛЕДОВАНИИ

1. Основные законодательные акты	153
2. Порядок наследования	—
3. Наследование по закону	—
Круг наследников по закону	—

Очередность призвания к наследованию	—
Отдельные категории наследников	154
Раздел имущества при наследовании по закону	155
4. Наследование по завещанию	156
Порядок составления завещания и условия его действительности	—
Круг наследников по завещанию	—
Содержание завещания	—
Обязательная доля и право на нее	—
Переход вклада в сберкассе (или банке) после смерти вкладчика	157
5. Открытие наследства. Принятие наследства	—
Условия, при которых наследство признается открывшимся	—
Время открытия наследства	—
Место открытия наследства	158
Присутствующие и отсутствующие наследники	—
Порядок принятия наследства	—
Выдача нотариальной конторой свидетельства о наследовании	—
Выдача нотариальной конторой свидетельства о выморочности имущества	159
Момент перехода прав на наследственное имущество	—
Последствия неявки в срок отсутствующих наследников	—
Продление срока на принятие наследства	160
Государственная пошлина	—
Ответственность за долги наследодателя	—
6. Порядок рассмотрения судами дел, связанных с наследованием	—
Дела, рассматриваемые судами	—
Разрешение споров о наследстве	161

РАЗДЕЛ VI

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ

1. Основные нормативные акты	162
2. Органы государственного страхования	—
3. Страховые термины	163
4. Имущественное страхование	—
Обязательное окладное страхование	163
Добровольное страхование имущества кооперативных (кроме колхозов) и общественных организаций	164
Добровольное страхование сельскохозяйственной техники и механизированных средств транспорта, принадлежащих колхозам	165
Добровольное страхование сельскохозяйственных культур	—
Добровольное страхование животных, принадлежащих колхозам и другим кооперативным и общественным организациям	—
Добровольное страхование животных в хозяйствах граждан	166
Добровольное страхование домашнего имущества и средств транспорта, принадлежащих гражданам	—
Обязательное страхование государственного имущества, находящегося в пользовании отдельных граждан и частных организаций	167
Обязанности страхователей	—
Страховое возмещение	168

5. Личное страхование	—
Виды личного страхования	—
Смешанное страхование жизни	—
Страхование на случай смерти и утраты трудоспособности	169
Пожизненное страхование на случай смерти и утраты трудоспособности	—
Страхование от несчастных случаев	—
Страхование, оплачиваемое самими застрахованными	—
Страхование работников за счет организаций	170
Страхование пассажиров	—
Страхование пенсий	—
Общие вопросы личного страхования	171

РАЗДЕЛ VII

ГРАЖДАНСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПОВРЕЖДЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ ИЛИ ПРИЧИНЕНИЕ СМЕРТИ

1. Основные законодательные акты	173
2. Общий порядок предъявления иска о возмещении вреда	—
3. Условия ответственности за вред, причиненный лицу не в процессе его работы	174
4. Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности	175
5. Условия ответственности за вред, причиненный рабочим и служащим в процессе работы	176
6. Условия, при которых причинитель вреда освобождается от ответственности	—
7. Ответственность при совместном причинении увечья или смерти	177
8. Размер возмещения при причинении увечья	—
Возмещение убытков, не связанных с утратой потерпевшим заработка	—
Определение размера возмещения убытков, связанных с утратой потерпевшим заработка	178
Размер возмещения при временной нетрудоспособности	179
Размер возмещения при стойкой утрате трудоспособности	—
Учет фактического заработка потерпевшего	181
Определение размера возмещения при причинении вреда лицам, получающим вознаграждение за труд не в форме заработной платы	182
Определение размера возмещения колхознику ущерба, причиненного повреждением здоровья	—
Возмещение ущерба, связанного с утратой трудоспособности при причинении увечья неработающим лицам	183
Размер возмещения при смешанной вине	—
9. Возмещение ущерба при причинении смерти кормильцу	184
Круг лиц, имеющих право на возмещение ущерба	—
Определение размера возмещения, выплачиваемого иждивенцам	185
Возмещение расходов на погребение	186
10. Порядок и сроки выплаты возмещения	—
11. Сроки предъявления исков	187

РАЗДЕЛ VIII

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НАСЕЛЕНИЮ И ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

1. Обжалование незаконных действий	188
Право на жалобу	—
Адресование жалобы	—
Сроки разрешения жалоб	—
Содержание жалобы	190
Приложение к жалобе	—
2. Нотариальные органы	—
3. Советская адвокатура	191
Юридические консультации	—
Бесплатная юридическая помощь	—
Такса за оказание юридической помощи	—
Юридические консультации профсоюзов и других организаций	192
4. Советская милиция	—
Обязанности милиции	—
Права милиции	193
Осуществление паспортного режима	—
5. Советская прокуратура	194
Надзор за соблюдением законности	—
Возбуждение уголовного преследования	—
Расследование уголовных дел	—
Прокурорский надзор за судом	195
Надзор за местами заключения	—
6. Советский суд	—
Народный суд	—
Предъявление гражданского иска	196
Цена иска	—
Судебные расходы	197
Действия по подготовке к слушанию гражданского дела	—
Обеспечение иска	198
Доказывание в гражданском деле	—
Обжалование решения	—
Содержание кассационной жалобы	199
Дела частного обвинения	—
Участники процесса по уголовному делу	—
Права подсудимого	200
Обжалование приговора	—
Жалобы в порядке судебного надзора	—
7. Судебные исполнители	201



000199369

ЮФ СПБГУ

ИСПРАВЛЕНИЯ И ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

Страница	Строка	Напечатано	Следует читать
33 40	11 снизу 1 сверху	о переходе первых двух часов сверхурочной работы выплачивается полу- торная,	о переводе Оплата сверхурочной работы. (ст. 60 КЗоТ РСФСР). Работа, выполняе- мая работником с норми- рованным рабочим днем сверх установленного для него нормального рабочего времени (сверхурочная ра- бота), компенсируется в де- нежной форме и по повы- шенным нормам. За каждый из первых двух часов сверх- урочной работы выплачи- вается полуторная,
56	18 сверху	Эти правила дейст- вуют лишь с 1 янва- ря 1960 г. согласно Указу	Эти правила действуют согласно Указу
68	20 снизу	179	178
134	12 сверху	п. „а“ 4 КЗоБСО	п. „а“ ст. 4 КЗоБСО
164	14 снизу	по их принадлежно- сти к той	по их принадлежности той

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ НАСЕЛЕНИЮ И ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН

1. Обжалование незаконных действий	188
Право на жалобу	—
Адресование жалобы	—
Сроки разрешения жалоб	—
Содержание жалобы	190
Приложение к жалобе	—
2. Нотариальные органы	—
3. Советская адвокатура	191
Юридические консультации	—
Бесплатная юридическая помощь	—
Такса за оказание юридической помощи	—

К ЧИТАТЕЛЯМ

При пользовании справочником необходимо иметь в виду следующее.

1. В настоящее время промысловые кооперации упразднены и их предприятия переданы государственным органам.

2. Ст. 121 Конституции СССР в последней действующей редакции гласит: «Граждане СССР имеют право на образование. Это право обеспечивается всеобщим обязательным восьмилетним образованием, широким развитием среднего общего политехнического образования, профессионально-технического образования, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством, всемерным развитием вечернего и заочного образования, бесплатностью всех видов образования, системой государственных стипендий, обучением в школах на родном языке, организацией на заводах, в совхозах и колхозах бесплатного производственного, технического и агрономического обучения трудящихся» (к стр. 14).

3. Ст. 19 Конституции СССР в последней действующей редакции гласит: «Граждане СССР имеют право на отдых. Право на отдых обеспечивается установлением для рабочих и служащих семичасового рабочего дня и сокращением рабочего дня до шести часов для ряда профессий с тяжелыми условиями работы и до четырех часов — в цехах с особо тяжелыми условиями работы; установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы; предоставлением для обслуживания трудящихся широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов» (к стр. 14).

4. Приказом министра высшего и среднего специального образования СССР утверждено новое Положение о персональном распределении молодых специалистов, оканчивающих высшие и средние специальные учебные заведения, — см. Бюллетень Министерства высшего и среднего специального образования СССР, 1960, № 8 (к стр. 22).



000199369

ЮФ СПБГУ